

马街发〔2025〕48号

关于印发《马衙街道关于贯彻落实“四全工作法”的实施方案（试行）》的通知

各村（社区）党组织、街直及驻马单位：

现将《马衙街道关于贯彻落实“四全工作法”的实施方案（试行）》印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻落实。

中共池州市贵池区马衙街道工作委员会

池州市贵池区马衙街道办事处

2025年4月14日

马衙街道关于贯彻落实“四全工作法”的实施方案（试行）

为深入贯彻落实党建引领基层治理要求，推动“四全工作法”落地见效，结合街道实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以党的建设为引领，以群众需求为导向，统筹推进“党建赋能、服务集成、风险防控、机制创新”四维融合，探索基层治理“马衙模式”，着力构建“全方位统筹、全领域服务、全过程处置、全系统集成”的基层治理体系，切实提升群众获得感、幸福感、安全感。

（二）工作目标

1. 坚持“一二双下制度”全面落实，实现干部下沉常态化、服务群众精准化。
2. 探索服务群众“619工作法”，聚焦“一小一老”群体需求，以“一小一老”为切入点和工作支点，推动“四全”基层治理方法落地生效，打造马衙特色服务子品牌。

二、重点任务

（一）坚持落实“一二双下制度”，夯实基层治理根基

1. “1+2”下沉机制

村（社区）干部“周一走访日”：原则上每周一村（社区）干部深入包保片区，一是通过“板凳会”“居民夜话”等形式，宣传、传达上级政策，收集群众急难愁盼问题等；二是根据街道反馈信息，开展“八户遍”工作，建立“一户

一档”台账。

街道干部“周二下沉日”：原则上每周二街道领导班子成员及党员干部下沉包保联村（社区），一是开展“三同步”工作：同步宣传政策、同步收集诉求、同步解决问题，现场办公不少于2小时。二是对所有包保联系户做到“五必访”“五必知”，建立“一户一档”台账。

2. 党员“三联两清”联系服务群众机制

为进一步深化党员包保联系到户、民情收集联系到户、政策落实联系到户“三联”举措，进一步密切“党群关系”，做到需求纠纷摸清、解决思路理清“两清”。建立“双下”数据台账，根据问题实际收集情况，提请党工委会议同步套开“双下”分析会，对走访问题分类处置，形成“问题清单—责任清单—整改清单”闭环。

（二）创新实施“619工作法”，精准服务“一小一老”

1. 以五建为抓手的青少年呵护工程

行知学堂建设：依托大学生暑期志愿者团队，在金山、杨安、碧山试点打造暑期“行知学堂”，联合马小伢小小匠人村、中小学等单位，开设法治教育、兴趣课堂、匠人课堂等。（牵头单位：马衙新时代文明实践所、马衙中心学校、马衙中学、各村（社区），牵头领导：刘英）

“三小”模范工程建设：每年“儿童节”“青年节”，由街道新时代文明实践所承办，评选“小先生”“小标兵”“小机灵”，树立典型榜样。（牵头单位：马衙团工委、马衙新时代文明实践所、马衙中心学校、马衙中学、各村（社

区)，牵头领导：王健)

宫喵书屋建设：依托道德超市建设，在和美乡村中心村建立“宫喵书屋”，青年儿童参与村庄清洁、文明宣传等活动可获积分兑换图书、文具等。（牵头单位：马衙乡村振兴工作站、各村（社区），牵头领导：唐静)

安全护航建设：每季度开展一次防溺水、防欺凌、防性侵安全教育等活动，覆盖辖区所有中小学学生。（牵头单位：马衙综治中心、马衙中心学校、马衙中学、各村（社区），牵头领导：曹旋)

成长档案建设：对拔尖儿童、留守儿童、困境儿童建立成长档案，实施“一对一”结对帮扶。（牵头单位：马衙民政所、马衙中心学校、马衙中学、各村（社区），牵头领导：余商)

2. 以五老为行动的老年关爱工程

健康护老行动：为80岁以上老人购买意外伤害保险，每年组织1次免费健康体检，建立“一人一档”健康数据库；开展困难老人家庭无障碍改造，安装防滑扶手、智能呼叫设备。（牵头单位：马衙民政所、各村（社区），牵头领导：余商)

教育助老行动：结合老年大学建设，开设老年人智能手机使用、书法、防电诈、维护老年人权益等培训活动。（牵头单位：马衙党建办、各村（社区），牵头领导：董小俊)

文化乐老行动：村（社区）每年“重阳节”开展“‘九九’长寿宴 浓浓敬老情”等主题活动，邀请80周岁以上老

人欢聚一堂，共度佳节。街道重点开展离退休老干部关心关爱系列活动。（牵头单位：马衙党政办、马衙民政所、各村（社区），牵头领导：余商）

服务到老行动：结合老年食堂建设、长者食堂建设，服务有就餐需要的老年人就近解决吃饭问题，依托马衙公建民营养老服务中心对辖区内社会化老人集中养老出台相应优惠政策。（牵头单位：马衙民政所、各村（社区），牵头领导：余商）

老有所为行动：组建离退休老干部、村（社区）有威望老党员老同志成立“长者调解团”“文明督导团”等，引导老人参与社区治理。（牵头单位：马衙党政办、各村（社区），牵头领导：阮爱华）

三、保障措施

（一）组织保障

1. 建立街道“四全工作法”工作机制，党工委书记、办事处主任任工作组“双组长”，班子成员及街直单位负责人、村（社区）党委书记为工作组成员。根据各自分工细化制度，加强攻坚。

2. 619“一小一老”工作实行以奖代补，由村（社区）具体实施，街道根据年度完成情况，给予村（社区）、相关街直单位一定资金的奖补。

（二）监督考核

1. “双线”督查机制：纪工委明察暗访，重点督查干部作风；群众监督团（两代表一委员、居民代表）每年度开展

实效评估。

2. “双线”反馈机制：每季度统计“一二双下”群众需求等数据供党工委研究参考；12345、综治中心等部门每月统计11个村（社区）来信来访数据，提供村（社区）及包保干部参考。

（三）示范引领

1. 打造2个“四全工作法”示范村（社区）、5个标杆网格，汇编N个典型案例集。

2. 评选“619”示范村（社区）、典型案例、标杆网格若干，并给予一定金额的奖励。

四、实施步骤

1. 动员部署（4月18日前）：召开动员大会，印发实施方案，组织专题培训。

2. 全面推进（4月-11月）：建立任务台账，实行党工委指导示范和村（社区）主动申请示范相结合的方式推进。

3. 总结提升（12月）：根据试行成效，修订完善长效机制。

五、工作要求

1. 强化责任落实。将“四全工作法”纳入党组织书记述职评议，考核权重占10%。

2. 注重群众参与。每个村（社区）群众工作方案知晓率不少于60%，激发群众共建共治活力。

3. 加强宣传引导。通过微信公众号、社区宣传栏等载体，广泛宣传典型事迹。

附件：

1. 马衙街道“一二双下制度”操作指南
2. 服务群众“619工作法”任务分解表
3. 马衙街道党员干部包保到户网格表
4. 马衙街道四全工作“双线”反馈表

马衙街道“一二双下制度”操作指南

一、八户遍。以下重点入户走访户，要求结合活动开展每年遍访一次：低保五保户、重病重残户、空巢老人户、留守儿童户、现役（烈士）军属户、困难党员户、知名人士户、离退休干部户；

二、五必访。包保联系户在以下情况时，需要及时上门走访：重大疾病必访、家庭变故必访、矛盾纠纷必访、意外灾害必访、婚教变化必访；

三、五必知。党员干部入户走访和日常联络需要掌握联系包保户以下情况：经济状况必知、邻里关系必知、人才资源必知、婚育情况必知、重大变化必知。

马衙街道 619 工作清单

序号	五建五老	建设内容	建设任务	责任单位	完成时间
1	行知学堂建设	建设 3 所行知学堂，其中金山村为“金山猫村营地公益项目《合肥师范学院行知学堂》”、杨安社区为“安心飞杨暑期托管班”、碧山社区为“碧需为娃暑期托管班”，旨在解决辖区群众暑期双就业家庭儿童无人看管的需求，结合暑期课堂，大学生增加暑期实践、未成年儿童接受法制教育、兴趣课堂等。	金山猫村营地公益项目《合肥师范学院行知学堂》场地建设、学生摸底	马衙新时代文明实践所、金山村	5 月底前
2			安心飞杨暑期托管班场地建设、学生摸底	马衙新时代文明实践所、杨安社区	5 月底前
3			碧需为娃暑期托管班场地建设、学生摸底	马衙新时代文明实践所、碧山社区	5 月底前
4			课程体系设计（安全教育进课堂、兴趣课堂、匠人课堂等）	马衙新时代文明实践所、马小伢文旅	5 月底前
5	“三小”模范工程建设	每年“儿童节”“五四青年节”，由街道团工委、新时代文明实践所承办，评选“小先生”“小标兵”“小机灵”，树立典型榜样。	评选传帮带优秀“小先生”：参与行知学堂、暑期托管班等工作表现较好，在校积极参加示范教学的共青团员、少先队员	马衙团工委、马衙新时代文明实践所、马衙中学、马衙中心学校、各村（社区）	10 月底前
6			评选文明创建“小标兵”：对学校组织的文明创建活动、村（社区）组织的清洁家园活动中表现较好的，特别是带动整户家庭门前三包好、村庄环境好的青年儿童予以评选表彰		10 月底前
7			评选建设家乡“小机灵”：开展“马衙是我家”系列乡村文化教育，举办“我心中的家乡”绘画、手工比赛等，对有建设性意见的、展现形式好的青年儿童予以表彰		6 月底前

8	宫喵书屋建设	依托道德超市建设，在部分省级和美乡村中心村建立“宫喵书屋”，青年儿童参与村庄清洁、文明宣传等活动可获积分兑换图书、文具等	金山大桥潘村宫喵书屋建设	马衙乡村振兴工作站、金山村	6月底前
9			童铺宫喵书屋建设	马衙乡村振兴工作站、童铺村	10月底前
10			马衙村宫喵书屋建设	马衙乡村振兴工作站、马衙村	10月底前
11	安全护航建设	每季度开展一次防溺水、防霸凌、防性侵安全教育等活动，覆盖辖区所有中小学学生	道路安全教育进课堂	马衙公路站、马衙派出所、马衙中学、马衙中心学校	4月份
12			防溺水安全教育进课堂	马衙街道办事处、马衙中学、马衙中心学校	6月份
13			防霸凌安全教育进课堂	马衙综治中心、马衙派出所、马衙中学、马衙中心学校	9月份
14			防性侵安全教育进课堂	马衙妇联、马衙中学、马衙中心学校	11月份
15	成长档案建设	对拔尖青年儿童、留守儿童、困境儿童建立成长档案，实施“一对一”结对帮扶。	拔尖青年、拔尖儿童档案建立	马衙民政所、马衙中学、马衙中心学校	6月底前
16			留守儿童档案建立	马衙民政所、各村（社区）	6月底前
17			困境儿童档案建立	马衙民政所、各村（社区）	6月底前
18	健康护老行动	为80岁以上老人购买意外伤害保险，每年组织1次免费健康体检，建立“一人一档”健康数据库；开展困难老人家庭无障碍改造，安装防滑扶手、智能呼叫设备。	为80岁以上老人购买意外伤害保险	各村（社区）	6月底前
19			每年组织1次免费健康体检	马衙民政所、马衙卫生院	12月底前
20			建立“一人一档”健康数据库	马衙民政所、马衙卫生院	6月底前
21			困难老人家庭无障碍改造	马衙民政所	12月底前

22	教育助老行动	结合老年大学建设，开设老年人智能手机使用、书法、防电诈、维护老年人权益等培训活动。	智能手机班或上门培训	马衙党建办、各村（社区）	4月份
23			书法或其他艺术培训班	马衙党建办、各村（社区）	7月份
24			防电诈培训或上门宣传	马衙党建办、各村（社区）	10月份
25			维护老年人权益培训或上门宣传	马衙党建办、各村（社区）	12月份
26	文化乐老行动	每年“重阳节”开展“‘九九’长寿宴 浓浓敬老情”等主题活动，邀请80周岁以上老人欢聚一堂，共度佳节，开展离退休老干部关心关爱系列活动。	开展“重阳节”主题系列活动	各村（社区）	9月份
27			开展离退休老干部“重阳节”活动	马衙党政办	9月份
28	服务到老行动	结合老年食堂建设、长者食堂建设，服务有就餐需要的老年人就近解决吃饭问题，依托马衙公建民营养老服务中心对辖区内社会化老人集中养老出台相应优惠政策。	碧山社区老年食堂示范点建设	马衙民政所、碧山社区	6月底前
29			金山村长者食堂建设	马衙民政所、金山村	9月底前
30			出台马衙籍社会化养老服务套餐	马衙民政所、家圆养老服务中心	6月底前
31	老有所为行动	组建离退休老干部、村（社区）有威望老党员老同志成立“长者调解团”“文明督导团”等，参与重点项目建设的征迁、矛盾纠纷的调处、文明督导、双招双引、对外推荐等工作	“长者智库”建设	马衙党政办、各村（社区）	6月底前
32			离退休老干部视察马衙活动	马衙党政办	9月底前

附件 3

马衙街道党员干部包保到户网格表

村(社区)	户名	家庭基本情况	网格包保联系人	村级包保联系人	街道包保联系人

附件 4

马衙街道四全工作“双线”反馈表

双线内容	反馈人	问题描述	问题来源	问题处理	是否反馈	反馈接收人
一二双下 上行反馈						
街道数据 下行反馈						

