

# 唐田镇 2024 年防台风应急预案

## 1、总则

### 1.1 编制目的

为做好唐田镇台风灾害的防御工作，建立完善的防御机制，有效防御台风灾害，最大限度地减少人员伤亡和财产损失，杜绝群死群伤；进一步规范防台风灾害减灾工作程序，有效、有序地开展防灾、救灾工作；根据防汛工作实行各级人民政府行政首长负责制、分级分部门负责的要求和我镇实际，特编制本预案。

### 1.2 编制依据

依据《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国气象法》、《中华人民共和国水土保持法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《中华人民共和国防汛条例》、《中华人民共和国地质灾害防治条例》、《池州市防汛抗旱应急预案》等相关法律法规、法规、相关规程、规范和技术标准，根据《池州市贵池区防汛抗旱应急预案》，结合我镇实际，制定本预案。

### 1.3 编制原则

坚持科学发展观，以人为本，保障人民群众生命安全为首要目标原则。

贯彻安全第一、常备不懈，以防为主，“防、避、抗、救”相结合，局部利益服从全局利益，效益服从安全的原则。落实行政首长负责制，坚持统一指挥、分级分部门负责制和

岗位责任制原则。

坚持科学决策，快速反应，果断处置，结合实际，因地制宜，具有实用性和可操作性原则。

## **2 预警及阶段划分**

镇水利站密切监视台风，做好趋势分析预报。对可能造成灾害的台风暴雨，及时会商。根据台风位置、动向或可能带来的强降雨对本地的影响程度，将防御台风灾害的过程划分为五个阶段。

### **2.1 消息阶段**

台风即将登陆，预计 48 小时内有可能影响我镇，或接到上级防御台风消息时或启动最低级别应急响应，该段时间为消息阶段。

### **2.2 警报阶段**

台风登陆，预计 24 小时内有可能影响我镇，或接到上级防御台风通知或启动较低级别应急响应，该段时间为警报阶段。

### **2.3 紧急警报阶段**

台风将在 24 小时内袭击本地，或台风外围对本地有严重影响，或接到上级防御台风警报或启动高级别应急响应，该段时间为紧急警报阶段。

### **2.4 影响期**

台风入境影响本地，或台风外围对本地影响非常严重，或接到上级防御台风紧急警报或启动高级别应急响应，该段时间为影响期。

## **2.5 警报解除**

台风离境并结束影响，或台风外围影响消失，或接到上级解除台风警报或解除响应的通知，此时为警报解除阶段。

## **3 防御工作重点**

### **3.1 加强预测、预报和预警，及时向公众发布台风信息。**

根据气象部门预测台风登陆位置，预计有可能影响我镇，或接到上级防御台风及暴雨消息时，通过广播、电视、电话等形式，将台风或降雨信息向社会告之。警报或紧急警报阶段，通过广播、信息交流平台发布公告，将台风暴雨情况及时告之全镇。宣传防灾减灾、自救知识。加强对防台风工作部署和防灾减灾措施等信息的宣传。尽量减少户外活动，避免不必要的伤亡。

### **3.2 加强山洪灾害易发区及地质灾害隐患点监测预警工作。**

防台风重点监测预警对象：危(旧)房、广告牌、塔吊、脚手架、供电与电信杆线、建筑工地、临时工棚、设施农业、厂房、库房等风灾易发区；学校、医院、体育场、广场、居民区等人员聚集区；水库下游、沿河低洼区等洪灾易发区；地质灾害隐患点周边等。

### **3.3 做好危险地区人员、重要设施的避险和安全转移准备。**

各有关单位加强对山洪易发区、地灾隐患点、水库及尾矿库下游影响区、涉水旅游景区、切坡建房、高空和水上作业区、城乡低洼区、地下设施、危旧房、粮食仓库、户外广告牌、高空悬挂物、建设工地的塔吊、脚手架、临时工棚等重点防灾薄弱环节和医院、学校、敬老院等重点防御对象的防台风和山洪灾害安全检查，并负责或督促业主落实“防”、“避”措施。进一步落实险工险段、山洪灾害隐患点的应急保安工作，全面做好易灾区域人员物资安全转移和“防、避、抢、救”各项准备工作。

### **3.4 加强水利工程安全检查和巡查。**

重点检查病险水库、在建工程和堤坝、涵闸等防、抗能力。

### **3.5 加强水库、河湖闸坝的预泄调度。**

对超蓄的水库、湖泊和重要高坝山塘提前预泄，必要时降低水位，直至放空。对检查出来的隐患采取应急措施，防止出现安全事故。

## **4 组织指挥体系及职责**

防台风工作实行行政首长负责制和分级分部门负责制。镇防汛抗旱指挥部在镇党委直接领导下，统一部署和指挥防台风工作。

### **4.1 镇防汛抗旱指挥部**

镇防汛抗旱指挥部(以下简称镇防指)，负责领导、组织全区的台风防御工作。根据上级防指要求或本地风灾发生实



际情况，决定启动预案的时机，调度应急力量，组织防、撤、抢、救和灾后恢复。

镇防指下设办公室（以下简称镇防办），郑张龙同志任办公室主任，镇防办负责防台风值班、起草和收发相关文电、做好相关会务等日常工作。

镇防指成员以及有关单位，严格执行各自防台风工作职责，服从镇防指统一调度和指挥，全力开展防台风工作。

#### **4.1.1 镇防指组成：**

政 委：钱权柱（书记）

指 挥 长：张 涛（镇长）

副 政 委：章晋霞（人大主席）

副指挥长：徐 涛（武装部长）

成 员：马 骋 刘 飞 宋金根 董小俊

姜艳艳 陈 弘 马劲生 陆 莉 李晓菲

吴 勇 郁新明 黄连东 李 磊 程益东

陈 飞 王 飞 朱志清 陈 功 钱昌初

胡江涛 夏志强 方赵辉 方 立 储家乐

指挥部下设办公室，王飞同志任办公室主任。

#### **4.1.2 镇防指成员部门职责**

纪检部门负责检查监督参加防汛抗旱的工作人员履行防汛抗旱职责、执行防汛抗旱纪律的情况；督查各级行政首长防汛抗旱责任制落实情况。

宣传部门正确把握全镇防汛抗旱宣传工作导向、及时协调、指导新闻单位做好防汛抗旱宣传报道工作。

镇派出所、城管维护防汛抗旱期间社会治安秩序，保障运送防汛抗旱人员和抢险物资的交通畅通。依法打击造谣惑众和偷窃、哄抢防汛抗旱物资以及破坏防洪与抗旱工作设施的违法犯罪活动。协助有关部门妥善处置因防汛抗旱引发的群体性治安事件，协助组织群众从危险地区安全撤离或转移。

镇民政事务所负责全镇水旱灾害的救灾工作，对受灾群众实施救助安置，杜泽灾情统计和核查，统一发布灾情及救灾工作情况，及时向镇防指提供灾情信息。管理、分配救灾款物并监督检查其使用情况。组织、指导和开展救灾捐赠工作。

镇财政分局负责筹集防汛抗旱资金，按照镇防指确定的分配方案，及时下拨防汛抗旱经费并监督使用。

镇国土管理所负责组织、协调山体滑坡、崩塌、地面塌陷、泥石流等地质灾害的监测、防治、预警预报及其他相关工作。

镇城建办负责城建系统所属防洪、排涝、供水工程安全运行。协助、配合城镇设施和民用设施的防洪排涝工作。

镇公路站负责公路交通设施的防洪保障需要及安全，优先运送抢救救灾人员和物资，及时征调、组织紧急抢险和撤离人员所需车辆等运输工具，紧急防汛期一切事务服从防洪安全要求。

镇水利站承担组织、协调、监督、指导全镇防汛抗旱日常工作。负责汛情、旱情监测预报；提供防汛抗旱技术指导；为镇政府、镇防指组织指挥防汛抗旱当好参谋；督促、指导水利工程水毁修复。

镇卫生院负责灾区卫生防疫和医疗救护工作。灾害发生后，及时向镇防指提供水旱灾区疫情与防治信息，预防和控制疫情的发生和流行。

镇林业站负责防汛抗旱所需木材供应工作。

## 5 工作程序及职责

## 5.1 消息阶段

区气象部门发布蓝色预警信号，镇防办应及时接收并反馈台风预报消息。镇防汛抗旱指挥部启动防台风应急预案Ⅳ级响应。镇防指副指挥长到岗，组织有关部门进行会商调度。镇防办密切关注台风、水雨情动态。

镇防办加强各成员单位之间信息联系，做好信息互通和记录、汇总工作；及时向有关领导和镇防指报告相关信息。会同有关单位通过政务办公系统和气象、山洪、地灾预警平台，及时通知到辖区内所有村（社区）、学校、企业、敬老院等单位。各村（社区）、学校、企业要及时通知到辖区居民、学校师生、企业员工。各地各有关部门密切关注台风动向，做好防台风工作检查。

按照管理权限督促相关责任人、工程巡查人员到岗，加强值班、巡查并做好记录。进一步落实包保责任，完善转移安置方案。对水利工程、山洪地质灾害隐患点、建筑工地等重点区域进行拉网式巡查，对转移路线、安置地点进行全面检查，对检查出来的隐患落实应急措施，确保防台风安全。对超蓄的水库、湖泊和高坝山塘提前预泄，必要时要降低水位，直至放空。

## 5.2 警报阶段

区气象部门发布黄色预警信号，作出台风路径、影响范围、风雨量级的预报。镇防汛抗旱指挥部启动防台风应急预



案Ⅲ级响应。镇防指常务副指挥长到岗，组织有关成员单位会商调度，召开防台风形势分析会，布置防台风工作，视情决定召开指挥部全体成员会议。镇防指成员以及有关单位领导进岗到位。各成员单位提出各部门的防御对策，落实应急措施。各村居做好危险区人员和重要物资转移准备。镇防指专项工作组按规定开展工作。

镇防办加强值班，了解风情、雨情、工情、水情及面上防台风和山洪泥石流灾害准备情况，做好防台风和山洪泥石流灾害信息（指令）的快速传递。

镇防指通过广播、微信、预警平台等媒体平台，宣传防台风常识和防台风动态，将台风暴雨和山洪、泥石流情况及时告知各村（社区）。各村（社区）、学校、企业要及时通知到辖区居民、学校师生、企业员工。

各村（社区）加强对学校、粮食仓库、重点企业及危（旧）房、广告牌及建设工地的塔吊、脚手架、临时工棚等重点防御对象的防台风安全检查，并负责或督促业主落实“防”、“避”措施。

各村（社区）进一步落实隐患点的排查和应急保安工作，全面做好风灾、洪灾、地灾易发区域人员物资安全转移和“防、避、抢、救”各项准备工作。

各村（社区）进一步分析水库、重要山塘的防洪能力，组织科学调度。水库水位要降至汛限水位以下，组织实施必



要的预泄。严格控制运用办法，做好随时泄洪、排涝的各项准备。

供电、广电、电信部门组织“三线”的检查维修，落实应急措施，做好各重点水利工程及其他重要防台风单位安全供电及通讯（通信）保障工作。

及时检查报警设施（设备）、转移工具、抢险工具（物资）的落实情况，通知需要转移的人员和安置点做好准备工作，对转移路线、安置地点进行再排查，确保转移工作安全高效。先行转移老弱病残、五保户、边远地区的人员和重要物资。应急抢险队伍及预案明确的抢险机械准备随时集结。

### 5.3 紧急警报阶段

气象部门发布橙色预警信号，作出台风进入本地地点、时间、移动路径及台风、暴雨的量级和落区的预报。镇防汛抗旱指挥部启动防台风应急预案Ⅱ级响应。

镇防指指挥长（政委）或委托常务副指挥长（副政委）坐镇指挥调度，召开镇防指全体成员会议。各有关部门按规定做好防台风准备。各村居做好危险区人员和重要物资转移工作。

立即响应防台风和山洪泥石流灾害紧急动员会议及上级动员令指示，结合实际开展防台风工作，镇防办要全力做好值班、信息收录、上传下达工作，掌握防台风工作动态，密切保持与各村防指的联络，协调各工作组开展工作，定时

通报灾情及灾害防、避、抢、救等工作情况。遇突发重大险情，立即向区防指报告。

镇防指通过广播、微信、预警平台等媒体平台，将台风、暴雨、山洪泥石流等消息及时告知各村（社区），加强对防台风工作部署和防灾减灾措施等信息的宣传。各村（社区）、学校、企业要及时通知到辖区居民、学校师生、企业员工，做到信息全覆盖。

各地各有关部门进一步加强对重点防台风和山洪泥石流灾害对象和易发生风灾的设施安全的检查，现场组织应急处理所出现的问题，如遇重大险情，在第一时间报告区防指，并迅速组织人员撤离和抢险。

各村（社区）按事前设定的撤离方案和职责分工，按轻重缓急组织人员及重要物资安全转移。学校视情停课，建筑工地和工矿企业视情停工，旅游区视情停止营业，同时安排好外来务工人员生活。

遇突发重大险情，所在地防指应在第一时间组织受威胁的群众紧急安全撤离，第一时间向区防指报告险情状况及抢险进展情况以及请求事项。区防指迅速组织应急救援力量前往支援。当地防指要迅速组织各方面力量进行有效处置，全力做好撤离道路的抢护、受困人员的紧急施救，杜绝群死群伤事件的发生。

镇后勤保障组要按照防台风实际需要，认真做好后勤保

障工作。加强抢险物资及车辆、船只等抢险工具组织调配。做好撤离安置和因灾被困人员的生活必需品的调度供应工作。

供电、文化和旅游、电信、移动、联通等部门组织“三线”管理部门进一步落实电力、广播、通信应急保障措施，确保重点防灾、避灾单位的用电与通讯（信）安全。公安部门做好社会治安工作。其他成员单位和有关部门在按照各自的分工职责进一步开展相关保障工作。

#### 5.4 影响期

气象部门发布红色预警信号，跟踪预报、通报台风路径及台风、暴雨量级。镇防汛抗旱指挥部启动防台风应急预案Ⅰ级响应。

镇防指指挥长（政委）坐镇指挥调度，召开区防指全体成员会议和视频调度会。

立即召开防台风和山洪泥石流灾害紧急动员会议，根据上级指示，进一步研究部署防台风工作。动员全社会各方面力量做好“防、撤、抢、救”等工作。

镇防办全力做好值班、信息收录、上传下达工作，监视台风动向，掌握防台风工作动态，密切保持与各村防指的联络，协调各工作组开展工作，定时通报灾情及灾害防、避、抢、救等工作情况。遇突发重大险情，立即向区防指报告。

镇防办通过广播、微信、预警平台等媒体平台，将台风、

暴雨、山洪泥石流等消息及时告知各村（社区），加强对防台风工作动态和防灾减灾措施等信息的宣传，滚动发布相关信息。各村（社区）、学校、企业要及时通知到辖区居民、学校师生、企业员工，做到信息全覆盖。

各村（社区）进一步加强对重点防台风和山洪泥石流灾害对象和易发生风灾的设施安全的检查，现场组织应急处理所出现的问题，如遇重大险情，在第一时间报告区防指，并迅速组织人员撤离和抢险。

各村（社区）按事前设定的撤离方案和职责分工，按轻重缓急组织人员及重要物资安全转移。学校视情停课，建筑工地和工矿企业视情停工，旅游区视情停止营业，同时安排好外来人员生活。

遇突发重大险情或水利工程发生重大险情，供电、通信、交通中断等严重状态时，所在地防指应在第一时间采取措施、组织抢护，第一时间组织受威胁的群众紧急安全撤离，第一时间向区防指报告险情状况及抢险进展情况以及请求事项。区防指迅速组织应急救援力量前往支援。当地防指要迅速组织各方面力量进行有效处置，全力做好撤离道路的抢护、受困人员的紧急施救，杜绝群死群伤事件的发生。

镇防指后勤保障组做好因灾转移人员的生活安置，做到有衣穿、有饭吃、有洁净水喝、有安全地点住、有病能医。

供电、文化和旅游、电信、移动、联通等部门组织“三



线”管理部门进一步落实电力、广播、通信应急保障措施，确保重点防灾、避灾单位的用电与通讯（信）安全。公安部门做好社会治安工作。其他成员单位和有关部门在按照各自的分工职责进一步开展相关保障工作。

### 5.5 警报解除

气象部门发布解除预警的信号。镇防汛抗旱指挥部解除防台风应急响应。

各村（社区）组织对受台风影响的建筑物、构筑物、设施农业、舟船等进行鉴定，组织转移人员有序返回，恢复正常工作、生活、生产秩序。如没有发生重大灾情，转入正常工作。如发生重大灾情，转入灾后恢复工作。根据区委区政府救灾工作会议精神，配合相关工作组转入救灾查灾核灾工作。落实应急救灾资金和互助工作，全面转入灾后自救和重建家园工作。

对受灾房屋安排有关部门进行安全鉴定，视情况组织撤离人员返家。做好基本生活资料的组织、救灾物品的发放、市场秩序维护等工作。对受伤人员、病人救护，确保有病能医，加强灾后卫生防疫工作，确保灾后无大疫。加强政治思想工作，维持好灾区社会治安，安定群众情绪，关心群众生活，妥善安置重灾户。组织实施灾后各项安置工作，尽快恢复生产和生活秩序。对损坏的水利、电力、电信、公路等基础设施全力进行应急临时抢修，确保救灾工作的顺利展开，

对各类水毁工程普查、统计、上报，制订水毁工程修复计划，多方筹措资金进行修复。继续对山洪地质灾害易发区加强监测和预防工作。若水库、河道水位较高时，有关责任人坚守岗位。继续做好巡查工作，确保工程防洪安全。继续做好查灾核灾工作，及时统计灾情。录摄整理制作防灾、抗灾、水毁、救灾等专题片和材料，以备存档和汇报。

镇党委、镇防指适时召开总结大会，适时总结防台风工作经验。

## **6 抢险救灾**

受台风影响后，及时召开工作会议，部署抢险救灾工作。各有关单位按照职责分工全力做好本部门抢险救灾工作。

各村（社区）应制订转移安置人员的生活、医疗卫生、治安保障等工作方案，确保受灾地区群众生产生活稳定。

### **6.1 队伍保障**

建立健全抢险应急队伍，登记造册，平时应进行必要抢险技能训练。

灾害期间，听从区防汛抗旱指挥部统一调遣。

### **6.2 物资保障**

建立防汛抢险物资、器械分级储备制度。

抢险物资：根据抢险需要，储备一定数量的抢险工具和抢险物资。所储备的物资，待灾害结束后，及时补充。

抢险器械：建立人员转移所需车船及抢险机械(设备)联系和调集制度。

### 6.3 信息保障

镇防指落实专人负责信息统计报送，明确分管领导。

镇防指各成员以及有关人员从消息阶段开始手机不间断开机，要与镇防指保持联系，及时反馈情况，发现险情等异常情况，在经过初步了解和分析后，须在第一时间内向镇防指报告。镇防指对发生的险情或异常情况进行核查后，要当机立断，组织进行力所能及的处置，并在第一时间内，向区防指报告相关情况。

### 6.4 宣传教育

对预案的主要内容、防灾避灾知识，镇防指利用会议、广播、公开栏、明白纸等多种形式，向公众进行宣传，提高防灾避灾意识，提高自救能力。

汛前，组织危险区的居民熟悉撤离转移路线及安置方案，必要时，按制定的预案要求进行“防”、“避”、“抢”、“救”和撤离演练。

## 7 附则

### 7.1 预案管理与更新

本预案由镇防办负责管理。根据区防指要求适时组织有关部门、专家对预案进行评估，并视情况需要及时修订。各

村（社区）根据本预案制定本区域防台风应急预案。

## **7.2 奖励与处罚**

对在防台风工作中作出突出贡献的先进集体和个人，由镇党委、镇政府上报至区委、区政府予以表彰和奖励。对在防台风工作中玩忽职守造成损失的，依据有关法律法规，追究当事人的责任，并予以处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**7.3 由台风所引发其它的次生灾害，按其它规定或其预案执行，本预案可配合实施。**

## **7.4 预案制定与发布**

本预案由镇防指组织编制，由唐田镇人民政府批准公布，报区防指备案。本预案由镇防指负责解释。本预案自发布之日起实施。