

贵安办字〔2024〕71号

关于印发《池州市贵池区安全生产治本攻坚 三年行动实施方案（2024—2026 年）》 子方案的通知

各镇党委、街道党工委，镇人民政府、街道办事处，平天湖风景区、池州高新区、杏花村文化旅游区党工委（管委会），区安委会成员单位：

为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神，全面贯彻落实党中央、国务院决策部署、省委省政府和市委市政府工作要求，进一步推动《池州市贵池区安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）》落实落细，区安委会有关成员单位等有关部门牵头起草了个子方案，现印发给你们，请结合实际抓好落实。

各镇街、管委会要加强组织领导，认真研究制定本地区实施方案，明确责任分工，推动阶段任务落实，并及时将重点工作完成情况和阶段性工作进展情况报送区安委会办公室。区安委会有关成员单位要加强本系统三年行动的统筹指导，加强定期调度和督促检查，会同有关部门协同推进职责交叉领域安全生产工作。区安委会办公室将成立工作专班，加强“线上+线下”动态调度、统计分析研判、定期通报晾晒、常态督导检查，并将工作完成情况纳入督导、考核、巡查，推动各方面形成齐抓共管工作格局。

池州市贵池区安全生产委员会办公室

2024 年 5 月 30 日

池州市安全生产治本攻坚三年行动
(2024—2026 年) 子方案

1. 贵池区教体系统安全生产治本攻坚三年行动实施方案
(2024-2026 年) 1

2. 池州市贵池区民爆行业安全生产治本攻坚三年行动实施方案
(2024—2026 年) 6

3. 区公安分局安全生产治本攻坚三年行动实施方案(2024-2026
年) 11

4. 全区民政领域安全生产治本攻坚三年行动实施(2024-2026)
..... 19

5. 全区自然资源和规划系统安全生产治本攻坚三年行动实施方
案(2024-2026 年) 25

6. 贵池区生态环境分局安全生产治本攻坚三年行动实施方案
(2024—2026 年) 32

7. 贵池区住房城乡建设安全生产治本攻坚三年行动方案(2024
—2026 年) 35

8. 全区交通运输安全生产治本攻坚三年行动实施方案
(2024-2026 年) 42

9. 全区农业农村系统安全生产和消防安全治本攻坚三年行动方
案(2024—2026 年) 53

10. 贵池区水利安全治本攻坚三年行动实施方案(2024—2026
年) 58

11. 全区文化和旅游行业安全生产治本攻坚三年行动方案 (2024-2026 年)	65
12. 贵池区文物安全生产治本攻坚三年行动实施方案 (2024— 2026 年)	70
13. 区卫健委安全生产 (消防) 治本攻坚三年行动方案 (2024— 2026 年)	76
14. 贵池区非煤矿山安全生产治本攻坚三年行动实施方案 (2024 —2026 年)	84
15. 贵池区工贸安全生产治本攻坚三年行动实施方案 (2024— 2026 年)	95
16. 全区化工和危险化学品安全生产治本攻坚三年行动实施方 案 (2024—2026 年)	108
17. 区属国有企业安全生产治本攻坚三年行动实施方案 (2024— 2026 年)	113
18. 池州市贵池区市场监管系统安全生产治本攻坚三年 行动方案 (2024—2026 年)	118
19. 池州市贵池区林业系统安全生产、消防安全治本攻坚三年行 动方案 (2024—2026 年)	127
20. 贵池区粮食和物资储备行业安全生产治本攻坚三年行动方 案 (2024-2026 年)	132
21. 贵池区能源系统安全生产治本攻坚三年行动方案 (2024-2026 年)	139
22. 贵池区气象局安全生产治本攻坚三年行动实施方案 (2024— 2026 年)	152

23. 全区消防安全治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）
..... 157

24. 池州市贵池区城市管理行政执法局安全生产治本攻坚三年
行动实施方案（2024—2026 年） 171

25. 国网池州市贵池区供电公司安全生产治本攻坚三年行动实
施方案（2024-2026 年）175

贵池区教体系统安全生产治本攻坚三年行动 实施方案（2024-2026 年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述、重要指示批示精神和党中央、国务院决策部署及省委省政府、市委市政府、区委区政府要求，坚持统筹发展和安全，进一步夯实教育领域安全生产工作基础，常态化推进风险隐患动态清零，有效防范遏制学校安全责任事故，结合我区教体系统实际情况，特制订方案如下。

一、工作目标

通过三年治本攻坚，全区各级各类学校“人民至上、生命至上”安全生产理念进一步强化，消除安全风险隐患的意愿和能力进一步提升，师生安全意识和避险能力进一步增强，学校安全风险隐患动态清零的常态化机制进一步健全，教育系统安全治理体系和治理能力现代化加快推进，确保教育领域安全形势持续稳定，为全区教体系统高质量发展提供保障。

二、主要任务

（一）健全校园安全责任体制机制

一是构建安全责任清单。全面贯彻落实《安徽省学校安全条例》和《中共安徽省委办公厅安徽省人民政府办公厅印发〈关于进一步加强和改进学校安全工作的意见〉的通知》，坚持党委领导、政府负责、学校尽责、属地管理、社会协同、综合治理。2025 年底前，各级各类学校健全完善区、镇街（社区）、学校

三级学校安全责任清单，进一步压实属地政府管理责任、部门监管责任和学校主体责任，形成上下联动、各方合力的良好工作格局。

二是完善安全责任体系。加强区委教育体育工委、教育行政部门对学校安全工作的组织领导。出台《贵池区学校安全工作“党政同责、一岗双责”规定》，进一步明确教育系统各领域各部门安全管理职责，构建“人人有责、层层尽责、领导担责、过程问责、失职追责”的全员安全责任体系。

三是明确安全管理机构。各级各类学校严格落实《安徽省学校安全条例》和《中共池州市委教育工作领导小组秘书组印发〈关于进一步加强和改进学校安全工作的意见〉的通知》（池委教秘〔2022〕5号）》要求，明确承担安全管理工作的机构，配齐配强安全管理工作队伍，有计划开展管理干部、师生员工等相关人员的安全培训，提升安全管理能力和实际操作能力。

（二）强化校园安全工作管理能力

一是完善安全建设标准。依据《中小学幼儿园安全指南》等相关文件研制全区平安校园建设标准，推动各级各类学校建立健全安全责任体系、制度体系、教育培训演练体系、防范体系、隐患排查整改体系、突发事件应急处置体系、经费与物资保障体系。

二是加密培训轮训频次。各级各类学校要组织好对负责本校园安全工作的负责人、具体工作人员及校园内各岗位具体工作人员做好安全工作针对性培训轮训。

三是落实“网格化、实名制”。2024 年底前各级各类学校

要完善学校安全工作网格化、实名制管理，完善制度化建设，明确各岗位、点位安全责任和规程。

（三）深化校园安全隐患排查整治

一是完善制度建设。持续落实隐患排查整治周报，建立排查整治清单，分级分类管理，限期整改动态清零，实现闭环管理。丰富督查检查机制建设，建立常态化检查及“四不两直”督查制度，综合运用自查、交叉互查、联合抽查、第三方检查等形式，进行跟踪督办。

二是完善排查指南。2024 年底前，各级各类学校结合实际完善《安徽省中小学安全风险点查找指导手册（试行）》，形成学校专属安全风险点查找指南，并结合校园安全“网格化、实名制”管理要求，细化安全责任，明确巡查要求，进一步提升校园安全隐患排查发现能力。

三是压实重点领域。各级各类学校要聚焦防溺水、防欺凌、消防安全、食品卫生安全、交通安全等重点领域，紧抓宿舍、食堂、图书馆、体育馆、实验室、“气热水电”设施等关键部位。明确专人负责，定期开展“起底式、拉网式”大排查大整治，建立问题清单，动态清零。

（四）进一步做好安全宣传教育培训

一是强化安全宣传教育。各级各类学校要结合学段特点，将安全教育课纳入学校课程，每学期开设安全教育课不少于10课时。在落实安全教育课和“1530”宣传教育制度的基础上，持续开展安全生产月、消防宣传月、安全宣传咨询日、中小学生学习安全教育日等专题教育行动。要结合不同时段、季节特点，

针对性开展防溺水、消防安全、交通安全、传染病防治等针对性安全宣传教育。强化游泳教育培训，2025 年，将游泳列入体育中考选考科目。

二是压实应急疏散演练。完善《贵池区教育系统突发事件总体应急预案》，中小学每月、幼儿园每季度至少开展一次以地震、消防、暴恐袭击、校车事故等为主题的应急疏散逃生演练，不断提升师生防灾避险能力。

（ ）加快学校安全“数智化”升级

2024 年完成各校安全基础数据录入安徽省学校安全管理平台工作，2025 年底前完成各校重点部位视频监控接入安徽省学校安全管理平台工作，利用安徽省学校安全管理平台实现省、市、区、校四级安全管理数据互联互通。进一步优化智慧安防系统建设，重点部位、重要场所视频监控实现全覆盖，一键式紧急报警入侵报警、视频监控、出入口控制和电子巡查等系统智能化水平进一步提高。

三、工作要求

（一）加强组织领导

各级各类学校要牢固树立安全发展理念，认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示精神，层层抓好三年行动工作组织实施。各级各类学校主要负责同志是本单位校园安全工作的第一责任人，要亲自部署，跟踪问效，分管负责同志是直接责任人，要全面负责，持续推进，确保各项工作落实落细、取得实效。

（二）加强责任落实

各级各类学校要从近年来全国教育系统发生的安全事故中汲取教训，举一反三，全面查找工作中的突出问题和薄弱环节，结合本地实际情况制定整改提升方案，并明确专人负责确保责任到人。

（三）加强考核问责

将学校安全工作纳入平安建设考核和综合目标管理考核等考核重点内容，实行安全事故扣分制度。并强化正向激励，拟对校园安全工作中成绩显著的单位和个人进行通报表扬，以点带面推动学校安全整体工作水平提升。

池州市贵池区民爆行业安全生产治本攻坚 三年行动实施方案（2024—2026 年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神和党中央、国务院决策部署，全面落实区委、区政府及市工业和信息化局要求，坚持人民至上、生命至上，进一步夯实全区民爆行业安全生产工作基础，从根本上消除事故隐患，坚决防范遏制重特大生产安全事故，按照《贵池区安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）》《池州市民爆行业安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）》部署要求，结合全区民爆行业实际，制定本实施方案。

一、工作目标

通过三年治本攻坚，民爆行业安全生产责任进一步压实，常态化实施重大事故隐患动态清零，行业本质安全水平明显提高，安全生产监管效能显著增强，加快推进全区民爆行业安全生产治理体系和治理能力现代化，努力促进全区民爆行业高水平安全 and 高质量发展同步提升。

二、主要任务

（一）压紧压实属地政府安全生产管理责任和企业主体责任

各镇、街道及园区要按照“三管三必须”的要求，依法依规认真落实安全管理责任，深入贯彻《安徽省民用爆炸物品行业安全生产监督管理办法》，配合区级民爆行业主管部门按照工业和信息化局要求完成年度市民爆行业主管部门安全生产考

核，推进属地管理责任落实落细。各民爆企业要严格认真落实安全生产主体责任，企业法定代表人、实际控制人要切实履行安全生产第一责任人职责，完善并落实每一位从业人员的安全生产岗位责任制，做到责任到岗、责任到人。2025年6月前完成

《贵池区民爆行业生产安全事故应急预案》重新修订工作。

（二）开展重大事故隐患排查整治工作

认真贯彻落实工业和信息化部《民用爆炸物品重大事故隐患判定标准》，加大重大事故隐患判定标准解读、宣贯力度，提升重大事故隐患排查工作质量。紧盯重点场所和环节，严厉整治“四超”（超员、超量、超时、超产）和“三违法”（违章操作、违章指挥、违反劳动纪律）行为。对重大事故隐患建立档案，挂牌督办，加大专业指导力度，确保重大事故隐患闭环整改到位，常态化实施重大事故隐患“动态”清零。民爆企业主要负责人每月至少一次带队对本单位重大事故隐患排查整治情况开展检查。按照属地政府配合区级民爆行业主管部门每月要求开展检查，实现常态化检查督查模式。

（三）提升行业本质安全水平

加快民爆行业数字化转型，推进工业互联网在民爆行业规模化应用，探索5G通信、工业互联网、大数据、人工智能等数字新技术在民爆生产、运输、储存过程控制环节的深入应用，提升企业安全生产感知、监测、预警、处置和评估能力。持续推进民爆行业危险作业岗位少（无）人化，及时淘汰更新达到安全使用年限的民爆专用设备，经过安全评估延长安全使用年限的至多延长一次，并且延长年限不超过两年。按照民用爆炸

物品工程设计安全标准《GB50089-2018》，推进民爆企业库房建设，提升仓储能力和储存安全条件。

（四）提升安全管理能力和水平

按要求开展“双随机一公开”执法检查、联合执法检查，做好重大节日、重点时段“四不两直”“明查暗访”工作，运用“民爆行业安全生产应急管理系统”和手机APP，加强网上巡查，做到安全监管“线上线下”相结合。要严厉打击民爆行业违法违规生产经营行为，对执法检查、群众举报发现的各类违法违规行为，督促企业彻底整改，严格闭环管理。

（ ）提升民爆企业安全生产管理水平

按照《民用爆炸物品生产和销售企业安全生产培训管理办法》，属地政府要配合民爆行业主管部门加强对行政区域内民爆企业安全生产培训工作的监督检查，严格生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员安全生产知识和管理能力考核，将重大事故隐患判定标准及排查整治有关要求作为培训考核的重要内容。督促民爆企业主要负责人增强落实安全生产主体责任的自觉性和主动性，加强从业人员安全生产教育培训。聚焦从业人员疏散逃生避险意识能力提升，推动民爆生产销售企业每半年至少组织一次疏散逃生等应急演练。开展民爆行业安全生产标准化提档升级工作，健全完善安全管理体系和责任体系，推动企业（集团）安全管理水平一致化和安全生产工作科学化、制度化、规范化，确保安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位，2024年底前，民爆生产企业安全生产标准化达到一级标准，销售企业安全生产标准化达到二级标准，

2026年底前，行业内企业达到省示范工厂和示范仓库标杆企业标准。

三、保障措施

（一）加强组织领导

积极动员部署，推动治本攻坚行动有序开展。区级民爆行业主管部门要加强对属地政府的指导，督促落实属地管理责任，各民爆企业强化主体责任落实，积极落实治本攻坚行动各项重要任务和工作目标。

（二）加强安全投入

属地政府要督促辖区内民爆企业认真执行《企业安全生产费用提取和使用管理办法》，加大安全生产投入，保证资金到位，久久为功，不断提升本质安全水平。

（三）强化督查检查

区工业和信息化局将把治本攻坚三年行动作为企业安全生产工作督查检查重点，严格落实“多通报、多发督促函、多暗访”安全督查长效机制，对重大事故隐患排查整治不力等突出问题及时通报，推动安全生产治本攻坚三年行动落实落细。

（四）发挥社会组织作用

发挥行业协会、科研设计、安全评价、检验检测等社会组织联系政府、服务企业作用，在技术服务、宣传推广、行业自律等方面起到积极的桥梁纽带作用。充分利用省民爆行业专家库，发挥专家在安全检查、许可初审、教育培训、应急演练等过程中的技术支撑作用。

（ ）推进行业诚信自律

加强信用建设和信用监管，建立民爆企业、中介服务机构

等不正当竞争行为和违法违规不良记录，提高违法违规失信成本，推动形成诚实守信的良好氛围。督促企业在安全生产、质量管理、市场营销等方面加强自我监督、履行法定义务，推动企业开展标准自我声明和服务质量公开承诺，加强协商自律，营造良好市场秩序。

区公安分局安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026 年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神，进一步夯实安全生产工作基础，有效防范公共安全和安全生产事故，根据《池州市安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026 年）》（池安〔2024〕3 号）部署要求，结合区公安局辖区安全生产工作实际，特制定本方案。

一、工作目标

区公安分局聚焦治安管理和道路交通两个安全重点领域，开展为期三年的综合专项整治，持续加强爆炸危险物品、大型活动安全风险防控和隐患治理，持续深化道路交通事故预防“减量控大”工作，不断夯实治安管理和道路交通安全基础，切实提升民用爆炸物品、大型活动、道路交通安全管理水平，严格按照安全生产“三管三必须”原则开展好日常各项安全管理工作措施。

二、主要任务

（一）提升爆炸危险物品安全监管效能

1、严格依法实施行政许可。严格按照许可条件、程序、时限，认真审查相关申请材料，依法核发民用爆炸物品购买、运输许可证、烟花爆竹道路运输许可证和爆破作业单位许可证。严格落实民用爆炸物品、烟花爆竹道路运输通报机制，及时通过信息管理系统将许可信息通报沿途主要经停地公安机关，共

同做好安全监管工作。对申请举办大型焰火燃放活动的，认真审查燃放级别、燃放资质、燃放方案，严格按照等级实施行政许可。

2、督促落实企业主体责任。督促爆破作业单位、大型焰火燃放作业单位落实主体责任，全面加强内部安全防范工作，自主开展经常性安全隐患排查治理。监督爆破作业单位严格执行民用爆炸物品发放、领取、使用、清退安全管理规定，杜绝爆炸事故发生。指导大型焰火燃放主办单位做好相关安全保卫工作，严格按照大型焰火燃放安全规程、作业方案进行燃放，杜绝安全生产事故发生。

3、切实加强日常安全监管。加大专项督查、突击检查、随机抽查的频次和力度，对有关企业、单位安全管理制度不健全、防范措施不落实、存在重大安全隐患的，依法依规从严处罚。加强对人员密集场所、易燃易爆单位、重点防火区等重点部位禁止燃放烟花爆竹的巡查监管，依法劝阻、处罚违规燃放烟花爆竹行为。加大销毁作业安全监管力度，特别是公安机关依法没收、收缴以及单位、个人上交的民用爆炸物品、烟花爆竹、废旧炮（炸）弹等爆炸物品，一律委托专业销毁单位或有销毁经验的爆破作业单位实施销毁。

4、严厉打击涉爆违法犯罪。会同有关部门持续深入开展打击整治枪爆违法犯罪专项行动，进一步加强涉爆违法犯罪线索摸排收集，强化线索分析研判、案件侦查经营，持续加大打击涉爆违法犯罪工作力度。对重大涉危涉爆案件，坚持上追源头、下追流向，切实做到团伙必除、窝点必端，案不漏人、人不漏

罪，始终保持严打高压态势。对涉爆问题突出的山区、矿区和建材化工、废旧厂房等重点地区和部位，开展集中清缴行动，彻底收缴非法涉爆物品。对每一起涉枪爆的线索确保清仓见底，对有涉案前科人员进行梳理，纳入重点人员视线进行管控。

（二）强化大型活动安全管理

1、严格依法实施安全许可。对需要公安机关安全许可的大型群众性活动，从严审核安全工作方案等申请材料，会同消防、住建等部门提前对活动场所进行实地踏勘检查，督促承办方落实安全管理主体责任，配足配齐安保力量和设备。对举办的各类活动，公安机关要纳入视线，逐一落实安全措施，压实主管部门责任。举办活动时，要严密落实安全检查、票证查验、秩序维护等相关措施，加强现场督导检查，强化周边人流疏导和秩序维护，依法查处各类滋事扰序行为，确保活动安全顺利。

2、加强群众自发聚集活动管理。对群众自发聚集活动，特别是假日期间群众祈福、聚集庆祝等活动，提前进行摸排统计，评估安全风险，督促行业主管部门压实组织方或场地管理方安全责任，严格落实各项现场安全管理措施，严防发生拥挤踩踏等安全事故。

（三）深化道路交通安全隐患治理

1、强化重点车辆和驾驶人安全管理。持续开展重点车辆和驾驶人隐患动态“清零”行动，进一步提高“两客一危一货一面”等重点车辆检验率、报废率、违法处理率以及重点车辆驾驶人审验率、换证率、学习率。会同交通运输部门加强大中型客货车驾驶人培训考试管理，严格驾驶人考试准入把关，促进

提高新驾驶人安全文明素质。

2、强化公路安全隐患排查治理。持续深化“公众+专家”隐患排查模式，滚动排查道路安全隐患，及时报告党委政府并通报有关部门，推动有效整治。积极配合交通运输部门深化推进公路安全生命防护工程建设，深入开展公路安全设施和交通秩序管理精细化提升行动。依托党委政府实施“千村引领、万村升级”工程，推动完善农村道路安全设施建设。对事故多发、隐患突出的路口路段，加大挂牌整治力度。

3、强化道路运输企业风险防范化解。健全完善客货运输企业风险画像分析和结果应用机制，紧盯客货运输企业高风险因素，会同交通、应急等部门强化约谈警示、督促整改。推动落实《道路运输车辆动态监督管理办法》，配合行业主管部门加强企业动态监控抽查检查，督促企业落实安全管理各项制度。持续深化货运企业所属车辆发生有责亡人事故停业整顿措施，督促企业为所属货运车辆安装“右转盲区预警、分心驾驶预警”系统。

（四）持续提升执法管控效能

1、强化严重交通起违法严管严查。加强严重交通违法行为动态研判和常态治理，完善流动执法机制，依法严查“三超一疲劳”、酒驾醉驾、超员载客、违法载人等严重违法犯罪行为。建立健全酒驾醉驾路面查处、溯源治理、源头防范的一体化综合治理机制。开展高速公路货车“文明右行行动”，严管中重型货车不按规定车道行驶违法行为，规范高速公路通行秩序。

2、深化公路交通安全防控体系实战应用。加大公路交通安

全防控体系建设应用力度，推动优化改善全市交警执法站总体布局，持续加强重点点位道路监控设备建设。聚焦“两客一危一货”等重点车辆，加强重点违法分析研判、重点隐患车辆布控，强化预警车辆拦截处置，完善“研判、布控、查缉”精准执法管控机制。依托“三道防线一张网”防控体系建设，探索三四轮车违法载人、农村地区违法行为、疲劳驾驶等预警信息精准提示等新技术应用。

() 营造道路交通安全文化环境

1、深入推进交通安全宣传教育。强化新媒体、短视频等新型大众媒介传播渠道运用和宣传引导能力建设，落实重要节假日“两公布一提示”，深化“七进”宣传和“五大曝光”，常态化开展“知危险会避险”交通安全课、“美丽乡村行”巡回宣传等品牌专题活动，持续增强“122 全国交通安全日”品牌影响力，不断提升公众交通安全文明素养。培育践行“自律、包容、礼让、文明”的交通安全文化。

2、持续深化“一盔一带”安全守护行动。高频次、大范围开展“一盔一带”安全宣传，提升驾乘人员安全意识。以高速公路收费站、服务区、景区周边道路等大中型客车通行集中的路段及节假日等客流出行高峰时段为重点，加大安全带使用现场宣传和执法检查力度。加强重点路段、重点时段摩托车、电动自行车驾乘人员不佩戴安全头盔行为劝导查纠，促进习惯养成。

(六) 推进道路交通协同共治

1、推进农村交通安全综合治理。持续深化镇街道路交通安全

全十项任务督导测评，推动农村交通安全工作全面纳入安全生产、平安建设考核体系，督促镇街政府主要领导落实农村交通安全“第一责任人”职责，推进镇村干部、“两站两员”等力量融合，专群结合加强农村交通安全工作。扎实推进严管路段、农村行政村出入口视频建设，整合汇聚城乡结合部、农村地区“天网”、“雪亮工程”等路面监控资源，构建农村高风险路段可视化管理，有机结合现场执法和视频巡查工作，落实“一事三处”，组织镇村干部、农村劝导员开展溯源管理、劝导警示。

2、强化重点车辆安全协同监管。与交通运输部门进一步规范公路车辆超限超载联合执法常态化治理，优化联合执法工作模式，加强重点部位联合执法，加大货车超限超载违法行为查处力度，推动严把高速公路入口称重检测关，强化货运源头治理。配合工信、市场监管等部门深入推进货车非法改装专项整治，严格“大吨小标”源头治理。建立健全危险货物道路运输交通安全协同监管机制，推动完善部门间的监管信息闭环流转，依法依规实施限制通行区域通行许可。

3、扎实做好恶劣天气应急管理。进一步扩大恶劣天气交通预警处置试点经验的应用范围，完善“一路多方”联勤联动机制，深入排查治理恶劣天气交通事故易发多发路段，完善恶劣天气临时交通管控工作预案，依法依规做好应急预案启动、车辆疏导管控、交通秩序维护等工作，切实防范因恶劣天气导致的交通拥堵和交通事故等突发警情事件。

4、健全完善道路交通应急救援机制。建立健全道路交通事

故快速发现、及时救援、有效救治、妥善救助“四位一体”联动工作机制，完善应急救援体系。会同卫生健康部门持续深化道路交通事故伤员医疗救治“四项机制”，提升院前院内救援救治能力和“黄金 1 小时”的救治力度。落实道路交通事故社会救助基金管理办法，推动进一步提升救助覆盖面和便利度，提高救助基金使用效率。

5、持续深化亡人事故复盘分析。持续深化亡人事故深度调查、复盘分析，深挖彻查事故暴露出的深层次问题漏洞，厘清责任，严格依法依规追责问责，倒逼落实部门监管责任和企业安全主体责任。落实货运企业所属车辆发生有责亡人事故停业整顿措施，探索建立对肇事多发、隐患突出、弄虚作假相关运输企业联合惩戒工作机制。

三、保障措施

（一）加强组织领导

各地各单位要高度重视，主要领导要亲自抓部署，分管领导要具体抓落实，相关警种要守土有责、守土尽责，严格落实各项工作措施，认真推动本地本警种治本攻坚三年行动。要进一步强化相关领域协调议事机构作用，密切部门间相互协作，强化部门联勤联动，推动形成合力，保障治本攻坚三年行动顺利 有效开展。

（二）强化标准引领

要总结重大事故隐患专项排查整治行动 2023 行动经验做法，强化《治安领域重大事故隐患排查指引（试行）》《道路交通重大事故隐患排查指引（试行）》等标准的引领作用，确

保隐患排查全面、准确，整治措施科学、规范。

（三）完善科技保障

要积极探索整合大数据资源、构建全息感知体系，推进大数据赋能实战应用，着力破解单纯依靠人力排查效率低、精准度不高等问题。要加强科技兴安，大力推广新型科技装备，切实提升对重大事故隐患的治理实效。要加强执法队伍教育培训，着力提升工作质效。

（四）推动工作落实

要紧紧依靠党委政府，积极争取支持，推动压紧压实政府督促责任、部门监管责任和企业主体责任。要强化督导检查，坚持一级抓一级、层层抓落实，持续向基层末梢聚焦发力，确保措施落实到位。要强化正面典型引领，加大对治本攻坚三年行动成绩优秀的地方和单位通报表扬力度，对工作开展不力的地方和单位要及时通过督导帮扶、通报约谈等形式，督促补齐短板漏洞。

全区民政领域安全生产治本攻坚三年行动 实施方案（2024-2026）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述、重要指示批示精神，全面落实省、市、区关于民政领域安全生产部署要求，进一步夯实全区民政领域安全生产工作基础，压紧压实安全责任，有效防范遏制较大安全生产事故，依据池州市民政局《关于印发全市民政领域安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026 年）的通知》和区安委会《关于印发贵池区安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026 年）的通知》要求，现结合工作实际制定本方案。

一、工作目标

通过三年治本攻坚，各镇（街道）民政所、民政服务机构安全理念进一步牢固，坚守安全红线意识进一步增强，责任更加明晰，消除安全风险隐患更加主动；各镇（街道）民政所要齐抓共管，全链条全方位排查整治重大事故隐患的责任体系、安全监管能力显著提升；养老服务、儿童福利等民政服务机构安全管理责任体系进一步健全，消防安全、施工安全、用电用气安全、食品安全等各环节风险防范能力和服务对象避险逃生能力进一步提高，民政系统安全治理体系和治理能力现代化加快推进，全区民政领域安全形势持续稳定向好。

二、主要任务

（一）坚持常态自查自改

每年组织对民政服务机构安全管理工作进行抽查检查，督促落实安全管理责任，排查整治重大安全隐患。其中，区民政局抽查实现全区全覆盖，每年不少于 2 次；各镇（街道）民政所检查覆盖辖区所有“一老一小”等民政服务机构，每年不少于3次。民政服务机构主要负责人每季度对本单位重大事故隐患排查整治情况至少开展 1 次检查，完善并落实覆盖工作人员的安全管理岗位责任制，发现重大事故隐患及时报告属地政府及区民政局并迅速采取有效措施管控风险。

（二）协同开展排查整治

建立健全部门联合会商、联合执法等工作机制，各镇（街道）民政所、民政服务机构要主动争取应急管理、消防救援、住房城乡建设、市场监管等部门支持指导，全面加强民政服务机构全流程各环节的风险管控和安全治理。每年至少主动邀请具备专业资质的机构对消防安全、施工安全、用电用气安全、食品安全等各环节风险开展 1 次安全鉴定和评估，重点整治违规电气焊作业、违规使用易燃可燃材料装饰装修、消防设施故障停用等突出安全隐患。机构要公开民政服务机构重大事故隐患投诉举报电话，主动接受机构从业人员、服务对象和社会公众的监督，对反映的有关问题依法依规做好核查处理。建立重大 事故隐患提级治理机制，涉及跨部门协调事项的，应及时报请 属地党委、政府予以解决。

（三）推动重大风险隐患动态清零

依托金民工程、视频监控组网等民政服务机构信息系统，建立重大事故隐患台账，明确整改责任单位、责任人和整改时

限等，根据常态抽查检查情况更新台账，落实闭环整改、动态清零要求。依托养老服务、儿童福利等各领域信息系统，建立民政服务机构重大事故隐患统计分析机制，全面汇总机构自查上报、督导检查发现、群众举报查实等各渠道排查的重大安全隐患，定期统计分析排查整改情况，有针对性地开展督导检查。对工作进度缓慢的地方采取通报、约谈等措施，对于未开展排查或者查出后拒不整改等导致重大事故隐患长期存在的，通报当地党委和政府，对相关责任方提出责任追究建议。

（四）健全重大事故隐患判定机制

结合开展全区民政服务机构安全管理月活动，加大养老服务、儿童福利机构等重大事故隐患判定标准宣传贯彻力度，各镇（街道）民政所要结合本地实际制定重大事故隐患检查指引指南等配套政策文件，进一步细化应判定为重大事故隐患的情形，规范事故隐患排查工作流程，明确复杂情况下综合判定机制和程序等，不断增强重大事故隐患判定标准的可操作性，指导提高监督检查和机构自查自纠事故隐患的能力。

（ ）分层分类组织安全培训

各镇（街道）民政所要不定期组织对民政服务机构负责同志和相关人员开展“一老一小”民政服务机构安全教育培训。每年至少组织 1 次全覆盖民政服务机构主要负责人和安全管理业务人员的培训。每个民政服务机构每半年至少组织 一次面向全体工作人员的安全培训，每年至少组织一次疏散逃生演练。根据工作需要科学合理安排培训内容。持续开展民政服务机构安全管理月、消防宣传月、安全宣传咨询日等活动。

（六）深化消防安全专项治理

强化风险研判，各镇（街道）民政所和民政服务机构要定期分析研判民政领域消防安全风险，每年开展分析研判和调研评估，提出针对性防范对策措施。要紧盯“一老一小”等民政服务机构“小场所”，实行分类化排查、统一化监管、系统化治理。常态化开展火灾风险隐患自查，建立隐患台账，落实闭环管理。深化打通民政服务机构消防生命通道工程，动态纠治锁闭安全出口、占堵疏散通道、门窗违规设置障碍物等违法行为。鼓励机构运用物联网技术提高消防安全自主管理水平，推动智慧消防等工程建设，强化火灾风险监测预警。各机构要主动联系乡镇（街道）消防站所、综合执法队等基层力量不定期对机构消防安全进行联动检查，及时纠治动态火灾隐患。

三、进度安排

（一）动员部署阶段（2024年3月至2024年4月）

各镇（街道）民政所要结合实际细化制定实施方案，全面动员部署，进一步明确治理目标、重点任务、工作措施、治理时限等内容。

（二）专项治理阶段（2024年5月至2025年12月）

各镇（街道）民政所、民政服务机构要按照实施方案，有序推进安全生产治本攻坚工作目标，要全面深入排查治理辖区民政领域服务机构等重点场所安全生产风险隐患，建立问题隐患和整改责任“两个清单”，明确排查时间表、整改路线图、工作责任人，积极发动村、社区居委会，群策群力、群防群治，确保各项排查任务精准推进落实。

（三）巩固提升阶段（2026年1月至9月）

针对民政领域安全生产重点难点问题，加大专项整治攻坚力度，落实和完善治理措施，推动建立健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系，安全生产攻坚行动取得显著成效。

（四）总结评估阶段（2026年1月至12月）

深入分析民政领域安全生产共性问题和突出隐患，梳理出管理方法和法规标准，建立健全民政领域和民政服务机构安全生产管理的系统性、机制性治理举措，提升整体治理水平。

四、保障措施

（一）加强组织领导

各镇（街道）民政所、民政服务机构要高度重视安全生产治本攻坚三年行动，主要负责同志要亲自研究部署，定期听取进展情况汇报，分管负责同志要具体抓好落实，及时组织研究解决重大安全问题，定期调度工作进展。要主动向属地党委和政府汇报本地民政领域安全生产治本攻坚三年行动进展情况，积极争取有关工作支持。

（二）压实工作责任

各镇（街道）民政所、民政服务机构要严格落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，健全安全管理责任体系，逐级落实领导责任和监管责任、民政服务机构主体责任，采取项目制、清单式等方法把安全生产治本攻坚三年行动任务分解落实到位，确保层层有人抓、事事有人管。

（三）加大资金投入

各镇（街道）民政所、民政服务机构要加大安全生产工作投

入，科学合理安排预算，聚焦民政服务机构突出安全隐患加强统筹规划，落实整改资金，切实做好安全生产治本攻坚三年行动支撑保障，提高“人防、物防、技防、工程防、管理防”的能力和水平。

（四）加强督导检查

区民政局将采取“四不两直”“明查暗访等方式，深入养老服务、儿童福利等民政服务机构了解真实情况，及时通报发现问题，同时将安全生产治本攻坚三年行动纳入全区民政重点工作综合评估，对成绩显著的单位和个人予以通报表扬，对重大事故隐患排查整治不力的单位和个人进行约谈、通报。

全区自然资源和规划系统安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026 年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和指示批示精神，全面落实上级工作部署，根据《池州市自然资源和规划局关于印发全市自然资源和规划系统安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026 年）》《贵池区安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026 年）》有关要求，结合我区自然资源和规划工作实际，制定本实施方案。

一、工作目标

通过治本攻坚三年行动，进一步强化规划管控，规范行政学科，加强地质勘查、测绘行业安全生产管理，持续开展“打非治违”和监督检查，严厉打击盗采矿产资源违法活动和严重违法违规生产建设行为；进一步加大部门协同力度，积极配合有关部门开展矿山、危化品、消防等方面安全生产专项整治；进一步完善治理措施、健全防控体系、不断提升本质安全水平，持续推动自然资源和规划管理与安全生产工作“两促进、两不误”，确保我区自然资源和规划系统安全生产形势持续稳定。

二、主要任务

（一）加强国土空间规划管控

依法组织编制和实施国土空间规划，将安全生产内容纳入国土空间规划汇总，充分考虑实施安全生产规划、管道发展规

划必要的空间需求和时序安排。全区自然资源和规划系统要将安全作为国土空间规划前提，将防灾减灾纳入国土总体规划中作为重要内容，实行重大安全风险“一票否决”；依据相关规划做好高危行业建设项目的选址工作，科学划定安全防护和缓冲空间，合理安排重要市政基础设施用地，明确综合防灾减灾设施标准、空间布局，提高综合承载能力。依据国土空间规划，严格实施国土空间用途管制，依法保障项目合理用地需求，加强规划许可管理，强化源头准入。

（二）加强矿产资源开发管理

严格按照中办、国办《关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》和自然资源部《关于进一步加强矿山安全生产工作的通知》要求，全面落实安徽省关于加强矿山全生命周期管理的若干措施，推进贵池区矿产资源总体规划实施，逐步压减矿山总数，优化矿产资源开发利用布局 and 结构；严格执行矿山开采规模准入标准，监督指导矿产资源合理利用与保护，依法依规设置探矿权和采矿权；严格审查矿产资源开发利用方案，科学划定矿区范围，做好采矿权审批登记和注销关闭等工作；进一步加强矿业权登记事项“双随机、一公开”监督检查、矿业权人勘查开采信息公示实地核查、采矿权超层越界开采动态监测等日常管理；配合相关部门做好废弃矿井封堵工作，加强矿山生态修复，对无采矿许可证、越界采矿被吊销采矿许可证、资源枯竭应当关闭退出等矿井的关闭工作及关闭是否到位情况进行监督和指导；配合有关部门完成贵池区矿山重点县“摘帽”任务，深入推进淘汰退出、整合重组、改造升级“三个一批”

工作。

（三）加强地质勘查、测绘行业安全管理

严格按照《自然资源部关于加强地质勘查和测绘行业安全生产管理的指导意见》《地质勘查和测绘行业安全生产重点检查事项指引（试行）》《测绘作业人员安全规范》等要求，进一步强化地质勘查、测绘行业安全生产管理工作。严格落实地质勘查、测绘单位及野外安全风险防范等关键环节为重点，加强安全生产管理，强化教育培训，规范作业要求。进一步加强“双随机、一公开”监督检查，持续做好安全风险隐患排查整改工作。加强应急管理，督促指导地勘、测绘单位制定完善应急预案，定期组织开展应急演练，强化应急处置能力；按时按质完成应急预案体系和应急救援力量建设情况填报工作。

（四）加强执法监督管理

加大自然资源执法监管力度，充分运用视频监控、卫星遥感、无人机巡查、动态巡查等手段，及早发现自然资源违法行为，严厉查处违法违规用地，超越批准的矿区范围采矿、无证开采等行为。要严格落实《安徽省自然资源领域行政执法与刑事司法衔接工作运行规则》和《池州市自然资源和规划局池州市公安局关于进一步落实打击矿产资源违法犯罪“江淮守护”专项行动的通知》要求，加大涉嫌自然资源违法犯罪案件移送、联合查处力度，不断推进行刑衔接。要结合重大案件查处情况，适时公开通报典型案例，发挥“查处一案、警示一片”的震慑作用，强化自然资源执法，促进安全生产。

（ ）配合做好相关领域安全专项整治

消防安全专项治理。严格落实《安徽省消防条例》《安徽省消防安全责任制规定》，按照《贵池区消防安全治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026 年）》等要求，进一步完善消防安全责任制度，加大消防安全防控力度，做好日常巡查、排查及整治。落实消防知识培训和消防演练，研究完善消防应急预案。加强不动产登记场所、档案室、机关办公楼等重点防火场所及重点防火单位的消防安全管理。

城镇燃气专项治理。严格落实《安徽省城镇燃气安全专项整治实施方案》《安徽省自然资源厅关于做好城镇燃气安全专项整治工作的通知》和《池州市城镇燃气安全专项整治工作方案》要求，配合有关部门综合施策提升本质安全水平，加快老化管道和设施改造更新，明确相关用地支持政策，通过城市存量用地、既有建筑调整转化用途，优先满足涉及安全的城市基础设施需要，保障燃气厂站和液化石油气供应站用地需要。

危险化学品专项治理。按职责分工做好化工园区认定、复核和扩区工作，在职责范围内推进化工园区安全整治提升工作；配合有关部门推动各地区因地制宜强化危险化学品车辆专门停车场的规划、建设、管理。

尾矿库专项治理。严格落实《安徽省尾矿库闭库销号管理办法(试行)》要求，按照《安徽省防范化解尾矿库安全风险工作方案》明确的职责分工，加强尾矿库闭库治理和土地综合治理。积极配合相关部门推进尾矿库“头顶库”“一库一策”综合治理和无生产经营主体尾矿库、停用3年以上尾矿库闭库治

理并销号。

（六）加强安全培训和警示教育

将学习宣传习近平总书记关于安全生产重要论述纳入宣传教育工作重点，结合“安全生产月”“安全生产江淮行”“消防安全月”等活动，多形式、多渠道开展系统性宣传和主题宣讲活动，坚持宣传工作的常态化，持续营造安全生产警钟长鸣的工作氛围：开展自然资源和规划系统安全生产管理人员培训，配合相关部门做好矿山主要负责人安全教育培训；及时传达、认真贯彻上级重要会议精神和工作部署，对事故教训举一反三，不断增强安全生产责任意识牢固树立安全生产红线意识和底线思维。严格落实《安徽省安全生产领域“案例教育法”工作方案》相关要求，及时曝光安全生产典型问题和事故案例，切实增强风险意识，做到以案示警，以案促改。

（七）强化安全生产管理制度和标准规范修复完善

全区自然资源和规划系统要认真落实《地质勘查和测绘行业安全生产重点检查事项指引（试行）》，将安全生产理念贯穿到地质勘查、测绘行业安全生产督查检查等工作中，及时总结经验，提升行业安全管理水平。持续推进全区地质勘查和测绘活动安全风险隐患双预防体系研究，落实好全省矿山动态监测技术规程。

三、时间安排

自文件印发之日起至 2026 年 12 月，分四个阶段进行。

（一）安排部署（自文件印发之日起至 2024 年 4 月）

各自然资源和规划所、局属事业单位，机关各科室要按照市、区工作部署和本方案要求，进一步明晰目标任务、细化工

作措施，对专项整治工作进行全面动员部署。

（二）排查整治（2024年5月至2025年12月）

聚焦关键环节、薄弱环节，全面排查各类安全风险隐患，建立问题隐患和制度措施“两个清单”，制定时间表、路线图，坚持边查边改，加快推进实施，确保专项整治行动取得初步成效。

（三）巩固提升（2026年1月至9月）

动态更新问题隐患和制度措施“两个清单”，针对重点难点问题，加大专项整治攻坚力度，落实和完善治理措施推动整治工作取得明显成效。

（四）总结评估（2026年10月至12月）

深入分析安全生产共性问题和突出隐患，深挖背后的深层次矛盾和原因，梳理出在制度标准、政策措施层面需要建立健全、补充完善的具体制度，逐项推动落实。

四、保障措施

（一）提高政治站位

（二）各自然资源和规划所、局属事业单位，机关各科室要提高政治站位、进一步深化思想认识，以习近平总书记关于安全生产重要论述和指示批示精神为指导，高度重视此次安全生产治本攻坚三年行动，认真贯彻落实各项工作要求。

（三）加强工作保障

（四）主要负责人带头行动、靠前指挥，召开专题会议动员部署，分管负责人亲力亲为，层层抓好组织实施，各自然资源和规划所、局属事业单位，机关各科室协同配合、履职尽责，统筹推进专项整治行动。加强对安全生产相关工作的支持力度，

科学合理安排经费预算，聚焦安全生产重点难点堵点，落实整治资金，切实做好安全生产治本攻坚三年行动各项任务措施的支撑保障。

() 正向激励和失职追责

(六) 各自然资源和规划所、局属事业单位，机关各科室要及时开展安全生产治本攻坚三年行动进展情况报局安全生产工作领导小组办公室（矿业权管理科）。对工作成绩突出的集体和个人，积极向市自然资源和规划局、区安委会推荐予以通报表扬和宣传推广；对工作开展不力、责任措施落实不到、成效不明显的，及时约谈通报。

贵池区生态环境分局安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神，进一步夯实生态环境领域安全基础，按照《贵池区安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）》和《池州市生态环境局安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026 年）》总体要求，结合我局工作实际制定本方案。

一、工作目标

通过三年治本攻坚行动，协同推进生态环境保护与安全生产工作机制进一步健全，生态环境领域安全生产相关工作更加扎实开展，集中化解消除一批生态环境安全风险隐患，及时妥善科学处置各类突发环境事件，切实维护生态环境安全。

二、主要任务

（一）统筹落实环境保护和安全生产相关要求

1. 做好与安全生产工作的衔接。在制修订有关生态环境保护政策、规划、标准、技术指南的过程中，充分考虑安全生产相关要求，切实加强安全风险防控，强化与安全生产相关法律法规的衔接，涉及安全生产相关内容时积极征求应急管理等部门意见。

强化部门协调联动。各科室、执法大队在项目审批、日常监管、执法检查等过程中，发现污染防治要求和安全生产要

求不一致的情况时，要积极与相关部门协商解决。发现安全隐患问题线索，及时提醒责任主体单位全面排查，并将线索移交相关安全监管部门。要与应急管理部门建立健全协调联动机制，梳理、共享已建成的重点环保设施设备信息，及时通报新、改、扩建重点环保设施设备信息，联合制定督导检查计划、明确检查重点、开展联合检查执法，互相及时通报日常监管中发现的生产安全 and 环境安全等隐患问题。

2. 加强相关业务培训。通过举办行政执法、环境应急管理、核与辐射安全监管、废弃危险化学品等相关业务培训班的方式，不断提升统筹环境保护与安全生产的意识和能力。

（二）组织开展环境风险防范和隐患排查整治

1. 及时妥善科学处置突发环境事件。坚持预防为主，综合施治，全面深入排查突发环境事件风险隐患，扎实推动整改，努力从源头上减少重大敏感突发环境事件的发生。按照市生态环境局《关于印发〈关于加强全市突发环境事件应急能力建设实施方案〉的通知》（池环函〔2023〕238号）有关要求，在人员、装备、技术、作风等多方面全面提升突发环境事件应对能力，做好应急值守和信息报告工作，及时妥善科学处置各类突发环境事件。

2. 强化危险废物环境风险监管。深化危险废物规范化环境管理评估，落实省、市评估方案及指标，突出环境风险隐患排查在评估中的地位，健全长效治理机制，及时将评估中发现的涉嫌安全隐患线索移交应急管理等部门。

3. 强化核技术利用单位全覆盖排查整治。重点排查放射源、非密封放射性物质、各类加速器、X射线探伤装置等高风险Ⅱ类

射线装置。排查内容：一查安全防护设施日常运行、维护、管理情况，检查安全防护设施设置是否符合相关要求并核实其有效性；二查放射源安全，检验移动放射源在线监控设备工作状态，检查移动探伤现场作业安全措施是否落实；三查非密封放射性物质安全，查实非密封放射性物质使用数量种类、场所安全设备、有无放射性物质泄漏等情况；四查加速器安全设施建设情况，检查安全标识标牌规范性、联锁装置设置情况。

三、保障措施

（一）强化组织领导

各科室、执法大队要高度重视生态环境领域安全生产治本攻坚三年行动，将环境隐患排查整治工作作为落实防范化解重大风险的重要基础性工作，纳入常态化管理。成立由局主要领导任组长，分管领导任副组长的贵池区生态环境分局安全生产治本攻坚三年行动领导小组。局主要领导亲自部署，分管领导亲自过问，深入一线，各科室、执法大队负责人要具体落实，统筹推进各项工作任务，有序组织实施。

（二）加强协调联动

建立健全与应急管理、消防救援、公安、交通运输、住房和城乡建设等部门的联动机制，定期会商，信息共享，形成环境风险防范化解和突发事件处置的工作合力。

（三）强化督导检查

各科室、执法大队要按照安全生产、消防安全职责分工，每季度结束前 15 日，将工作开展情况和问题隐患排查报综合科（见附件）；综合科要结合工作实际定期开展专项督导检查，定期向局党组汇报，提高安全生产治本攻坚三年行动工作成效。

综合科联系人：方祎电话：2099714

池州市贵池区住房城乡建设系统安全生产治本攻坚三年行动方案(2024-2026 年)

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神，进一步夯实住房城乡建设领域安全生产基础，坚决防范遏制重特大生产安全事故，按照市住建局《池州市住房城乡建设系统安全生产治本攻坚三年行动方案(2024-2026 年)》及区安委办《贵池区安全生产治本攻坚三年行动实施方案(2024-2026年)》有关要求，结合我区工作实际制定本方案。

一、工作目标

通过三年治本攻坚，各住房城乡建设主管部门和各生产经营单位统筹发展和安全的理念进一步强化，安全生产责任体系进一步健全，消减重大安全风险、消除重大事故隐患的积极性主动性显著增强：全区住房城乡建设领域从业人员安全素质显著增强，安全生产信息化智能化管控能力有效提升，普遍建立排查整治重大事故隐患责任体系，风险隐患排查整改质量得到切实提高，发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平得到切实提升，重大事故隐患动态清零；全区住房城乡建设领域安全生产形势持续稳定向好，重特大生产安全事故得到有效遏制。

二、主要任务

(一)全面加强城镇燃气安全管理

深入贯彻落实《池州市贵池区城镇燃气安全专项整治工作方案》，充分发挥全去城镇燃气安全专项整治工作专班作用，

持续开展“大起底”排查、全链条整治城镇燃气安全风险隐患。在集中攻坚的基础上，建立燃气风险管控和隐患排查治理双重预防机制，切实巩固集中攻坚成效。加强城镇燃气及气瓶、燃气具及配件市场治理整顿，从源头严控增量安全隐患。加快推进城镇燃气管道等老化更新改造，组织燃气经营企业开展安全风险评估，完善燃气经营许可管理制度和相关法规标准，建立严进、严管、重罚的燃气市场管理机制，持续提升城镇燃气本质安全水平。督促指导落实城镇燃气经营重大事故隐患判定标准，提升隐患排查工作质量。聚焦燃气安全全链条防控，按照“管用、管住、管好”的要求，加快推进城市生命线安全工程燃气安全综合监测监管系统建设。加强安全宣传教育，开展燃气经营企业负责人安全教育培训，提升全民安全用气意识，推动城镇燃气安全治理模式向事前预防转型，基本建立燃气安全管理长效机制。（建设工程科负责）

(二)不断强化城乡房屋建筑安全管理

1. 牵头完成自建房、群租房安全专项整治工作。各职能部门按照《全国自建房安全专项整治工作方案》，2025年底前完成自建房安全专项整治，坚决做到“人不进危房、危房不进人”“经营不带险带险不经营”；加强自建房安全常态排查，发现隐患第一时间告知房屋产权人和使用人，督促其主动采取解危措施。发挥群租房专项整治工作专班作用，牵头组织开展群租房安全专项整治“回头看”，对前期摸排发现的群租房安全隐患进行“再排查、再整治”，对存在的安全隐患实施动态调整，闭环管理，确保群租房安全。（村镇科、市政物管科负责）

2. 加快推进城市危旧房改造工作。对照已摸排出的城市危旧房底数，科学编制五年改造规划和年度改造计划，因地制宜采取拆除新建、改建(扩建、翻建)、原址重建、抗震加固等多种方式，精准改造城市建成区范围内国有土地上 C、D 级危险住房以及国有企事业单位破产改制、“三供一业”分离移交等遗留的非成套住房。(村镇科、保障办负责)

3. 加强物管小区安全管理工作。督促物业服务企业加强对物业管理区域内共有部位和共用设施设备的维修、养护、管理，加强对占用消防车和疏散通道、电动自行车违规停放充电、高空抛(坠)物、装饰装修巡查、劝阻、报告，协助有关部门做好安全防范工作。(物管处负责)

4. 进一步完善农房定期体检制度。加强日常监测。建立“农户自查、乡镇排查、县级巡查”的常态化工作机制，及时发现安全隐患，引导产权人、使用人采取拆除、重建、维修加固等工程措施，彻底消除安全隐患。持续推进农村危房改造和农房抗震改造，确保农村低收入群体等重点对象住房安全有保障。(村镇科负责)

5. 牵头组织开展大跨度建(构)物安全排查整治。牵头组织各地各有关部门，按照“三管三必须”和“谁拥有谁负责、谁使用谁负责、谁审批谁负责、谁管理谁负责”的原则，督促建筑产权单位(人)和使用单位(人)严格履行安全第一责任人责任,持续开展大跨度建(构)筑物安全风险隐患排查整治工作。摸清本地大跨度建(构)筑物安全风险底数，严格落实停业排查、封闭管控、暂停使用等措施，并严格执行督查检查和隐患整改“谁签字谁负责”制度，提高隐患排查整改质效。(建管处负责)

(三)持续加强房屋市政工程施工安全管理

严格按照重大事故隐患判定标准，突出建筑起重机械、基坑工程、模板工程及支撑体系、脚手架工程等危大工程，以及高处作业、有限空间作业等高风险作业环节，加强施工现场需要焊接、切割、烘烤或加热等动火和用电作业的安全监管，“逐企业、逐项目、逐设备”精准排查各类重大隐患。建立完善房屋市政工程重大事故隐患数据库，健全安全风险分级管控和事故隐患排查治理双重预防机制。压实企业主体责任，持续督促建筑施工领域安全生产管理人员履行法定职责，严格落实“施工安全日志”制度，实行专职安全生产管理人员佩戴安全生产检查记录仪上岗，规范关键岗位人员的履职行为。坚持“两场联动”，健全施工企业资质和安全生产许可条件动态核查和预警机制，对不能满足资质和安全生产许可条件的企业重点监管。持续规范建筑市场秩序，严厉打击出借资质、围标串标、转包、违法分包等违法行为。全面实行建筑施工安全领域电子证照制度。加大监管执法力度，综合运用“四不两直”明查暗访、随机抽查、交叉互检等方式聚焦重点环节精准实施专项检查。对发生事故的企业，按照事故处理“四不放过”原则坚持严管重罚，充分利用联合惩戒、“曝光台”、约谈、通报、挂牌督办等手段，倒逼企业主体责任落实。加强建筑施工扬尘治理，切实降低对空气环境质量的影响。加快推广涉及施工安全的智能建造技术产品，辅助和替代“危、繁、脏、重”的人工作业。加强教育培训，提升基层监管人员、参建单位主要负责人、项目负责人、专职安全生产管理人员、特种作业人员安全素养，切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平。（建管处负

责)

(四)切实加强市政设施运行安全管理

贯彻落实《关于推进城市基础设施生命线安全工程建设的指导意见》，加快推动城市基础设施生命线安全工程建设。加强市政基础设施运行维护，完善应急保障预案，做好应急物资准备，保障设施安全稳定运行。落实有限空间作业管理制度，防范安全事故发生。加快城市排水防涝工程体系建设，建立健全市级统筹的应急排涝工作机制，保障城市安全度汛。(物管处、园林处负责)

()不断加强建设工程消防设计审查验收管理

贯彻落实建设工程消防设计审查验收相关规章制度，规范消防设计审查验收行为。开展消防设计审查验收业务培训，有效提升基层消防设计审查验收人员业务能力水平。抓好消防设计审查验收审批事项全面纳入工程建设审批系统工作落实。开展消防设计审查验收监督检查，做好建设工程在建项目日常监管常态化工作，会同有关部门打击使用假冒伪劣建筑防火材料、设施设备行为，规范市场秩序。加大市场监管力度，对全市消防技术检测机构实行动态核查，建立“一家一档”，构建建设工程消防技术检测机构管理体系，对出具虚假检测报告的消防检测机构及时移交处罚。开展“消防审验专家行”活动，提前上门服务企业，缩短企业办事时间，提升建设工程消防设计审查验收工作服务效率和服务水平，实现消防审验服务“早、快、好”的目标。(园林处负责)

(六)切实提升本质安全水平

加强安全监督机构和人员队伍建设,鼓励通过政府购买第三方服务等方式强化监督力量支撑。督促企业单位加大安全生产资金投入力度,严格执行《企业安全生产费用提取和使用管理办法》,保障企业安全资金投入。加快推进建筑产业工人队伍建设,抓好农民工培训基地建设,将安全生产教育列入培训内容。围绕工程质量安全、燃气安全等内容,加强住房城乡建设系统干部学习培训,不断提高住房城乡建设领域干部队伍安全生产能力和水平。(各职能部门负责)

三、保障措施

(一)强化组织领导

各职能部门要建立完善工作机制,压实工作责任,明确治本攻坚责任分工和工作目标,主要负责同志要强化领导、亲力亲为,及时动员部署,定期听取进展情况汇报;分管负责同志要具体推动、狠抓落实,及时研究分管领域安全生产突出问题,经常性开展督导调研,确保治本攻坚三年行动取得实效。

(二)加强督导检查

各职能部门要统筹推进本行业领域内治本攻坚三年行动,运用“多通报、多督促、多暗访”等手段,定期对各主管行业进行督导检查,督导检查要延伸到风险最突出、基础最薄弱的基层单位对工作推进不力、重大事故隐患整治不力的部门和单位要及时约谈、通报、曝光,严格问责问效。区住房城乡建设局将根据各地工作开展情况,不定期开展督导检查。

(三)加强宣传引导

各级住房城乡建设主管部门要加大安全生产宣传力度,充

分利用报刊、广播、电视、新媒体等多种形式，多层面、多渠道、全方位宣传治本攻坚三年行动的进展和成效，总结推广治本攻坚三年行动过程中的先进做法与典型经验曝光典型案例。建立安全生产举报渠道和奖励机制，落实奖励资金、鼓励匿名举报，充分发动从业人员和社会群众举报或报告生产经营单位存在的重大事故隐患，开展人人都是“吹哨人”活动营造全行业、全社会参与安全生产的良好氛围。

各职能部门于每年 12 月底前将本行业、领域的治本攻坚行动总结报送至区住房城乡建设局建设工程科。

全区交通运输安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026 年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神和党中央、国务院决策部署，全面落实区委、区政府和市交通运输局要求，进一步夯实全区交通运输安全生产基础，坚决防范遏制各类安全生产事故，结合行业实际，特制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持统筹发展和安全，坚持人民至上、生命至上，坚持标本兼治、综合治理、重在治本，组织开展安全生产治本攻坚“八大行动”，在安全理念、安全责任、安全规划、安全法治、安全标准、安全科技、安全工程、安全素质等方面补短板、强弱项，切实提高风险隐患排查整改质量、切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平，着力推动重大事故隐患动态清零，探索形成一批“人防、技防、工程防、管理防”措施，有力促进交通运输本质安全生产水平提升，加快推进交通运输安全生产治理体系和治理能力现代化。

二、主要任务

（一）开展企业安全生产主体责任夯基行动

1. 严格安全考核。严格落实道路运输和城乡客运企业“两

类人员”安全考核，加强公路水运工程施工企业“三类人员”监管，到 2025 年底安全考核覆盖率基本达到 100%。对于检查发现的未持证上岗行为，严格依法依规处罚。

2. 组织集中培训。按照“谁审批、谁培训，谁监管、谁培训”的原则，有计划、分步骤推动行业领域基本实现企业主要负责人安全教育培训全覆盖，并同步开展有关安全监管人员培训。2024 年重点开展道路客运和危货运输、危险货物等企业主要负责人集中培训，2025 年重点开展水路客运、公路水运工程建设等企业主要负责人集中培训，2024-2026 年分批对拥有50辆及以上重型载货汽车或者牵引车的道路普货运输企业主要负责人进行集中培训。

3. 抓实自查自改。健全完善企业重大事故隐患自查自改常态化机制，督促指导企业主要负责人每月带队至少开展1次重大事故隐患排查整治情况检查，完善并落实覆盖企业每一名从业人员的安全生产岗位责任制。对于未开展排查或查出重大事故隐患后拒不整改等，参照事故调查处理，查清问题并依法依规严肃责任追究。

（二）开展重大事故隐患动态清零行动

4. 深化隐患判定辨识。以《安全生产法》等法律法规以及交通运输部出台的行业领域重大事故隐患判定标准为基础，修订交通运输安全监督检查工作指引，规范事故隐患排查工作流程，加强判定标准宣贯解读，切实提升重大事故隐患排查整改质量。

5. 健全隐患数据库。完善行业重大事故隐患数据库，实行

企业自查上报、督导检查发现、群众举报查实等各渠道排查的重大事故隐患全量汇总，推动重大事故隐患信息集中共享。及时将重大事故隐患信息通知到相关企业主要负责人、实际控制人，实行清单制管理并动态更新整改落实情况，推动照单逐条整改销号。

6. 把好安全准入关口。严把车辆进入运输市场关，严格道路运输车辆技术管理，规范开展达标车辆核查工作，加强实车配置核查和信息比对，严禁为不符合标准的车辆办理道路运输证。严格交通工程项目设计审批，科学选线选址，合理避让地质灾害等危险区域，水运工程项目符合航道通行条件要求，加强与航道有关工程的通航条件影响评价审核工作，完善桥梁隧道设计安全风险评估制度，修订相关技术标准。

（三）开展重点领域突出问题集中整治行动

7. 强化道路运输安全整治。巩固运用道路运输安全生产突出问题集中整治“百日攻坚行动”成效做法，持续加强“两客一危一货”安全监管。协同公安部门健全重型货车安全协同监管机制，推进车辆动态监控网上巡查常态化开展，依托动态监控数据精准筛查布控严重疲劳驾驶货车和驾驶员，倒逼企业落实安全生产主体责任。严格落实《危险货物道路运输安全管理办法》等规定要求，加强与公安、应急等部门协作，强化危险货物道路运输托运、承运、装卸、车辆运行等全链条安全监管。严格道路客运企业接驳运输等管理，会同有关部门常态化开展乘客不系安全带检查整治，依法严查客车非法营运、包车未持有效包车牌或未按备案线路运行、脱离动态监控等行为。坚持

疏堵结合，引导客运企业积极发展定制客运等个性化出行服务，压缩非法营运空间，综合运用大数据比对、部门联合执法、毗邻地区联动执法等手段，严厉打击 7-9 座小客车非法营运等违法违规行为。坚持和优化治超联合执法常态化、制度化工作机制，大力推进普通公路治超非现场执法，利用信息化手段加强货车违法超限超载治理。

8. 强化城乡客运安全整治。严格城乡公交车辆安全监管，加强运营途中风险辨识管控和驾驶员安全提醒，提示乘客不得携带违禁物品上车。延伸到农村的公交车辆原则上不得使用设置乘客站立区的客车，确需使用的，经属地交通运输、公安、应急管理等部门联合开展安全评估，纳入城乡公交线网规划或运营计划并报市人民政府同意。要及时关注公交车驾驶员身体、心理状况和行为习惯，加强关心关怀。加大对新能源公交车运营安全监督管理力度，强化动力电池日常维护保养和集中充电区安全管理。

9. 强化水上交通安全整治。严厉打击安全管理缺位、超载超员、冒险航行及不服从监管等违法行为；严禁无证摆渡，严禁渡工身体不适、精神状态差和酒后摆渡；督促渡口渡船属地政府、乡管员等认真履行安全监管职责，严格日常安全管理。联合市支队和海事部门加大对船舶违法行为综合整治力度，实现隐患和违法违规行为动态清零。

10. 强化交通工程建设安全整治。严格执行《安徽省公路水运工程施工分包和劳务合作管理细则》等规定，规范施工分包和劳务合作管理，严厉打击查处工程转包、违法分包、挂靠或

出借资质行为。完善交通工程项目安全管理体系，强化安全风险分级管控和隐患排查治理，规范开展项目施工安全风险评估，重点加强长大桥隧、高边坡、深基坑等风险管控，狠抓在建项目重大风险防范化解和重大隐患排查整治。严格按照省厅“平安工地”建设管理实施细则和考核评价标准，推进公路水运工程“平安工地”建设全覆盖，积极组织创建省级公路水运“平安工程”工作。加强施工现场危大工程安全管理，推进现场网格化管理与“单元预警法”深度融合，持续扩大项目网格化管理覆盖率，压实全员安全生产责任。严格执行《安徽省公路水运工程安全生产费用管理办法（试行）》，将“施工环境复杂、施工工艺复杂”的五类工程安全生产费用提取标准提高到 2%。持续加强有限空间作业安全管理，规范施工动火作业。加强桥梁高处作业安全管控，强化复杂地质条件下隧道施工安全管理，持续开展隧道施工安全专项检查。组织特种设备和大型临时工程风险隐患专项排查治理，提高设施设备本质安全水平。加强项目施工驻地等人员密集场所防灾专项治理，强化突发事件“临灾预警”和“敲门行动”。

11. 强化铁路沿线安全环境治理协调配合。充分发挥铁路沿线沿线安全环境治理联席会议制度作用，扎实开展上跨铁路桥隐患排查治理，协调配合上级管理部门开展上跨铁路桥隐患治理并落实安全防护措施，2026 年底前消除上跨铁路桥隐患。持续开展公铁并行交汇路段安全防护能力提升行动，建立桥梁巡查养护路地协同机制，持续加强公路交通安全设施防护水平。

（四）开展安全科技和工程治理行动

12. 提升重点车辆智能监管水平。强化危货道路运输安全监管系统应用，推动实现危险货物道路运输电子运单全覆盖。深化北斗定位技术在重点营运车辆动态监控中的应用，推进在车辆上安装智能视频监控报警装置。推进道路运输车辆主动安全装置安装使用，加大自动紧急制动系统（AEBS）等主动安全技术在重型营运货车上的推广应用，鼓励营运车辆安装辅助自动驾驶技术装备。

13. 提升载运工具安全技术水平。严禁不具备条件的车辆进入道路运输市场。督促道路运输企业严格落实出车前车辆安全例检和日常维护保养制度，确保车辆转向、制动、轮胎、灯光等关键设备安全技术状况良好，严禁车辆“带病”运营。常态化开展已达强制报废年限但道路运输证未注销的营运车辆清理工作。会同公安等部门持续推动安全技术状况不达标的营运车辆退出运输市场。巩固货车非法改装治理和常压液体危险货物罐车治理工作成效，稳步推进超长平板半挂车、超长集装箱半挂车等超限运输车辆治理。

14. 提升基础设施运营安全水平。推进全区县乡公路危旧桥梁和农村公路危桥改造以及长大桥梁隧道结构健康监测系统建设。深入实施农村公路安防设施工程建设提升行动，到 2026 年底前，基本消除现有安防设施缺口存量并实现新的隐患动态清零。持续推进公路安全设施精细化提升行动，积极创建“公路安全精品路”。发挥好交通交警公路危险路段联勤联动排查整治工作机制作用，加大公路重点隐患路段市级挂牌督办整治力度。配合公安部门深化农村公路“千灯万带”示范工程。积极争取政策和资金支持，加大撤并渡、渡改桥力度，努力实现应

改尽改、应撤尽撤。

() 开展从业人员安全素质能力提升行动

15. 严把从业人员考试关。严肃开展从业人员的从业资格证考试工作，严格按照法律、法规、规章和考试大纲要求，规范考试内容、考试程序，严明考试纪律，严守评判标准，不得减少考试项目、降低评判标准，切实保障考试质量，保证从业人员职业技能和安全意识。

16. 严格安全教育培训。指导督促行业企业严格落实各类人员安全生产教育培训的频次、内容、范围、时间等规定要求，统筹岗前教育培训、日常教育培训、作业前教育培训、违章和发生事故后教育培训等关键环节，强化安全教育培训动态管理。严格道路危货押运员、装卸管理员、车辆动态监控员、车站安检员等关键岗位人员专业知识教育培训，着力提升安全操作技能。

17. 提升驾驶培训质量。健全驾培机构培训质量管理体系，稳妥推进驾驶培训与考试信息共享，督促驾培机构严格落实教学大纲，强化防御性驾驶和应急驾驶知识技能培训，提升驾驶学员安全驾驶、文明意识和应急处置能力。

18. 常态开展应急演练。聚焦从业人员疏散逃生避险意识能力提升，推动企业每半年至少开展 1 次疏散逃生演练，让从业人员熟知逃生通道、安全出口及应急处置要求，形成常态化机制。加强公路抢通和运输保障、水上搜救、危化品运输应急救援队伍建设，强化日常管理和应急演练，满足安全风险防范和事故抢险救援需要。

(六) 开展企业安全管理体系建设行动

19. 开展安全生产标准化建设工作。认真落实《交通运输部关于加强交通运输安全生产标准化建设的指导意见》，推进企业安全生产工作制度化、规范化、系统化、科学化，指导企业从规章制度、责任体系、基础保障、教育培训、双重预防机制、应急救援、安全文化等方面健全安全生产管理体系，加强安全生产规章制度执行情况自查，按要求定期对制度适用性、有效性及执行情况进行评估，推广先进经验。

（七）开展安全监管执法效能提升行动

20. 强化精准执法。加强与公安、应急等部门信息共享，推进大数据综合分析应用，不断整合卫星定位以及企业、车辆、人员基本信息，实施非法违法道路运输行为智能筛查，定期通报道路运输非法违法查处线索，强化与周边县区开展跨区域执法联动。加大“互联网+执法”推广应用力度，推广运用非现场执法方式实现“远程+现场”执法，不断提升执法精度和效能。加大对无需审批备案但具有较大安全风险的生产经营活动现场执法检查力度，完善“双随机”检查抽查工作机制。综合运用“四不两直”、明查暗访以及挂牌督办、警示约谈、通报曝光等措施和方式，压实企业安全生产主体责任，对严重违法违规行为依法采取停产整顿、关闭取缔、上限处罚、行业禁入、联合惩戒、“一案双罚”、行刑衔接等手段予以严厉处罚，对“零处罚”“只检查不处罚”等工作不力的单位进行约谈通报督导。以《安全生产法》以及交通运输行业安全生产法规制度为重点内容，定期开展年度执法业务培训，规范执法行为，提升执法水平。

21. 强化指导帮扶。深化行业事故剖析工作，切实发挥事故

镜鉴作用，举一反三指导企业强化安全管理。更新完善行业安全生产专家库，加大行业专家参与重点时段督导、事故调查剖析等工作力度，发挥专家专业性作用，帮助企业提升安全管理水平。鼓励组织开展第三方安全检查，聘请第三方专业机构对重点监管企业安全生产工作进行指导帮扶，督促企业认真落实全员安全生产责任制，建立健全风险分级防控和隐患排查治理双重预防机制。

22. 强化举报奖励。认真贯彻落实省安委办关于推行企业事故隐患内部报告奖励工作的部署要求，指导督促交通运输企业建立并实施企业事故隐患内部报告奖励制度，充分调动员工排查报告隐患、参与监督整改的主动性和积极性，提高企业事故防控能力。依托 12328 交通运输服务监督热线等载体，畅通安全生产举报渠道，充分宣传发动行业从业人员和社会公众举报或报告重大风险隐患，做好举报受理和闭环整改工作，遏制和惩处安全生产非法违规行为。

（八）开展全民交通安全意识提升行动

23. 深化安全宣传教育。全面推行“案例教育法”，聚焦“人人讲安全、个个会应急”目标，协同公安等部门加强社会公众交通安全意识宣传教育和行业典型事故案例警示教育，加大相关法律法规、安全应急知识普及力度。持续开展安全生产月、安全宣传咨询日、水上交通安全教育等活动，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。配合公安等部门在农民工进城、返乡、农忙等农村群众出行高峰期集中开展道路

交通安全案例教育活动，加强农村交通安全宣传提示。

三、保障措施

（一）强化组织领导

贵池区交通运输局成立全区交通运输安全生产治本攻坚三年行动领导小组，组建工作专班，统筹谋划推进治本攻坚三年行动。局属各单位要切实加强组织领导，相应成立领导机构和工作专班，结合实际制定细化落实方案，明确工作任务、责任措施和时间进度要求，按计划、有组织地推进实施。主要负责同志和分管负责同志定期听取情况汇报，及时解决突出问题，确保工作有序推进。

（二）强化责任落实

认真落实“一件事”全链条排查治理要求，建立统分结合、齐抓共管、协同推进机制。按照“三管三必须”要求，局安全生产领导小组办公室（交管科）负责牵头抓总、统筹协调、督促调度，各单位各科室分别指导督促公路运输、公路运营、水上交通（渡口渡船）、公路水运工程建设等领域任务落实，各单位各科室单位依据自身职责积极落实相关工作并提供支持保障，确保治本攻坚行动取得成效。

（三）强化安全投入

聚焦制约安全生产的重点难点问题，加强统筹规划、落实整治资金，持续推进“人防、技防、工程防、管理防”等治本之策。指导督促行业企业严格执行《企业安全生产费用提取和使用管理办法》，保障安全生产资金投入。

（四）强化监督检查

充分发挥安全生产检查和考核评价“指挥棒”作用，将安全生产治本攻坚三年行动工作推进情况作为检查考核重要内容。强化调查研究，采取明查暗访、考核评估等方式开展督导检查，及时发现解决治本攻坚三年行动开展过程中的问题，确保取得实在成效。

（ ）强化激励问责

用好正向激励手段，注重总结提炼工作典型经验做法，强化正面典型引导和示范引领。强化问责问效，对工作不作为、责任不落实、措施不得力，逾期未完成目标任务的，严肃责任追究。

全区农业农村系统安全生产和消防 治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神，进一步夯实农业领域安全生产基础，坚决防范遏制重特大生产安全事故，按照安徽省农业农村厅《全省农业农村系统安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》（皖农办函〔2024〕116号），市安委办《池州市安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》（池安〔2024〕3号）和市消安委办《全市消防安全治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）》（池防〔2024〕1号）总体要求，结合工作实际制定本方案。

一、工作目标

通过三年治本攻坚，全区有关农业企业、生产经营主体安全发展理念进一步强化，制度机制不断完善，增强安全生产意识，以查促防，从源头上防止各类农业事故发生。

二、主要任务

（一）渔业安全生产

狠抓安全隐患排查整治，加大重大事故隐患警示教育宣传。加强渔船安全监管，完善渔船安全设施配备，开展渔民安全生产培训；加强渔业安全监管执法，严厉查处渔船不适航、船员

不适任等安全生产违法违规行为。依法严厉打击整治违法捕捞行为，联合治理涉渔“三无”船舶。

（二）农机安全生产

全面动态掌握机具、人员、场所、服务组织等基础信息，建立管理台账，深入推进全机具、全人员、全天候、全覆盖“四全”监管。深入宣贯农业农村部《农机安全生产重大事故隐患判定标准（试行）》，充分利用网格化监管平台，及时发现并处置农机安全隐患，实现实时报送、闭环处置。落实农机安全主体责任，深入开展农机专项执法和系列专项整治，加大执法检查频次和力度，坚决打击无牌行驶、无证驾驶、未经检验“两 无一未”等违法行为，引导和规范农机手依法用机。

（三）变型拖拉机专项执法

加强与公安交管部门的工作协调，经常性组织道路联合检查行动，严厉查处变型拖拉机逾期未检、超限超载、违法载人、假牌假证、违反限行禁行规定、无证驾驶、酒后驾驶等违法违规行为，确保 2024 年贵池区变型拖拉机有序“清零”。

（四）农药安全生产

常态化开展安全隐患排查整治，对发现问题隐患实行清单管理、闭环销号，督促农药生产经营主体履行安全生产主体责任。持续组织“科学用药进万家”活动，强化科学安全用药培训和指导服务，提高种植户用药水平。加强农药溯源管理，严厉打击制售假劣农药、超范围经营、不遵守安全间隔期等违法违规行为。

（ ）畜牧兽医安全生产

聚焦畜禽屠宰企业锅炉使用、兽药行业危险化学品管理、饲料行业粉尘防爆以及畜禽养殖场、病死动物无害化处理场、动物病原微生物实验室等重点场所持续开展风险隐患排查整治。督促畜牧兽医行业主体落实全员安全生产责任制，安全生产教育再培训、安全风险辨识管控和事故隐患排查，切实把主体责任严格落实到每个岗位、每个环节，不断提升从业人员安全素质、技术工艺和装备水平。

（六）抓安全隐患排查整治措施落实到位

按照《池州市安全生产“三管三必须”责任清单》要求，指导各地紧盯关键时点，突出“查大问题、除大隐患、防大事故”，组织开展专项排查整治，严查渔船脱检脱管、渔业船舶适航、渔业船员适任、农机驾驶人违法违规操作、变拖专项整治、农药经营和使用等方面的安全隐患。对发现的安全隐患实行对账销号、闭环管理，督促企业和生产经营主体及时整改、消除隐患。对拒不整改或进展缓慢的企业和生产经营主体，综合运用通报、警示、约谈、曝光等方式进行督促，确保整改到位。

（七）持续加大安全宣传教育力度

持续开展安全生产月、安全宣传咨询日、消防宣传月等活动，充分利用短视频、明白纸、宣传画册、农村广播等手段，发挥“报、网、端、微”等平台作用，深入推进农业安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。宣传贯彻氯化苦、磷化铝限用管理措施。利用网络平台开展渔业、农机、农村沼

气、农药使用等安全生产和消防知识宣传，持续提升公众安全素养和应急能力。开展安全事故警示教育，以案释法引导农业从业人员深刻汲取事故教训，时刻遵纪守法。

四、方法步骤

即日起至 2026 年 12 月，分四个阶段进行。

（一）动员部署阶段（即日起至 2 月底）

全面部署启动开展治本攻坚三年行动。各乡（镇）人民政府、局属各股站室结合实际制定其行动实施方案或专项方案，对开展治本攻坚三年行动作出具体安排。

（二）集中攻坚阶段（2024 年 3 月至 2025 年 12 月）

按照实施方案，有序推进“十二大行动”，对本地区、本行业领域和重点单位场所、关键环节安全风险隐患进行全面深入细致排查治理，建立完善重大事故隐患数据库，制定时间表路线图，明确整改责任单位和整改要求，坚持边查边改、立查立改，加快推进实施，整治工作取得初步成效。

（三）治本提升阶段（2026 年 1 月至 2026 年 9 月）

动态更新重大事故隐患数据库，针对重点难点问题，通过推广有关乡（镇）、部门和经营单位的经验等措施，加大安全生产治本攻坚力度，落实和完善治理措施。深入分析安全生产共性问题和突出隐患，深挖背后的深层次矛盾和原因，梳理出在法规标准、政策措施层面需要建立健全、补充完善的具体制度，逐项推动落实，整治工作取得明显成效。

（四）总结评估阶段（2026 年 10 月至 12 月）

对照治本攻坚三年行动各项任务要求，组织开展推进落实情况自查自评，形成自查总结报告。

五、保障措施

（一）加强组织领导

领导小组牵头研究突出问题与重点任务，加强统筹协调，推动治本攻坚三年行动扎实开展。督促主要负责同志定期组织研究安全生产治本攻坚有关工作，听取进展情况汇报，协调解决突出问题。

（二）提高投入力度

主动向党委政府汇报安全生产治本攻坚三年行动进展情况，争取将所需资金全额纳入同级财政预算。加大经费保障，科学合理安排安全生产宣传培训、试点示范、监管排查等方面预算，切实做好治本攻坚各项任务措施的支撑保障。

（三）强化正向激励

强化正面典型引导和示范引路，定期梳理典型经验及做法，探索将有效经验转化为制度性成果，以点带面推动整体工作水平提升。通报表扬治本攻坚成绩突出的单位，把开展治本攻坚等安全生产工作纳入目标责任考核范围，与干部选拔任用、评先评优挂钩。

（四）加强舆论引导

充分利用广播、电视、报纸、公众号等各种媒体，加大农业领域安全生产治本攻坚三年行动的宣传和舆论监督力度，教育引导农业从业人员增强做好安全生产工作的主动性和自觉性。

（ ）及时总结报送

各镇（街）人民政府、局属各单位要根据本方案，结合本地区、本行业、本科室实际，制定治本攻坚三年行动方案，进一步明确“治什么本、攻什么坚”的具体任务、时间节点和工

作举措。要及时报送治本攻坚行动推进落实情况，每月底前报送月阶段性工作进展，每年 12 月 3 日前，报送年度工作总结；2026 年 11 月 8 日前，报送治本攻坚三年行动评估报告。

贵池区水利安全治本攻坚三年行动实施方案 (2024—2026 年)

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述、重要指示批示精神和党中央、国务院决策部署及省委省政府、市委市政府、区委区政府要求，坚持统筹发展和安全，进一步夯实全区水利行业领域安全生产基础，坚决防范遏制较大生产安全事故，按照上级水利部门和区安委会工作部署，结合我区水利安全生产工作实际，制定本方案。

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步学深悟透习近平总书记关于安全生产重要论述，全面贯彻党的二十大精神，牢固树立安全发展理念，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一，预防为主，坚持标本兼治、重在治本，着力消减重大安全风险，着力消除重大事故隐患。开展安全生产治本攻坚行动，落实落细安全生产十五条硬措施，切实提高风险隐患排查整改质量、切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平，推动重大事故隐患动态清零，全区水利系统和水利生产经营单位统筹发展和安全的理念进一步强化，安全生产责任体系进一步健全；水利安全生产风险查找、研判、预警、防

范、处置、责任等风险管控机制（简称“六项机制”）全面建立，重大危险源得到严格管控，重大事故隐患动态清零；水利基础设施符合安全标准，水利工程安全管理水平切实提高，从业人员发现问题和解决问题能力显著增强，安全生产信息化广泛应用，本质安全水平不断提升，水利安全生产形势持续稳定向好。

二、主要任务

（一）强化水利工程建设安全整治

强化施工现场安全管理，推动施工现场安全管理标准化规范化。加强基坑工程、模板支撑体系、脚手架工程、暗挖工程等危险性较大的分部分项工程安全管理，突出高处坠落、坍塌、起重伤害、中毒和窒息事故防范；加强水利建设市场和施工现场联动，严厉打击转包、违法分包、审批手续不全、盲目赶工期抢进度、不按方案施工等违法违规行为；加大对重大工程、重点地区、高风险时段的监督检查力度；严格贯彻落实上级水行政主管部门关于在建水利工程安全度汛工作的指导意见，切实做好在建水利工程安全度汛工作；扎实推进水利工程建设安全生产责任保险工作，充分发挥市场机制作用，防范和减少生产安全事故发生；紧盯高处作业、临边作业、动火作业、交叉作业、起重吊装、临时用电、施工现场交通、特种设备等重点环节，开展隐患排查整治；常态化开展水利工程建设安全生产督导检查，规范安全生产费用使用。

（二）强化水利基础设施提质增效

加快推进实施病险水库除险加固建设，开展大中型水闸安全鉴定，落实病险水闸除险加固工作；开展堤防达标建设三年

提升行动，加强堤防隐患整治，确保重要江河堤防特别是干流堤防到2026年全部实现达标；开展小水电站大坝安全提升行动，扎实推进小水电站大坝安全评估。

（三）强化水利工程运行安全保障

推进水利工程标准化管理，区级管理的水闸、3级以上堤防工程通过省级标准化管理评价达60%以上。加强水库库容管理和保护，严厉打击侵占防洪库容等行为。全面落实有农村饮水安全管理的地方人民政府主体责任、水行政主管部门等部门的行业监管责任、供水单位的运行管理责任，制定落实区级农村供水工程运行管理机构、运行管理办法和运行管理经费“三项制度”。加强维修养护等工程安全管理，规范维修养护类工程发包，杜绝违法采购、分包转包和以包代管现象发生，建立并落实全区水利系统安全生产责任制等管理制度。落实并公布全区重点河段、敏感水域河道采砂管理责任人，组织开展长江河道采砂“蓝盾”专项执法行动，确保河湖安澜。

（四）强化消防安全管理

严格落实《安徽省消防条例》《安徽省消防安全责任制规定》职责，对照印发的《贵池区水利消防安全治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）》要求强化措施，落实消防安全责任。

（ ）强化安全生产风险预防管控

全面落实《贵池区构建水利安全生产风险管控“六项机制”实施方案》，严格执行危险源辨识与风险评价技术标准，制订

实施计划，按照轻重缓急，分级分类分年度组织实施，推动全区水利工程运行和建设项目2026年底前“六项机制”全覆盖。推进水利安全生产标准化建设，强化达标单位动态管理。

（六）强化隐患排查治理动态清零

健全水利生产经营单位事故隐患自查自纠常态化机制，督促水利生产经营单位主要负责人每季度至少开展1次重大事故隐患检查，在建水利工程项目法人主要负责人每月至少开展1次检查；充分利用安全专家技术支撑作用，开展督导、巡查，实行重大事故隐患动态清零。落实区水利部门重大事故隐患挂牌督办制度，完善审核把关销号机制，实行“闭环”管理。

（七）强化安全生产监管效能

综合运用“四不两直”、明察暗访等方式，聚焦重大事故隐患排查整治，深入推进水利安全生产精准执法。加大执法力度，依法严厉打击水利工程安全生产领域违法行为。区水利局每年组织对水利安全监管和执法人员开展能力培训，逐步实现执法人员业务能力培训“全覆盖”。畅通安全生产举报渠道，围绕典型事故开展安全生产警示教育。

（八）强化安全生产科技支撑

推进省智慧水利系统中水利工程建设板块中监督功能应用，持续更新完善质量和安全监督、项目稽查等数据信息，加快推进安全监管数字化赋能。通过水利安全信息系统数据，每月对安全风险进行研判、开展安全状况评价，推进安全管理精细化、信息化。加快小型水库安全监测设施建设。加强数字孪生水利建设，提升在线监管、自动化监测控制和预报预警水平。

加强安全生产领域水利科技成果推广运用。

（九）强化安全生产宣教演练

水利生产经营单位按照规定频次、内容、范围和时间要求，组织对主要负责人、安全生产管理人员、特种作业人员和其他从业人员开展安全生产教育培训，灵活运用“案例教育法”开展教育。区水利局通过每年组织对管辖范围内水利工程项目法人、运行管理单位主要负责人开展安全生产教育培训，实现三年全覆盖。建立应急演练常态化机制，要求水利生产经营单位每年至少组织一次疏散逃生演练。持续开展水利“安全生产月”“消防宣传月”等活动。

三、进度安排

从即日起至2026年12月，分四个阶段进行。

（一）动员部署阶段（即日起至2024年4月）

区水利局制定实施方案，对开展治本攻坚三年行动作出具体安排，并报市水利局和区安委会办公室。

（二）专项治理阶段（2024年5月至2025年12月）

按照实施方案，制定时间表路线图，有序推进各项任务，对重点单位场所、关键环节安全风险隐患全面深入细致排查治理，建立完善重大事故隐患数据库，明确整改责任单位和整改要求，坚持边查边改、立查立改，确保整治工作取得实质成效。

（三）巩固提升阶段（2026年1月至2026年9月）

动态更新重大事故隐患数据库，针对重点难点问题，通过各种有效措施，加大专项整治攻坚力度，落实和完善治理措施，整治工作取得明显成效。

（四）总结评估阶段（2026年10月至12月）

对安全生产治本攻坚三年行动开展情况进行认真总结评估，深入分析安全生产问题和隐患，梳理出在规章制度、政策措施层面需要建立健全、补充完善的具体制度，逐项推动落实。总结经验做法，形成一批制度成果进行推广。

四、保障措施

（一）加强组织领导

召开专题会议进行动员部署，建立完善信息汇总、动态研判、晾晒通报、督导检查等机制，切实加大督促推动力度。主要负责同志定期组织研究安全生产治本攻坚有关工作，听取进展情况汇报，协调解决跨地区、跨部门安全生产突出问题，加强水利行业领域安全生产治本攻坚工作的跟踪分析，及时研究新情况、解决新问题，定期向区级分管负责同志汇报安全生产治本攻坚情况并提供工作建议。成立相应的专班，协调推动全区水利行业安全生产治本攻坚工作。

（二）保障安全投入

区水利局通过合理安排预算保障安全生产相关工作投入，优先保障重大事故隐患排查治理及病险工程除险加固等资金投入，督促生产经营单位加强安全生产费用提取和管理，规范使用水利工程建设安全生产措施费、水利工程运行维修养护经费和应急处置经费等费用。

（三）完善长效机制

区水利局以安全生产治本攻坚三年行动为契机，聚焦水利工程建设、工程运行、水利设施公共安全等水利行业重点领域

安全生产的突出问题，全面推进完善安全生产责任体系建设，落实安全生产风险管控“六项机制”等有关制度措施，不断提升本质安全水平。

（四）强化督导问责

区水利局将治本攻坚三年行动作为安全生产督导检查的重要内容，将“多通报、多发督促函、多暗访”作为安全督查长效机制，建立完善督办交办制度，对重大事故隐患排查整治不力等突出问题及时约谈、通报、曝光。结合实际，分级建立健全考核巡查、督导督办、责任倒查等各项工作机制，紧抓重点环节和点位开展督导检查，严格问责问效，推动安全生产治本攻坚三年行动落实落细。

（ ）强化正向激励

用好正向激励手段，在评优评先等工作中注意了解治本攻坚三年行动开展情况，按照党和国家有关规定对治本攻坚工作中成绩突出的集体和个人进行表彰奖励，加大治本攻坚工作中成绩先进单位的通报表扬力度，强化正面典型引导和示范引路，推动水利安全生产工作水平整体提升。

全区文化和旅游行业安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026 年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神，按照市委市政府、省文化和旅游厅部署，进一步夯实我区文化和旅游领域安全生产基础，坚决防范遏制重特大生产安全事故，按照池州市《安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026 年）》总体要求，区文化和旅游局结合工作实际制定本方案。

一、工作目标

通过三年治本攻坚，文化和旅游行政部门、文化和旅游经营单位（包括演出、娱乐场所、剧本娱乐、互联网上网服务营业场所等文化市场经营单位，旅行社、A 级旅游景区、星级旅游饭店、等级旅游民宿等单位）、公共文化单位（包括公共图书馆、文化馆站等单位）统筹发展和安全的理念进一步强化，消除重大事故隐患的积极性主动性显著增强，文化和旅游系统安全治理体系和治理能力现代化加快推进，安全生产形势持续稳定向好。

二、主要任务

（一）持续推进重大事故隐患排查整治

深入总结重大事故隐患专项排查整治 2023 行动经验做法，2025 年底前，区文化和旅游局结合实际，制定完善文化和旅游领域重大事故隐患判定标准或重点检查事项。指导文化和旅游经营单位、公共文化单位尽快健全完善重大事故隐患自查自改常态化机制，制定安全生产检查指南，推动文化和旅游经营单位、公共文化单位主要负责人每季度带队对本单位重大事故隐患排查整治情况至少开展 1 次检查，完善并落实覆盖每一名从业人员的安全生产岗位责任制。

（二）开展安全生产精准监督检查

畅通文化和旅游重大事故隐患举报渠道，对反映的有关问题依法依规做好核查处理。2025 年底前，逐步建立完善文化和旅游领域的安全生产专家库，充分利用专业力量做好安全生产工作。强化文化和旅游市场执法检查，各地要加大对未经许可经营旅行社业务、娱乐场所、互联网上网服务营业场所等文化市场经营单位无证无资质经营等违法行为的查处力度，对日常检查工作中发现的安全生产隐患问题，不属于文化和旅游行政部门职责的，要按照安全生产、消防、特种设备等法律法规，及时抄告、移交有关部门。

（三）进一步提升从业人员安全教育培训和能力

三年行动期间，每年组织人员参加文化和旅游安全生产学习。每年至少组织开展一次面向行政管理人员和经营单位、公共文化单位主要负责人的安全生产教育培训和应急演练，注重消防、特种设备、安全生产等安全工作政策文件解读，同时推动本系统有关部门在相关业务培训中增加安全生产培训内容。

聚焦文化和旅游领域从业人员疏散逃生避险意识能力提升，指导督促文化和旅游经营单位健全并严格执行安全生产规章制度，做好应急准备、完善应急预案，推动文化和旅游经营单位、公共文化单位每年至少组织开展 1 次应急演练，A 级旅游景区等人员密集场所经营单位至少每半年组织 1 次生产安全事故应急救援预案演练，让全体从业人员熟知逃生通道、安全出口及应急处置要求。

（四）强化重点领域安全生产整治

区地文化和旅游局要指导旅行社做好“五不租”（不租用未取得相应经营许可的经营者车辆、未持有效道路运输证的车辆、未安装卫星定位装置的车辆、未投保承运人责任险的车辆、未签订包车合同的车辆），加大对旅行社向不合格的供应商订购产品和服务等违法行为的打击力度，会同公安、交通运输等部门做好旅游客运安全带管理和使用工作，督促指导旅行社将游客规范使用安全带作为旅游安全全链条管理的重要环节，在订立用车合同时明确约定安全管理责任，落实安全事项告知责任，提醒游客出行期间全程规范使用安全带。指导 A 级旅游景区加强汛期巡查，在危险地段设立明显的警示标牌，对洪灾风险区、地质灾害易发区等关键部位开展细致摸排，建立隐患问题清单和台账，加强整改闭环管理。指导 A 级旅游景区、星级旅游饭店、等级旅游民宿落实食品安全管理制度，加强从业人员健康体检。督促旅行社选择卫生信誉良好的餐饮单位就餐。按照“谁主管、谁负责，谁主办、谁负责，谁审批、谁负责”原则，严格履行活动报批程序，加强公共场所人群聚集活动特

别是大型文化和旅游活动的安全管理，完善突发事件应急联动处置机制，提升防控公共安全风险能力。在各地安全生产委员会等协调机制下，配合消防、住房城乡建设等有关部门推进文化和旅游经营单位、公共文化单位安装早期火灾报警和灭火装置，开展应急逃生出口和疏散通道等治理行动，督促相关单位开业前按规定向消防部门申请公众聚集场所投入、营业使用前消防安全检查。配合市场监管部门对文化和旅游经营单位内的大型游乐设施等特种设备开展安全治理，督促使用单位及时对特种设备进行检验，开展经常性维护和自查，相关人员应当取得特种设备作业证书。

（ ）开展重点时段安全生产整治

三年行动期间，区文化和旅游局要聚焦重点时段文化和旅游安全生产整治提升，在元旦春节、劳动节、国庆节等重要节假日以及汛期、暑期等重点时段，加强联合检查执法，充分利用有关协调机制积极协调消防、市场监管、公安、交通运输等部门开展跨部门联合检查、联合执法、专项督导，强化监管合力，压实文化和旅游经营单位的安全生产主体责任。进一步强化部门联动，主动加强与公安、住房城乡建设、交通运输、应急管理、林业、气象等部门的工作对接，会同各类专业力量和社会力量共同应对重点时期突发事件。

（六）开展安全生产宣传引导

区文化和旅游局要加强安全生产宣传引导，持续开展文化和旅游行业安全生产月等安全宣传活动，广泛开展多种形式的安全知识宣传，普及安全应急知识，提高文化和旅游企业、从

业人员和游客的安全意识和能力。积极组织、参与“全国防灾减灾日”、119 消防宣传月等各类主题宣教活动。积极开展群众喜闻乐见的安全生产和消防文艺作品的创作和演出，建立安全宣传教育纳入文化下乡活动长效工作机制。加强旅游安全提示，通过门户网站、新媒体、在线旅游平台等多渠道多形式发布出游提示和警示信息，引导广大游客增强安全防范意识，合理规划旅游线路和时间，规范使用安全带，注意消防、交通等安全风险，提醒游客谨慎参与高风险旅游项目，不前往没有正式开发开放接待旅游者的区域游览。

三、保障措施

（一）加强组织领导

区文化和旅游局要结合实际制定细化实施方案，建立工作专班，推动文化和旅游行业安全生产治本攻坚三年行动落实落地。局主要负责同志要亲自召开专题会议进行动员部署并定期听取进展情况汇报，其他负责同志及时研究分管领域安全生产突出问题，并经常性开展督导调研。

（二）加强安全投入

强化安全生产相关工作投入，重点保障重大事故风险隐患治理资金，切实做好文化和旅游行业安全生产治本攻坚三年行动各项任务措施的支撑保障。督促企业单位加大安全生产投入力度，保障企业安全资金投入。

（三）强化正向激励

要用好正向激励手段，在评优评先等工作中注意了解安全生产治本攻坚三年行动开展情况，按照有关规定对治本攻坚工

作中成绩突出的集体和个人进行表彰奖励。请局各二级机构，相关科室及时将治本攻坚行动工作开展情况报送局市场管理科，并于每年 12 月 18 日前上报本年度治本攻坚工作总结。联系电话：0566-2022713；邮箱：466901145@qq.com。

贵池区文物系统安全生产治本攻坚 三年行动实施方案（2024—2026年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神和国务院安委会印发的《安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026 年）》、国家文物局印发的《文物系统安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026）》以及安徽省文化和旅游厅印发的《安徽省文物系统安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）》，进一步夯实文物安全生产基础，坚决防范遏制重特大生产安全事故，结合我区实际，制定本实施方案。

一、工作目标

通过治本攻坚，文物行业统筹发展和安全的理念进一步强化，文物安全底线意识进一步增强，落实属地政府主体责任、文物部门监管责任和文物管理使用者直接责任；落实各项文物安全管理制度、安全防护技术标准，使安全防控基础更加扎实，安全管理水平明显提升。实现文物保护单位火灾事故隐患动态清零，文物保护工程、考古发掘工地以及新建改建博物馆工地等场所安全管理水平不断提升，文物安全形势持续平稳。

二、主要任务

（一）开展文物安全培训与宣传工作

1. 结合第四次全国文物普查培训等，将重大事故隐患排查整治有关要求作为培训重要内容，2025 年底前实现文物消防管理人员（重点文物保护单位等单位安全责任人）培训全覆盖。

2. 各镇街道要商请属地消防部门按照《文物单位消防演练工作指引》，对文物单位安全直接责任人、管理人和重点岗位员工、消防中控室值班人员、微型消防站队员等开展安全防范和应急处置培训或演练工作，其中列为消防重点单位的文物单位，每半年至少开展一次消防演练。

3. 在文化和自然遗产日、国际博物馆日、安全生产月、消防宣传月、全国防灾减灾日发放文物安全海报、文物保护资料等，强化对文物安全政策法规宣传。

4. 鼓励社会力量参与文物安全检查巡查工作，引导社会志愿者、文物保护员和社会各方面参与文物安全工作，营造全社会关心支持文物安全工作的良好氛围。

（二）健全文物安全体系

1. 督促镇街道落实文物安全属地管理主体责任，推动区政府将文物安全纳入政府年度考核评价体系。

2. 按照国家文物局要求，全面落实文物安全直接责任人公告公示制度。

3. 加强文物单位安全防护设施建设，推动有条件的地区建设文物安全监管平台，加强文物安全隐患排查整治，提升技术防范水平。

（三）开展文物行业重大事故隐患排查整治工作

1. 深入总结重大事故隐患专项排查整治 2023 行动经验做法，推动提升文物领域重大事故隐患排查整治质量。

2. 建立文物行业重大事故隐患排查整治长效机制，充分利用有关协调机制积极协调消防、公安、自然资源、住房城乡建设、交通运输等部门开展跨部门联合检查、联合执法，推进隐患问题整治整改。每年文物部门对省级以上文物保护单位检查率达到100%。

3. 对于排查发现的问题，能立即整改的要立即整改；不能立即整改的，必须采取安全防护措施，排除可能对文物安全构成威胁的隐患和问题，控制险情发展，确保人员和文物安全；要明确整改期限和整改责任人，加快推进文物安全隐患处置与整改工作。

4. 多渠道争取整改资金，鼓励社会资金投入，确保文物安全隐患整改及时、到位，不留后患。

（四）严控火灾风险隐患

1. 各镇街道要会同消防部门落实文物建筑火灾风险防范指南及检查指引等相关制度要求，推动文物消防安全工作规范化和制度化。

2. 古建筑、近现代代表性建筑等单位要结合自身风险隐患特点，有针对性地采取火灾风险防范措施，加强日常安全巡查检查，强化火灾隐患整治。

3. 严格明火管理。文物单位范围内严格控制使用明火，向公众开放的区域全面禁止吸烟；文物建筑用于宗教活动或者居

民居住的，生活用火必须加强管理，使用安全火源，采取有效防火隔离措施；燃香用火必须做到专人看管，人离火灭。

4. 严格用电管理。要坚持安全用电，严格落实用电管理制度，规范敷设电气线路，改造更换老旧电气线路，不得私拉乱接电气电路，不得违规使用超负荷大功率电器，不得使用淘汰或者危及安全的电气设备；不得将灯具直接敷设在文物建筑上搞“亮化工程”，在文物建筑外安装灯具的要保持安全距离。5. 严格易燃可燃物品管理。文物单位范围内严禁生产、使用、储存和经营易燃易爆危险品，严禁燃放烟花爆竹。

() 抓好开放管理和公共服务

1. 各镇街道要督促辟为参观游览场所的文物保护单位和考古遗址、纪念馆等文物行业开放单位提前测算游客承载量，制定详细接待方案，适当增加安保、讲解、服务、救援等力量。

2. 文物、纪念馆管理使用单位要严格出入口安检，合理确定活动区域和线路，有效配置安全设备设施。要进行每日临界观众数量控制，采取暂停售（发）票、预约或者错峰参观等措施，调控、疏导、分流游客数量，保证良好参观秩序。

3. 文物纪念馆管理使用单位要完善标识引导，倡导文明参观和旅游，避免出现刻划、涂污或者以其他方式损坏文物等行为，提升游客参观体验舒适度。

(六) 严格工地安全管理

1. 文物保护工程、考古发掘工地以及新建改建博物馆工地等场所事关人员和文物安全，要加强工地安全管理，明确现场安全责任人，设置安全监督检查人员，完善工地安全管理制度，开展施工人员岗前安全警示教育，配备必要的人员和文物安全

防护设施设备。

2. 严格施工现场用电、动火审批和监管，电焊、气焊、喷灯等明火作业要采取严格的防火措施并与文物建筑保持安全距离，施工现场严禁吸烟，易燃可燃物品要安全存放，现场废料、垃圾等可燃物品要及时清理。

3. 文物保护工程、考古发掘以及新建改建纪念馆等各类工地危险区域和部位，要妥善采取加固、支护、围挡等安全措施，设置警戒线和警示标志，提前做好人员救护、文物抢救保护预案和措施，有效防止坍塌、坠落等生产安全事故，确保人员和文物安全。

4. 各镇街道要认真组织开展辖区内文物保护单位文物保护工程检查工作。应每年对辖区内所有省级以上文物保护单位工程施工项目检查至少 1 次。

（七）加强外包外租等生产经营活动管理

1. 各镇街道要督促文物安全防护设施日常运行维护服务外包和工程施工外包企业落实安全生产职责和措施，不得转嫁责任。

2. 利用文保单位开展生产经营和场所外包外租（包括委托、合作等类似方式）的，要签订双方安全生产协议，厘清安全生产管理职责。

3. 承包承租方要具备安全生产条件或资质资格，落实安全生产责任制，实施安全管理制度。

4. 文物纪念馆单位要将外包外租等生产经营活动纳入本单位安全生产管理体系，加强统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的及时督促整改。

三、保障措施

（一）加强组织领导

各镇街道和各文保单位要充分认清当前文物安全形势，切实增强安全意识，加强组织领导，认真安排部署，强化督促指导，定期听取行动进展和工作汇报，研究推动重点工作，确保专项行动有序进行、按期完成。

（二）加大安全投入

各镇街道和文保单位要明确牵头领导、承办机构和人员，负责组织开展专项工作，聚焦文物安全重点难点，提请地方政府或协调相关部门，加强文物安全管理，加大文物安全投入，健全文物安全管理队伍。

（三）强化督促检查

各镇街道要按照工作安排尽快开展各项工作，区局将适时组织对各地各单位专项工作开展情况进行督导抽查，对推进不力、责任措施不落实、工作成效不明显的地区，要组织通报、约谈、曝光，问题严重的严肃追责问责。

区卫健委安全生产（消防）治本攻坚三年行动方案（2024—2026 年）

各卫生院、社区卫生服务中心，委直属单位，医共体中心药房、检验中心、区管民营医院及医养结合机构、医疗美容服务机构、托幼机构、月子中心,委机关科室：

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神，按照党中央、国务院决策部署及省市区委、省市区政府要求，坚持统筹发展和安全，进一步夯实卫生健康系统安全生产工作基础，根据市卫生健康委《卫生健康系统安全生产治本攻坚三年行动方案》（卫健办秘〔2024〕26 号）、区安委会区消安委《贵池区安全生产（消防安全）治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）》（贵安字〔2024〕2 号）、区消防安全委员会关于印发《全区消防安全治本攻坚三年行动实施方案

（2024—2026 年）》的通知（贵防〔2024〕1 号）要求，结合实际，现就全区卫生健康系统安全生产（消防）治本攻坚三年行动（2024—2026 年）通知如下。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主、综合治理、标本兼治，统筹发展和安全，坚决防范遏制重特事故、有效防范较大事故、努力减少一般事故，加快推进全区卫生健康系统安全生产持续稳定发展，扎实推进卫生健康事业高质量发展和高水平安全良性互动。

二、工作目标

通过三年治本攻坚，全区卫生健康系统安全生产责任体系进一步健全，安全发展理念深入人心，安全基础更加夯实，安全防范能力和本质安全水平不断提高。2024 年底前，初步构建医疗卫生机构全员安全生产责任体系，推动卫生健康行政部门管理的医疗卫生机构安全生产主体责任落实落地。2025 年底前，逐步建立与具有相关安全生产管理职责的部门的协作机制，构建各级负责、互相衔接、多方联动、齐抓共管的安全生产工作格局，有效落实项安全防范措施，卫生健康行业领域安全生产管理水平大幅提升。2026 年底前，区卫生健康行政部门和医疗卫生机构自觉把安全生产工作融入业务领域日常工作，从行业规划、发展政策、法规标准和行政许可等方面体现安全生产的要求，实现与业务同步发展，保持行业领域安全生产形势持续稳定向好，有力支撑卫生健康事业高质量发展。

三、主要任务

（一）切实压实安全生产工作责任

按照《安全生产“三管三必须”责任清单》《“三管三必须”责任清单实施意见》要求，卫生健康行政部门、医疗、托

育和医养等各类机构严格落实安全生产责任制，认真抓好安全生产和消防安全。

卫生健康行政部门要按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，制定领导班子和相关科（股）室安全生产责任分工，加强安全生产职能部门建设，配齐配强人员力量，强力推动内设科（股）室将业务工作与安全生产同时安排部署、组织实施、监督检查。

医疗卫生机构要成立安全生产和消防安全领导小组或安委会，严格落实安全生产和消防等各类法规，明确主要负责同志到工作人员安全职责，层层签订责任书，推动全员岗位责任落地，形成“横向到边，纵向到底”的责任体系。

托育机构要强化与教育部门沟通协调，落实全员消防安全责任制，明确法定代表人、主要负责人或实际控制人为第一责任人，与租赁场所的业主方、物业方在租赁协议中明确各自消防安全责任；健全完善用火用电用气、巡查检查、安全培训演练、隐患整改等安全管理制度。

医养结合机构要强化与民政部门沟通协调，将医养结合机构安全生产和消防安全同日常业务工作同步推进。

（二）认真排查整治重点领域安全风险

切实增强“时时放心不下”的责任意识和“成绩每天归零”的忧患意识，聚焦重点领域、重点部位、重点环节，强化风险隐患排查整治，从源头上防范遏制重特事故发生。

消防安全方面，全面整治违法违规施工作业和生产经营、安全疏散条件不足、违规设置防盗网和广告牌、消防设施设备

损坏停用、违规使用易燃可燃材料装饰装修、违规停放充电电动自行车以及其他突出消防安全隐患。

危险化学品方面，要严格遵循危化品安全操作规程，完善危化品安全管理制度、岗位安全责任制和危化品出入库核查、登记制度，强化危险化学品的生产、储存、使用、处置全流程管理。

城镇燃气方面，全面排查食堂、锅炉、热力泵房等燃气使用场所燃气用具、连接软管、减压阀和燃气泄漏报警装置等安全隐患，以及擅自拆除、改装、迁移、暗埋燃气设施和用具等问题，落实重点场所每日巡查、重点部位每日巡防等主体责任。

有限空间方面，开展有限空间作业风险辨识，建立健全相关安全制度，对作业现场负责人、监护人员、作业人员、应急救援人员开展相关专业培训情况全面排查，严格落实作业现场安全防范措施，明确有限空间作业发包第三方安全责任。

自建（在建）房屋方面，对单位所有自建房屋安全隐患进行全面排查，督促落实“四方责任”，规范房屋改建改装和合理使用，查处违法违规行为，严格施工场地和装饰装修场所动电、动火、动焊管理，做好施工场所与工作区域有效隔离。

后勤治安方面，加强对配电间、锅炉房、电梯、空调、污水站、制氧间和液氧站等场所和设备的检查、维修保养和防护，严禁设施设备“带病”运行，全面整治老旧线路，严禁私拉乱接。强化内部安保，主动排查调处各类医患纠纷，严防伤医事件发生。

（三）有效建立安全生产监管督查工作机制

各单位要在政府领导下探索建立与消防、应急、住建、民政等部门的协作机制，明确各自职责任务和联动模式，及时将发现不属于本部门监管范围的安全问题移交有关监管部门，同步移交责任单位，确保消除监管盲区，形成治理重大事故隐患的工作合力。要建立健全并落实常态化的事故隐患排查治理制度，定期通过交叉互查、随机抽查、联合多部门执法检查或第三方检查等方式，组织开展常态化安全生产和消防安全风险隐患大排查大整治，督促各医疗机构抓好日常安全巡查检查，重大活动、重要节日前组织专项检查，对发现的问题隐患建立清单台账，明确整改措施、整改时限和责任人，及时交办，并跟踪督促安全隐患整改，落实闭环管理。健全完善重大事故隐患自查自改常态化机制，主要负责人要对本单位重大事故隐患排查整治情况每季度至少开展 1 次带队检查，推动重大事故隐患动态清零。

（四）扎实开展安全生产宣传教育培训演练

配合好区消安办开展医疗机构消防安全责任人集中培训，各单位要用好安全生产领域“案例教育法”，加强本辖区、本单位安全生产宣传教育和培训演练，做到全覆盖。抓好在职人员常态化培训、相关专业人员持证上岗和专业培训等，每年至少开展 1 次集中培训，每半年至少开展 1 次应急演练，重点掌握安全生产知识、规章制度、操作规程和应急处理措施等技能，将安全生产和消防安全纳入新员工入职培训重要内容，未经安全生产教育和培训合格的人员不得上岗，做到人人过关，配齐补全消防、配电、锅炉等特种岗位人员，解决人才短缺问题，

切实提高卫生健康系统安全管理水平。

() 严格把好医疗机构入口关

指导各医疗机构严格按照国家现行有关标准做好医疗机构规划、设计、施工和验收等工作，未经验收或验收不合格的建筑不得投入使用。严格医疗机构设置要求，严格落实医疗机构基本标准，在医疗机构审批、校验等管理环节强化对床位、科室、人员、房屋和规章制度建设等方面内容的审核，确保医疗机构科室设置与诊疗科目、医师执业范围相匹配。将安全生产和消防安全纳入医院等级评审条件。

(六) 大力提高医疗应急救援能力

加强区级医疗应急队伍建设与管理，进一步提升应急队伍的应急处置能力。充实完善各级医疗应急队伍建设，增强快速反应能力，做好事故灾难医疗应急准备工作，切实满足安全生产医疗应急救援需要。建立健全突发事件紧急医学救援工作机制，落实医疗应急防灾减灾救灾措施，加强应急准备、应急值守、事件报告工作，及时有效开展自然灾害、事故灾难、社会安全事件的紧急医学救援工作。加强重大活动、重要节日以及特殊敏感时期的医疗应急保障。

(七) 切实加强职业健康保护

以粉尘、化学毒物和噪声超标岗位治理为重点，改善工作场所劳动条件。加快建设职业病监测评估、职业病诊断救治康复相结合的职业病防治技术支撑体系，持续推进职业健康检查机构、职业病诊断机构规范化管理，开展质量控制评估与抽查。组织开展职业卫生技术服务机构质量监测与检测能力比对工作，推进职业卫生技术服务机构依法规范执业，提升服务能力

和水平，保障劳动者职业健康。

四、时间安排

自 2024 年 3 月至 2026 年 12 月，分三个阶段进行。

（一）动员部署阶段（2024年3月）

各单位要结合实际细化制定实施方案，全面动员部署，进一步明晰目标任务、细化工作措施。

（二）专项治理阶段（2024年4月至2025年12月）

各单位要全面排查本行业系统、本单位安全生产和消防安全风险隐患，建立“两个清单”，严格落实“闭环管理”，强化持续跟踪问效，坚持边查边改、立查立改，加快推进整治措施，整治工作取得初步成效。

（三）巩固提升阶段（2026年1月至12月）

在持续推进安全生产和消防安全突出风险隐患排查整治的同时，各单位要总结整治成效，形成好的经验做法，建立健全本系统本单位防范化解重大安全生产和消防安全风险的系统性、机制性治理举措，提升整体治理水平。

五、保障措施

（一）加强组织领导

各单位要高度重视安全生产（消防）治本攻坚三年行动，严格落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求，加强工作统筹，主要负责同志要亲自研究部署，定期听取有关情况汇报，及时研究新情况、解决新问题。其他负责同志按照“一岗双责”要求及时研究分管领域突出问题，并开展经常性督促指导和调研，切实抓好有关工作组

织实施和任务落实落地。

（二）保障安全投入

各单位要持续强化对安全生产工作的人力、物力和财力保障，明确负责安全生产管理的科（股）室，或承担相应职责的内设机构，配齐配优配强安全生产管理人员，确保具备与岗位职责相适应的安全生产知识和管理能力，切实提升管理科学化水平，落实安全生产基础建设和管理能力建设等必备经费，确保相关硬件和软件得到及时有效维护和更新，保持安全生产稳定运行。

（三）强化宣传教育

充分利用安全生产月、消防宣传月、安全宣传咨询日等活动，进一步做实做细宣传活动，加大各单位消防安全、后勤安全生产等政策、知识宣传力度，切实提升全系统干部职工安全防范意识。发挥行业领域专业优势，广泛开展紧急医学救援知识和技能普及活动，大力提升全民安全意识和自救互救他救能力。持续深入开展职业健康保护行动，营造浓厚的职业病防治工作氛围。丰富方式、拓宽渠道，深入挖掘并宣传典型经验做法，以点带面推动卫生健康行业领域安全生产工作水平整体提升。

（四）严格督导问效

各单位要结合工作实际，采取“多通报、多发督促函、多暗访”方式，紧盯重点部位、重点领域开展督导检查。及时总结各单位好的经验做法，对在治本攻坚工作中成绩突出的集体和个人进行表彰奖励，对工作推进不力、责任落实不够、排查

整治不深入、隐患整改不彻底的，要及时约谈、通报、曝光，推动安全生产治本攻坚三年行动落地落实。

各单位实施方案请于 3 月 20 日前制定完成，由本单位存档备查，于 2026 年 12 月 5 日前将工作总结报区卫生健康委，活动信息和照片及时上报。

区卫健委联系人：郑馥珍 邮箱：344953601@qq.com

贵池区非煤矿山安全生产治本攻坚三年行动 实施方案（2024—2026 年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神，依据国家、省、市《矿山安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026 年）》，结合我区非煤矿山工作实际制定本实施方案。

一、攻坚目标

通过三年治本攻坚，非煤矿山安全保障能力大幅提升，隐蔽致灾因素普查常态化制度化开展，重大灾害超前治理进一步强化；非煤矿山机械化、自动化、信息化、智能化水平显著提升，实现井下人员减少 10%以上；正常生产的非煤矿山应达到安全生产标准化规定等级；非煤矿山产业结构进一步优化，全区大中型金属非金属矿山占比达到 50%以上；非煤矿山执法规范化、信息化水平明显提升，执法效能明显提升；非煤矿山安全生产形势持续稳定。

二、攻坚任务

（一）开展非煤矿山产业结构攻坚

1. 严格安全准入门槛。严格执行《安徽省铁矿等十四个矿种采选行业准入标准》，对达不到相应矿种最低建设规模和最低服务年限标准的矿山，一律不予准入。按照“总量控制、增存挂钩、优化布局、空间集聚”原则科学设置矿权，矿产资源勘查应达到规定程度，相邻矿山生产建设作业范围最小距离应

满足相关安全规定，普通建筑用砂石露天矿山不得以山脊划界。严防边关闭边低水平重复建设，切实提高非煤矿山规模化水平。在保证紧缺和战略性矿产矿山正常建设开发的前提下，按照等量或减量置换政策控制尾矿库总量，原则上只减不增，严禁新建“头顶库”，新建四等、五等尾矿库应当采用一次性建坝。

（各有关镇街、区自规局、区经信局、区发展改革委、区应急局按职责分工落实）

2. 关闭退出一批非煤矿山。力争到 2026 年底全区依法关闭不符合法定安全生产条件的金属非金属矿山 3 座以上，主要以关闭或淘汰退出非煤地下矿山为主。（牵头部门：区自规局、区经信局，配合单位：区应急局、区财政局、区生态环境分局）

3. 整合重组一批非煤矿山。推进同一个矿体分属 2 个以上不同开采主体的非煤矿山，采矿证无缝对接且为同一采矿权人的地下矿山，生产建设作业范围最小距离不满足相关安全规定的非煤矿山，以山脊划界的普通建筑用砂石露天矿山等企业整合重组，统一开采规划、生产系统管理和安全管理，实现矿权、规划、主体、系统、管理“五统一”，严防假整合。到 2026 年底完成贵池区姥山砂岩矿区整合工作。（牵头部门：区自规局、区经信局、区发展改革委，配合单位：区应急局、区生态环境分局）

4. 升级改造一批非煤矿山。加强整合技改扩能矿山安全监管，杜绝落后产能低水平重复建设。新建、改扩建地下矿山原则上采用充填采矿法，不能采用的应严格论证。中小型金属非金属地下矿山不得有 4 个以上生产水平同时采矿，推进大型非

煤矿山自动化、智能化改造。非煤地下矿山建立应急广播通讯设施，水文地质类型复杂的非煤地下矿山实现地下水动态观测，工程地质复杂、有严重地压活动的非煤地下矿山实现地压监测，非煤地下矿山实现地面沉降监测。（牵头部门：区应急局、区经信局，配合单位：区自规局、区生态环境分局）

(二)开展非煤矿山重大灾害治理攻坚

5. 制度化开展隐蔽致灾因素普查。2024 年 11 月底前，所有正常生产、建设的地下矿山一律采取物探、钻探、化探相互验证的方式开展隐蔽致灾因素普查，对达不到要求的一律实施停产整顿，对弄虚作假的一律推倒重来。对矿井开采范围发生调整或者开采区域地质条件发生明显变化的，动态补充普查，严格执行《矿山隐蔽致灾因素普查规范》，全面查清 3—5 年采掘范围内矿区及周边采空区、地质构造等各类隐蔽致灾因素。进一步明确水文地质类型和工程地质条件，重新确定灾害设防等级。（牵头部门：区应急局，配合单位：区自规局）

6. 推进尾矿库综合治理。按照《水清岸绿产业优美丽长江（池州）经济带高质量发展生态环境保护提质增效三年行动工作方案》和《尾矿库安全生产提质增效三年行动实施方案》要求，对运行到设计最终标高或者不再进行排尾作业的尾矿库，以及停用时间超过 3 年的尾矿库、没有生产经营主体的尾矿库采取回采销号、闭库销号等治理措施，力争至 2025 年底全区尾矿库数量较 2023 年底（10 座）减少 20%，全区尾矿库数量进一步下降。（牵头部门：区应急局，配合单位：区生态环境分局）

(三)开展非煤矿山安全科技支撑攻坚

7. 推进矿用设备改造提升。严格执行《国家矿山安全监察局关于印发执行安全标志管理的矿用产品目录的通知》（矿安〔2022〕123 号）要求，督促企业对照非煤地下矿山矿用产品目录开展全面排查，建立更新淘汰清单，2026 年底前全部按要求改造到位。地下矿山提升机、提升绞车、钢丝绳、罐笼防坠器等提升运输装置，应当按规定进行定期检测，加强提升系统各类保护装置的检查维护，确保完好有效。新建提升深度超过300米且单次提升超过 9 人的竖井提升系统，严禁使用单绳缠绕式提升机；现有不具备改造条件仍在使用的单绳缠绕式提升机的矿山，要采用技术手段严格控制单次提升人数并实现超限报警功能。新建、改建、扩建金属非金属地下矿山斜井严禁使用插爪式人车。开采深度超过 800 米或者生产规模超过30万吨/年的金属非金属地下矿山应当采用机械化撬毛作业。（牵头部门：区应急局，配合单位：区经信局）

8. 数字赋能安全监管。2024 年底前实现现状边坡高度150m以上露天矿山边坡监测数据与国家矿山安全监察局联网，正常生产建设的非煤地下矿山安全风险监测预警系统全面建成并运行。2025 年底前实现正常生产、建设的非煤地下矿山重点岗位“无视频不作业”。2026 年底前全面实现“互联网+监管”新模式。（牵头部门：区应急局，配合单位：区经信局）

9. 提升非煤矿山自动化、智能化水平。水文地质类型复杂、工程地质条件复杂、与煤伴生、高硫易自然发火、发生较大及以上事故等灾害严重的非煤矿山必须进行智能化建设或改造。安徽省池州市神山水泥用灰岩矿、安徽皖宝矿业股份有限公司

秀山石灰石矿等具备条件的非煤矿山应结合贵池区绿色矿山建设提升行动，2026 年底前完成建设自动化、智能化示范矿山。

（牵头部门：区应急局、区自规局、区经信局，配合单位：区生态环境分局、区林业局、区水利局）

(四)加快非煤矿山安全管理体系建设

10. 规范非煤矿山外包工程管理。加快推进清退井下劳务派遣用工、取消井下爆破作业专项外包。地下矿山采掘施工单位项目部要配备采矿、地质、测量、机电等矿山相关专业的专职技术人员，每个专业至少配备 1 人；项目部负责人和专职技术人员应当具有矿山相关专业中专以上学历或者中级以上专业技术职称，且不得在其他单位兼职。2025 年底前，力争所有正常生产的非煤地下矿山实现采掘施工队伍自有或者委托具备相应条件的企业整体管理。（牵头部门：区应急局，配合单位：区经信局、区公安分局）

11. 推进非煤矿山安全生产标准化建设。2024 年开展“安全班组建设年”活动，组织班组长“大学习、大培训、大考试”，加强“反三违”教育，选树一批安全班组和优秀班组长。积极开展“上标准岗、干标准活”行为规范活动，推行各类岗位作业流程标准化，落实全员上岗作业前的安全确认活动。结合上级规范要求，细化完善非煤矿山安全生产标准化激励约束政策，加强对非煤矿山企业安全生产标准化等级动态监管。正常生产的非煤矿山必须在2026 年前达到安全生产标准化三级及以上水平。（牵头部门：区应急局）

12. 严格规范第三方服务机构支撑。加强非煤矿山领域安全

评价、设计、检测、检验、咨询、培训、监理等第三方服务机构的监督管理，联合相关部门开展集中整治，严厉打击在安全评价、检测检验、项目监理服务中出具虚假报告、超业务范围等违法违规行为，做到曝光一批、处罚一批、清退一批。（牵头部门：区应急局，配合单位：区经信局、区住建局）

()推进重大事故隐患动态清零

13. 健全完善非煤矿山企业重大事故隐患自查自改常态化机制。非煤矿山企业主要负责人要每月开展 1 次、上级公司主要负责人每季度组织开展 1 次重大事故隐患排查整治，对排查发现的重大事故隐患要建立台账，由主要负责人跟踪督办，确保责任、措施、资金、期限和应急预案落实到位，逐一整改销号。对未开展排查或者查出后拒不整改等导致重大事故隐患长期存在的，一律依法从严从重处罚。（牵头部门：区应急局）

14. 健全完善非煤矿山重大事故隐患治理跟踪督办机制。各级非煤矿山安全监管部门要建立完善重大事故隐患整改销号制度，督促矿山企业主要负责人严格按照“五落实”要求，确保闭环管理。2024 年底前建立非煤矿山重大事故隐患清单管理和动态分析机制，对进展缓慢的及时采取函告、通报、约谈、曝光等措施。（牵头部门：区应急局）

15. 建立完善重大事故隐患数据库管理和调查处理机制。2024 年底前实现非煤矿山企业自查上报、监管监察部门检查发现的重大事故隐患全量汇总，实行清单制度管理并动态更新整改落实情况，推动照单逐条整改销号。监管部门对检查发现的重大事故隐患，要成立调查组，查明原因，认定责任，提出问

责建议。对重大事故隐患反复出现、屡改屡犯的，依法提请关闭，并严肃追究企业实际控制人责任，有上级公司的，要严肃倒查上级公司主要负责人责任。（牵头部门：区应急局）

(六)提升矿山企业从业人员安全素质能力

16. 加强非煤矿山企业主要负责人安全教育培训。按照国家矿山局部署要求，组织全区非煤矿山企业主要负责人在省委党校（行政学院）开展集中培训工作，主要负责人和“五职”矿长（必须有主体专业大专以上学历且有 10 年以上矿山一线从业经历）每年必须接受专门的安全教育培训，并将“逢查必考”落到实处。积极组织我区非煤矿山企业负责人参加省厅组织的脱产专题培训，切实提高能力素质。（牵头部门：区应急局、配合单位：区人社局）

17. 加强“三项岗位”人员安全教育培训。首次取证的地下非煤矿山特种作业人员应当具有高中以上文化程度。突出对新进岗位人员特别是外包项目部新进岗位人员及特种作业人员安全教育培训的监督检查力度。组织开展非煤矿山特种作业人员业务知识专项检查，特种作业人员无证上岗的，依法限期整改直至停产整顿，并严肃追究矿山企业主要负责人责任。非煤矿山“四类”专业技术人员必须为主体专业毕业且有 5 年以上矿山一线从业经历，建立包括外包施工单位从业人员在内的安全培训档案，实行“一人一档”。（牵头部门：区应急局）

18. 落实《矿山安全培训规定》。进一步规范非煤矿山安全生产培训基地和考试点建设，力争 2024 年底前实现非煤矿山安全培训教室视频联网至省级矿山安全监管部门。加大对非煤矿

山安全培训机构的监管力度，严格非煤矿山安全培训机构执业能力监督检查，2024 年对安全培训机构进行一轮全覆盖条件复核，坚决整治假培训、假考试、假证书等乱象。（牵头部门：区应急局）

19. 推进应急处置能力提升。完善应急叫应回应响应机制，聚焦从业人员紧急撤离和逃生避险意识能力提升。督促矿山企业赋予矿山调度员、安检员、现场带班人员、班组长等人员现场紧急撤人权，每半年至少组织开展一次紧急撤离和逃生避险应急演练，让全体从业人员熟知避灾路线、逃生通道、安全出口及自救器使用、安全避险应急处置要求。推动非煤矿山企业建立完善应急预案定期评估制度。（牵头部门：区应急局）

(七)深化矿山安全生产宣传教育

20. 深入开展非煤矿山安全生产宣传。以《中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》《安全生产法》《刑法修正案（十一）》《国务院安全生产委员会关于防范遏制矿山领域重特大生产安全事故的硬措施》以及重大隐患判定标准等为重点，常态化开展“学法规、抓落实、强管理”活动。开展好安全生产月等主题宣传活动，以“案例教育法”为主线，推进非煤矿山安全生产宣传“进机关、进矿区、进企业、进班组”。坚持“谁执法、谁普法”，将每次执法作为一次安全宣传的机会。（牵头部门：区应急局）

21. 加强非煤矿山安全生产社会监督。拓宽向社会公布接收非煤矿山安全生产举报的渠道，鼓励社会公众和从业人员举报或报告存在的重大事故隐患。完善并落实举报受理、核实、办理、反馈、追责等闭环管理机制，及时兑现举报奖励。（牵头部门：区应急局）

(八)推进矿山安全监管能力提升

22. 强化基层矿山安全监管执法人员能力培训。采取“请进来、走出去”方式，组织全区非煤矿山安全监管执法人员参加上级部门组织的集中培训。持续加强思想淬炼、政治历练、实战锻炼和专业训练，强化斗争精神和斗争本领养成，选树执法先进典型，切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平。（牵头部门：区应急局）

23. 提升执法装备水平。加强各级非煤矿山安全生产行政执法人员执法装备配备，推动执法队伍规范化建设。增加装备配备种类并及时更新执法终端设备，实现执法装备之间基础数据兼容、共享，不断增强装备智能化水平。推动配备使用矿山安全监管执法记录仪。（牵头部门：区应急局）

24. 强化执法监督。全面使用非煤矿山安全监管执法系统开展执法检查 and 全过程执法监督，实施执法文书修改留痕管理、智能提醒。建立执法责任倒查机制，压实执法检查带队负责人责任，严格执行“谁检查、谁签名、谁负责”。安全生产基本条件类的重大事故隐患长期未查出的、长期只检查不执法、问题隐患描述避重就轻、规避处理处罚的，启动倒查机制，依法严肃追责问责。（牵头部门：区应急局）

(九)开展矿山安全生产精准执法

25. 深入推进精准安全检查执法。综合运用“四不两直”、明查暗访、交叉执法、远程监察等工作方式，聚焦重大事故隐患的查处，加大重点抽查、突击检查力度，严厉打击“七假五超三瞒三不两包”等行为，对存在重大违法违规行为的依法对

企业和主要负责人实行“一案双罚”。用好非煤矿山安全生产风险监测预警系统、用电量监测等信息化手段，精准开展现场检查。2024 年底前建立健全矿山安全监管执法统计、执法考评和典型案例报送机制，完善行政处罚裁量权基准，对“零处罚”“只检查不处罚”等工作不力、处罚条款落实不到位的地区进行约谈通报。（牵头部门：区应急局）

26. 严格事故调查和责任追究。严格落实《生产安全事故统计调查制度》，非煤矿山企业发生生产安全事故的，需第一时间将事故基本情况电话报告相应非煤矿山监管监察部门；加强重大事故挂牌督办和典型较大事故跟踪督导，精准认定事故原因和责任；视情况对典型、瞒报谎报非煤矿山生产安全事故提级调查，严肃追究责任企业实际控制人责任。强化警示教育，发生较大事故的，一律约谈企业及上级公司，制作警示教育片，责令停止生产、开展全员集中培训；发生死亡事故的矿山，一律停产整顿，严格组织验收。（牵头部门：区应急局，配合单位：事故调查组成员单位）

27. 强化督导帮扶。建立完善抽查、交办、核查、约谈、报告常态化工作机制，坚持多约谈、多通报、多发督促函、多暗访、多曝光，将责任、压力层层传递到基层末梢。更新完善安全生产专家库，建立完善通过政府购买服务辅助开展监督检查的工作机制。对想干好、愿投入但技术弱、基础差的矿山，督促各地区组织专家进行“一对一”定向帮扶、专家会诊等专家指导服务。（牵头部门：区应急局）

三、保障措施

(一)加强组织领导。各有关镇街要围绕攻坚任务，加强各有关部门间的协作配合，结合本地实际，组织制定实施方案，明确牵头部门、责任单位，分年度制定攻坚清单，明确具体任务、完成时限、工作目标，统筹推进矿山安全治本攻坚三年行动各项工作落实落地。区应急局要定期向区政府有关负责同志汇报非煤矿山安全生产治本攻坚三年行动进展情况，及时推动解决突出问题，并经常性开展督导调研。

(二)强化政策支持。各有关镇街、区直有关部门要研究制定关闭退出非煤矿山的配套政策与保障机制。列出关闭退出、整合重组、改造提升非煤矿山年度计划，并积极推进。积极用好中央和地方财政资金对非煤矿山安全生产的支撑保障。督促非煤矿山企业按照规定提取和使用安全生产费用，确保满足安全生产需求。

(三)强化督促检查。各有关镇街督促各有关企业结合实际制定具体实施方案，确保可操作、易执行。要把治本攻坚三年行动纳入检查重点内容，对工作不落实、进展缓慢等问题，要采取约谈、通报等措施，推动治本攻坚三年行动落实落地。要狠抓检查和发现问题整改，对非煤矿山安全问题久拖不决或对整改函、建议函不落实不反馈的矿山企业，一律约谈主要负责人。

(四)强化激励引导。各有镇街、区直有关部门、各矿山企业要采取多种形式对非煤矿山治本攻坚三年行动进行广泛宣传报道，营造浓厚的舆论氛围。及时总结推广先进典型经验，加大对成绩先进单位的通报表扬力度。

贵池区工贸安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神，进一步夯实工贸行业安全生产基础，有效管控安全风险、消除事故隐患，坚决杜绝较大及以上生产安全事故，按照应急管理部、省应急管理厅、市应急管理局《工贸行业安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026 年）》和《贵池区安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026 年）》总体要求，结合我区实际，制定本实施方案。

一、工作目标

通过三年治本攻坚，围绕安全生产治理模式向事前预防转型，进一步夯实工贸行业安全生产基础，落实企业主体责任，强化源头治理，提升本质安全水平，推动落实一批针对重大风险隐患的“人防、技防、工程防、管理防”措施，努力从根本上消除事故隐患。2024 年底前初步建成工贸重点行业领域安全风险监测预警系统，2025 年底前基本形成自主管理、持续改进的企业安全生产标准化管理体系，2026 年底前形成动态清零、闭环管理的重大事故隐患排查整治常态化机制，企业本质安全水平大幅提升，重大安全风险得到有效防控，一般事故得到明显控制，事故起数和死亡人数“双下降”，安全生产形势持续稳定向好。

二、主要任务

（一）实施安全生产源头治理工程。

1. 开展工贸企业基础情况调查。结合我区实际，科学制定调查工作方案，进一步核查金属冶炼、涉氨制冷、粉尘涉爆、有限空间、使用危险化学品等重点监管行业领域工贸企业安全生产现状。加强对量大面广的一般工贸小微企业调查摸底，摸清我区工贸小微企业、厂中厂、园中园企业基本情况。

2. 宣传贯彻重点行业领域标准规范。抓好《金属冶炼目录》《工贸企业有限空间重点监管目录》以及钢铁、铸造、粉尘防爆、涉氨制冷、锂电池、危险作业等重点行业领域强制性安全标准的宣贯解读，严格执行有关法律法规、规章制度、标准文件，督促企业及时制（修）订有关安全管理制度。做好工贸企业使用危险化学品安全现状调查研究，为制定出台《安徽省工贸企业使用危险化学品安全管理指导意见》谏言献策。

3. 严格落实安全设施“三同时”管理。持续督促工贸企业依法落实建设项目安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用（以下简称“三同时”）。对于新改扩建金属冶炼建设项目，严格落实安全设施设计审查，规范项目预评价、竣工验收；安全设施竣工验收评价报告编制单位，其资质须符合相关规定要求。对《冶金企业和有色金属企业安全生产规定》实施以来已经建成，但存在设计不规范的或设计与现状严重不符的，要督促企业委托有资质的设计单位对安全设施设计进行诊断并整改到位；没有安全设施设计的，要补做设计。对一般工贸企业新改扩建项目，严格按照《关于加强工贸行业（不含金属冶炼）建设项目安全设施“三同时”的通知》（皖

应急〔2021〕145号）要求进行管理，对通知印发后大中型工贸企业、涉及粉尘涉爆、使用危险化学品的改扩建项目未经规范设计的，督促企业委托有资质的设计单位补做安全设施设计并整改到位。工贸企业建设项目安全设施“三同时”，企业、机构服务、专家使用实行向区应急管理局报备制。

（二）实施重大事故隐患排查整治工程

4. 强化重大事故隐患判定标准运用。各镇街、管委会要积极宣贯《工贸企业重大事故隐患判定标准》（应急管理部令第10号），将相关学习资料发送到每家企业，督促企业开展学习研讨。总结重大隐患专项排查整治2023行动经验做法，围绕工贸企业重大事故隐患判定标准、标准解读等，在全区范围内加强宣贯、学习、运用，形成学标准、用标准的良好氛围。制定工贸企业重大事故隐患判定标准的检查指引，规范事故隐患排查工作流程，提升隐患排查整改质量。

5. 建立重大事故隐患自查自改常态化机制。督促工贸企业建立落实事故隐患特别是重大事故隐患排查治理制度，严格按照《工贸企业重大事故隐患判定标准》（应急管理部令第10号）常态化开展排查整改。主要负责人每季度至少带队检查1次重大事故隐患排查整治情况，金属冶炼、涉氨制冷、粉尘涉爆等重点企业主要负责人至少每月带队检查1次，并亲自组织实施重大事故隐患整改，确保整改责任、措施、资金、时限、预案“五落实”。鼓励企业聘请行业领域专家、注册安全工程师、专业技术服务机构参与排查重大事故隐患，提高排查整治专业性，优化排查整改成效。

6. 开展重大事故隐患动态清零行动。结合实际，坚持“小

切口、抓关键”，突出金属冶炼、涉氨制冷、粉尘涉爆等高风险领域，高温熔融金属、煤气、喷（漆）涂、使用危险化学品等高风险场所，有限空间、筒仓清库、检维修等高风险作业，开展年度重点整治，突出重点企业，聚焦检查重点，在精准排查整治上持续发力，确保重大事故隐患动态清零。

7. 落实员工隐患报告奖励制度。推动工贸企业建立健全员工报告隐患奖励制度，明确事故隐患举报的问题情形和奖励标准。建立企业安全生产承诺机制，企业按层级对本岗位，特别是高风险作业进行安全承诺，全面强化从业人员安全履职意识。企业主要负责人要对本企业重大事故隐患“动态清零”进行承诺，对违反承诺情形的，落实针对性监管措施。

8. 加大典型事故警示教育力度。严格按照《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 第 493 号）规定开展事故调查。深入剖析每一起工贸行业亡人和较大以上涉险事故教训，强化事故警示震慑作用，固化事故警示工作机制。凡是国内发生工贸行业典型事故或造成较大影响的事故，向全区工贸企业特别是行业相同、设备相似、工艺相近的企业，通过工作群等方式，发送警示信息和召集相关企业、监管人员集中会商。充分运用案例教育法，每一起工贸行业事故及时由属地监管部门召开现场警示会，加强警示教育。对三年内发生 2 起同类型事故或重点行业领域事故的镇街、管委会，及时印发工作提醒函，视情采取约谈、重点关注、帮扶指导等措施。每年统计分析全区工贸企业生产安全事故，剖析事故原因，发掘事故背后的共性问题，提出安全防范措施。

（三）实施企业安全生产标准化管理体系提质增效工程

9. 提升企业标准化创建质量。统筹推动、积极引导工贸企业加强安全生产标准化建设，创建安全生产标准化管理体系，实行企业安全生产标准化创建资金奖补制度。完善并落实全员安全生产责任制度，加强企业安全生产基础管理，以标准化推动安全管理水平提升。持续推进三级标准化企业创建，配合上级部门做好标准化创建、评审、抽查、撤销全流程管控工作，实施重大事故隐患“一票否决”。组织对企业标准化运行情况 进行抽查，督促引导企业真建、真用，切实提升企业安全生产标准化体系运行水平。分行业、分等级选树一批安全生产标准化标杆企业。

10. 实施标准化联合激励政策。将企业安全生产标准化建设情况作为差异化监督执法的重要依据，落实标准化达标创建联合激励政策，对达标企业减少安全执法检查频次，符合相关条件的实施工伤保险费率 and 安全生产责任保险费率下浮、信贷信用等级上浮等激励政策，增强企业自主安全管理的内生动力。

（四）实施本质安全提升工程

11. 加快推进重点行业领域安全监管数字化转型。在钢铁、铝加工（深井铸造）、粉尘涉爆、涉氨制冷企业全面推广应用安全风险监测预警系统，开展安全监管数字化转型试点示范。3人以上金属粉尘、10人以上其他粉尘企业，以及所有钢铁、铝加工（深井铸造）、涉氨制冷企业监测预警数据全面接入系统使用，实现重点监管企业“能看见、可调度、易指挥”。

12. 淘汰落后工艺设备。严格按照应急管理部工贸行业淘汰落后安全生产工艺技术设备目录，推动在用设备、工艺改造和

淘汰。禁止铝加工（深井铸造）企业新改扩建项目采用固定式保温炉组、钢丝绳铸造机，淘汰不符合安全要求的电焊机。

13. 推广先进技术装备应用。聚焦重大安全风险，大力推进“机械化换人、自动化减人”，降低高危场所和岗位现场作业风险。加快推广钢铁企业煤气区域机器人巡检，粉尘涉爆企业采取自动打磨抛光、湿法除尘等“减人降尘”措施，铝加工（深井铸造）企业使用倾动式熔炼炉、液压式铸造机，建材企业搬运码垛、清仓清库、投料装车、高温窑炉等安全风险较高的岗位“机械化换人、自动化减人”，有限空间作业企业采取挂牌上锁、物理隔离、改进工艺等技术措施，从源头上管控重大安全风险。

14. 发挥重点企业“排头兵”表率作用。组织重点企业深入开展安全生产管理创新示范活动，学习标杆企业先进经验做法，大力推动安全管理标准化、高危岗位自动化、安全信息数字化、监测预警智能化“四化”建设，在安全管理体系创新、先进技术装备应用、安全数字化转型等方面选树典型示范企业，推广安全生产管理体系先进经验，给全区工贸企业做标杆。

（ ）实施企业从业人员素质能力提升工程

15. 强化企业主要负责人安全教育培训。按照分级属地原则，三年内完成工贸重点行业领域企业主要负责人（实际控制人，法人代表、总经理，下同）专题安全教育培训全覆盖。按照应急管理部、省应急管理厅、市应急管理局工作安排，2025年组织金属冶炼企业主要负责人参加国家统一安排的“中央党校主课堂+省、市、县（区、市）分课堂”集中培训。区应急管

理局结合实际，每年组织对金属冶炼、涉氨制冷、粉尘涉爆、有限空间作业、机械制造等行业领域企业主要负责人开展安全 教育培（复）训。各镇街、管委会组织对辖区内工贸企业主要 负责人开展安全教育培训。落实企业主要负责人“五带头”责 任，即带头排查整治重大事故隐患，带头落实全员安全生产岗 位责任，带头排查整治外包外租等生产经营活动，带头开展动 火等危险作业排查整治，带头开展事故应急救援演练。

16. 提升企业从业人员安全素质能力。推动工贸企业将本行业领域重大安全风险辨识管控、重大事故隐患排查整治要求纳 入“晨会”必学内容，列为安全教育培训的重点内容，强化全 员安全 教育培训。严格主要负责人、安全管理人员安全生产知 识和管理能力考核，落实工贸企业特种作业人员持证上岗，严 格执行消防安全、生产安全等各项制度和操作规程。推动工贸 重点行业领域企业从业人员安全技能培训提升，配合市应急管 理局开展机械制造重点企业工伤预防能力提升培训，对企业安 全生产分管负责人、专职安全管理人员、班组长等实施工伤预 防培训全覆盖，切实提升从业员工工伤预防意识和能力。将接 受本单位作业指令的劳务派遣、灵活用工、实习生等人员纳入 统一管理。

17. 提升从业人员应急处置能力。结合企业存在的主要安全 风险，督促企业进一步完善应急预案，制定专项应急预案和现 场应急处置方案，定期组织开展金属冶炼、粉尘涉爆、涉氨制 冷、有限空间等专项应急预案演练。指导鼓励企业采取“不提 前通知、不设脚本、不预设场景、不预设地点”的“四不”方 式组织开展应急演练。各镇街、管委会要聚焦从业人员疏散逃 生避险意识 能力提升，每年至少组织 1 次工贸重点行业领域疏

散逃生演练现场观摩活动，推动工贸企业每年至少开展 1 次疏散逃生演练，金属冶炼、劳动密集型及“厂中厂、园中园”等类型企业至少每半年开展 1 次疏散逃生演练，疏散逃生演练应当邀请周边可能受事故影响的单位派人参加观摩。

（六）实施安全监管执法效能提升工程

18. 开展工贸行业安全生产精准执法行动。结合重大事故隐患排查整治动态清零行动，制定年度执法计划，突出高风险行业领域，分级确定重点检查企业名单，聚焦重大事故隐患深入推进精准执法，对其他工贸企业实行“双随机、一公开”执法检查。综合运用“四不两直”、明查暗访、异地交叉检查等方式，深入推进精准执法，集中挂牌、公布、曝光、处理一大批重大事故隐患，对企业主要负责人不依法履职的，依法严格采取“一案双罚”措施。加大“互联网+执法”推广应用力度，推动现场执法和线上巡查有机结合，打造传统执法与非现场监管互为补充、齐头并进新局面。

19. 深化重点领域专项整治。坚持“减量控大”，认真分析近年来我区机械伤害、高处坠落、车辆伤害等类型事故多发原因，深刻吸取事故教训，聚焦制度管理措施和现场技术措施的落实，深化“小切口”专项整治，持续消除隐患存量。对照工贸企业重大重大隐患判定标准，突出抓好钢铁、铝加工（深井铸造）、涉氨制冷、粉尘涉爆、有限空间等重点企业，防范控制较大安全风险，坚决杜绝“三违”作业，不断提高工贸企业安全管理水平和事故预防能力。

20. 推进工贸行业安全生产重点地区帮扶行动。综合分析评

估治本攻坚工作开展情况，结合工贸行业事故总量、监管力量等因素，通过政府购买服务或聘请专家等模式，采取集中教学、现场观摩、一对一诊断指导等方式，每年确定 3-5 个镇街、管委会开展治本攻坚帮扶指导。区应急管理局每年组织对有限空间、粉尘涉爆、金属冶炼企业聚集的重点镇街、管委会或重点企业开展帮扶指导。对储存、使用危险化学品构成重大危险源的工贸企业，组织工贸和化工专家进行安全体检会诊，督促整改到位。

21. 加强安全监管执法队伍建设。各镇街、管委会要加强工贸行业队伍建设，配齐配强监管执法人员，及时优化调整专业人才岗位，做到人岗相适、人事相宜、人尽其才。要按照“学、训、练、考”的行动路径，采取个人自学、交流研讨、集中培训、考核等方式，熟练掌握“学懂、看实、查准、说透、妥处”十字要求，做到执法程序、事实、法条、实体、文本“五到位”；指导各镇街、管委会执法人员要认真对照《工贸企业重大隐患事故判定标准》（应急管理部第 10 号）进行全面排查。区应急管理局定期举办工贸安全监管人员业务培训班，加大对各镇街、管委会工贸安全监管人员培训力度，加快补齐工贸安全监管人员专业短板。

（七）全民安全素质提升工程

22. 深入开展安全生产宣传。坚持以《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国刑法修正案（十一）》《工贸企业重大事故隐患判定标准》和工贸企业相关安全管理规定及重点检查事项等为重点，常态化开展宣传活动。坚持“谁执法、谁

普法”，加大安全生产法律法规宣传力度，开展好“安全生产月”等主题宣传活动。充分发挥新闻媒体作用，增强全社会对 工贸行业安全生产工作的关注和支持。

23. 加强安全生产社会监督。推动《安徽省安全生产举报奖励办法》（皖政办〔2017〕75 号）落实，鼓励社会公众和从业人员举报或报告存在的重大事故隐患，完善并落实举报受理、 核实、办理、反馈、追责等闭环管理机制。进一步强化企业工 会组织在安全生产监督中的作用，鼓励社会各界、群众团体等 对重大事故隐患实施监督。

三、时间安排

从 2024 年 5 月至 2026 年 12 月底，分三个阶段进行。

（一）动员部署阶段（2024 年 5 月-6 月）。各镇街、管委会认真分析本地工贸行业安全生产存在的突出问题，结合实际，研究制定具体实施方案，并及时将实施方案传达至辖区工贸企业。

（二）专项治理阶段（2024 年 7 月至 2026 年 9 月）。各镇街、管委会按照实施方案，有序推进“七大工程”，督促企业严格落实安全生产主体责任，强化监管执法和指导服务，确 保整治工作取得实效。

2024 年开展工贸企业基础信息调查，全面摸清我区工贸企业信息，统计掌握重点行业领域和规上企业安全生产基础情况； 开展粉尘涉爆企业安全生产专项治理，动态清零粉尘涉爆企业重大事故隐患；配合市应急管理局开展机械制造企业工伤预防能力提升培训工程，到年底前完成 65%的培训对象培训任务；启动我区钢铁、铝加工（深井铸造）、粉尘涉爆、涉氨制冷企业

安全生产风险监测预警系统建设应用工作；配合省应急管理厅、市应急管理局完成对工贸使用危险化学品企业开展调研，为制定出台我省工贸企业使用危险化学品指导意见谏言献策。

2025 年开展金属冶炼企业安全生产专项治理，动态清零金属冶炼企业重大事故隐患；组织开展金属冶炼企业主要负责人集中培训；配合市应急管理局持续开展机械制造企业工伤预防能力提升培训工程，到年底前完成所有培训对象培训任务；实现所有钢铁、铝加工（深井铸造）、涉氨制冷企业和 3 人以上金属粉尘、10 人以上其他粉尘企业监测数据系统接入；组织大型企业深入开展安全生产创新示范活动。

2026 年开展工贸使用危险化学品企业安全生产专项治理，持续推进重大事故隐患动态清零行动；组织对储存危险化学品构成重大危险源企业进行专家会诊；实现粉尘涉爆企业、钢铁、铝加工（深井铸造）、涉氨制冷企业“应接尽接”，全面建成使用安全生产风险监测预警系统；创建一批工贸安全生产示范企业。

（三）总结提升阶段（2026 年 10 月至 12 月）。对治本攻坚中遇到的重点难点问题，加强沟通协调，通过召开座谈会、现场推进会等措施，研究落实和完善治理措施。深入分析工贸行业治本攻坚行动中存在的共性问题和突出隐患，分析背后的深层次矛盾和原因，梳理出在法规标准、政策措施层面需要建立健全、补充完善的具体制度，逐项推动落实，形成一批制度成果，在全省推广。

四、工作保障

（一）强化组织领导。各镇街、管委会务必要高度重视安全生产治本攻坚三年行动，要将其作为未来三年工贸行业安全监管的重中之重，认真研究谋划，及时动员部署。结合属地实际及时制定具体可操作的实施方案，明确治本攻坚年度目标、任务分工和保障措施，建立信息汇总、动态研判、晾晒通报、督导检查等工作机制，加大工作推进力度。配齐配强工贸行业安全监管执法力量，大力选聘专兼职技术检查员，强化行业专家、技术服务机构支撑，提高排查整治专业性和治理效果。

（二）坚持标本兼治。坚持问题导向、目标导向，强化源头治理、系统治理，既要集中治理攻坚，查大问题、除大隐患、防大事故，也要通过落实一批“人防、技防、工程防、管理防”治本之策，从根本上补齐工贸安全管理中的短板和薄弱环节，堵塞安全管理漏洞、盲区。

（三）严格监管执法。对企业自查上报、监督检查发现、群众举报查实等各渠道排查的重大事故隐患，要汇总建立重大事故隐患数据库。对重大隐患分级挂牌督办，督促落实整改到位，逐项销号。对拒不整改、故意拖延不改或整改无望的企业，严格依法处理；对不满足安全生产条件的企业要责令停产或停止相关生产设备使用，依法实施处罚。

（四）推动群防群治。要结合工贸企业量大面广的实际情况，推动完善安全治理社会化机制，充分发动社会公众和从业人员举报重大事故隐患，各镇街、管委会要充分发挥专家的作用，组织专家深入一线，帮助解决重大安全风险防控、本质安全改造、信息化系统建设等重点任务推进过程中的难题。

（ ）强化舆论宣传。充分发挥各类媒体宣传和舆论监督

及引导作用，强化正向激励和反面警示曝光相结合，建立工贸行业治本攻坚典型经验推广机制，定期发布一批机制办法、管理创新、先进技术应用等方面的经验做法和实践案例，以点带面、示范引领；定期曝光一批涉及工贸行业重大事故隐患违法行为的典型执法案例，强化警示威慑和教育引导作用。

（六）严肃考核问责。各镇街、管委会要根据治本攻坚工作计划和进度安排，加强督促、指导、检查，确保按计划完成各项重点任务。对治本攻坚工作责任落实不到位、工作开展不得力、不能按期完成任务的，要强化约谈、警示、通报等措施，切实推动治本攻坚行动落地见效。

（七）工作情况报送。区应急管理局按照区政府和上级部门工作要求，定期开展督查调度，推动贵池区工贸安全生产治本攻坚三年行动工作落细落实。请各镇街、管委会每年12月10日前报送对治本攻坚工作进行总结，将工作开展情况和有关资料报送至区应急管理局工贸科。

请各镇街、管委会及时将本方案转发至辖区内有关企业，并做好督促和工作指导，确保企业按要求开展，并知晓此项工作主要内容。

（联系人：张兵；联系电话：18156675156）

全区化工和危险化学品安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神和党中央、国务院决策部署，全面落实省委省政府、市委市政府、区委区政府要求，进一步夯实我区化工和危险化学品安全生产基础，有效防范遏制事故，根据市安委会办公室《化工和危险化学品安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026 年）》和《贵池区安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）》要求，结合我区实际，制定本实施方案。

一、工作目标

通过三年治本攻坚，全区化工和危险化学品企业（化工、危险化学品生产、经营企业，烟花爆竹经营企业）统筹发展和安全的理念进一步增强，安全生产责任体系和安全风险防控机制不断健全，本质安全水平和人员技能素质能力进一步提升，风险监测预警体系和基础支撑保障体系更加完善，化工和危险化学品安全治理模式向事前预防转型取得新进展新成效，化工事故有效遏制，安全生产形势持续稳定向好，为全区经济社会高质量发展提供坚强保障。

二、主要任务

（一）开展安全许可“回头看”

1. 组织对2021年以来发证的危险化学品经营企业安全许可条件进行现场复核，发现超范围经营、非法存储等违法违规问题立即整改、严肃查处。

（二）加强安全生产监管执法

2. 持续加强危险化学品、烟花爆竹行业领域新出台、新修 订法律法规和标准规范的宣贯力度，提升法规规范实施质效。

3. 持续开展化学品登记和鉴定分类监管执法。

4. 2025 年年底前，组织对涉及“两重点一重大”的危险化学品生产经营企业实施一轮全覆盖执法检查。

5. 严格落实《危险化学品企业安全生产执法检查重点事项 指导目录》要求，聚焦重大隐患排查整治，实施精准执法，提 升行政处罚效能。

（三）实施作业安全专项治理

6. 组织开展化工和危险化学品企业作业安全专题培训，将 特殊作业、检维修作业、带压密封、带压开孔等作业安全作为 日常监管、执法检查必查项，集中处理、曝光一批违法违规行为。

7. 2024 年年底前，所有重大危险源企业全部建设应用特殊作业审批与作业管理场景功能、人员定位场景功能（包含人员 聚集风险监测预警功能）；督促危险化学品生产企业严格落实 安全风险承诺公告，根据企业承诺公告情况对特殊作业执行情 况进行抽查检查。

8. 加强危化品生产企业生产过程异常工况安全处置、带压 密封和带压开孔作业等安全管理规范的宣贯，推动相关企业严 格落实规范要求。

（四）强化重大危险源等安全风险防控

9. 按照国家、省、市统一部署，组织开展重大危险源企业 “消地协作”专项检查督导，采取线上线下相结合的方式，推 动企业严格落实重大危险源安全包保责任和安全风险承诺公告。

（ ）推进安全工艺技术设备更新升级

10. 推动相关企业按照危险化学品淘汰落后安全生产工艺 技术设备目录要求，完成整治、改造、退出。

11. 对照《危险化学品生产使用企业老旧装置安全风险评估 指南（试行）》要求，持续开展危险化学品生产企业老旧装置 排查评估和分类整治，2026年底前完成老旧装置关键动、静设 备改造提升。

（六）推进危险化学品安全风险管控数字化转型工程

12. 坚持示范引领，深入推进“工业互联网+危化安全生产”建设；按照统一部署，落实有关信息化系统的建设、应用、整合，推动实现“一次登录，信息互通”。

13. 按照统一部署，持续开展危险化学品安全生产风险监测 预警系统能力提升工程，深化系统实战化应用。

14. 巩固深化双重预防机制数字化系统建设应用。

（七）实施人员专业素质能力提升工程

15. 持续实施危险化学品企业工伤预防能力提升培训工程，2024 年 6 月底前完成对全区危险化学品企业“三类人员”（安全生产分管负责人、专职安全管理人员和班组长）轮训；评估 总结危险化学品企业工伤预防能力提升培训工程工作成效，探 索运用工伤保险政策进一步支撑危险化学品领域从业人员安全 技能提升的具体措施。

16. 组织危险化学品安全监管人员积极参加国家、省、市实施的业务培训。

17. 持续推进危险化学品企业安全培训空间建设，充分整合

利用线上线下资源，提升从业人员安全技能。

（八）从严打击非法、违法小化工。

18. 按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，采取举报奖励、分片包保、网格化管理等办法，突出闲置、废弃、关停企业的厂房（仓库）以及废弃养殖场、闲置民房、偏僻地点等场所部位，加强对企业用电、用气、用水等情况的实时监测，出现明显异常及时组织核查，一经发现非法违法“小化工”，应追根溯源、依法处理，涉嫌犯罪的移交司法机关处理。

（九）推进烟花爆竹安全保障能力提升

19. 推进烟花爆竹仓储企业安全生产风险监测预警系统、流向管理信息系统实战化应用，完善线上线下融合监管机制，实时掌握批发企业库存情况，管控重点部位安全风险。

20. 持续深化烟花爆竹经营安全整治，重点整治超量储存、超范围经营、违规销售超标违禁产品等行为；始终保持“打非治违”高压态势，严厉打击非法生产经营运输行为。

三、保障措施

（一）强化统筹推进

高新区及各有关镇街要结合实际及时制定化工和危险化学品安全生产治本攻坚三年行动实施方案，明确职责分工，建立治本攻坚三年行动工作机制，及时研究治本攻坚行动中出现的 问题，定期听取治本攻坚情况汇报，加强重大问题协调，统筹推进本地化工和危险化学品安全生产治本攻坚三年行动。

（二）强化帮扶支持

高新区及各有关镇街要突出重点目标任务，协调有关方面制定相应的优惠扶持政策，从项目准入、财政、信贷、技术服务等方面加大支持力度，引导支持鼓励危险化学品企业积极开展安全风险隐患排查治理、安全生产技术改造、自动化控制系统建设、智能化信息化水平提升、先进安全科技成果运用等，提高安全风险防控水平。

（三）强化宣传引导

高新区及各有关镇街要根据专项整治行动各阶段重点任务进展情况，充分利用电视、广播、报纸、互联网等媒体，及时宣传推广好经验好做法，用好“案例教育法”，推动安全生产治本攻坚三年行动走深走实。鼓励和引导广大群众特别是企业职工举报或报告重大隐患和违法违规行为，积极引导社会公众参与支持，形成社会共治的良好局面。

（四）强化指导服务

高新区及各有关镇街要根据治本攻坚工作计划和进度安排，加强督促、指导、检查，确保按计划完成各项重点任务。要充分发挥专家技术帮扶作用，组织专家帮助解决重大安全风险防控、本质安全改造、人才培养、信息化系统建设等重点任务推进过程中的难题，有效防范化解重大安全风险。

区属国有企业安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述、重要指示批示精神和党中央、国务院决策部署，进一步夯实安全生产工作基础，压紧压实安全责任，按照《安徽省安全生产治本攻坚三年行动方案(2024—2026 年)》、《省属企业安全生产治本攻坚三年行动实施方案(2024—2026 年)》以及《市属企业安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）》总体要求，区国资委结合工作实际制定本方案。

一、工作目标

通过三年治本攻坚，推动区属国有企业统筹发展和安全理念更加牢固，坚守安全红线、底线的意识更加牢固，责任更加明晰，消减重大安全风险、消除重大事故隐患更加主动。2024 年底前基本消除以前排查发现的重大事故隐患存量，2025 年底前有效压减重大事故隐患增量，2026 年底前形成重大事故隐患动态清零的常态化机制；坚决遏制重特大事故，有效防范较大事故，力争减少一般事故，继续保持事故起数和死亡人数“双下降”，确保区属国有企业安全生产形势持续稳定向好。

二、主要任务

（一）压实安全生产责任

1. 常态化推进安全生产督察、督导工作。以党中央、国务院及省委省政府、市委市政府、区委区政府关于安全生产工作的重大决策部署和具有全局性、牵引性的重点工作任务作为督

察重点，督促区属国有企业持之以恒开展现场察看，进一步提高安全生产工作摆位。聚焦阶段性重点任务、重点行业专项治理、重点时段突出问题，强化全过程督促指导，着力帮助集团所属企业找准安全生产领域源头性、根本性问题。

2. 压实集团所属企业党组织、经营层安全生产责任。充分发挥安全生产纳入集团所属企业负责人年度经营业绩考核作用，督促集团所属企业党组织、经营层认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，自觉承担促一方发展保一方平安的政治责任，牢固树立不能以牺牲人民的生命为代价的观念，严格落实集团所属企业领导干部安全生产责任制规定，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，严格落实集团所属企业党组织、经营层领导安全生产履责述职和“第一责任人”职责落实报告制度，切实加强安全生产工作，开展重要节日和重大活动针对性督查检查。

3. 压实生产经营单位主要负责人责任。按照《安徽省安全生产“三管三必须”责任清单》《“三管三必须”责任清单实施意见》《贵池区安全生产“三管三必须”责任清单》要求，落细落实安全生产责任。集团所属企业结合主责主业实际，为安全生产工作提供支持保障。督促集团所属企业要结合实际，组织对未覆盖到的有关重点行业领域生产经营单位主要负责人开展安全教育培训。生产经营单位主要负责人要定期带队对本单位重大事故隐患排查整治情况开展检查。

（二）深化重点领域专项治理

1. 推动重大事故隐患根本整治。督促指导区属国有企业总结提炼重大事故隐患专项排查整治 2023 行动经验做法，围绕重大事故隐患判定标准和重点检查事项，在集团内推广、学习、

使用，形成各行业领域学标准、用标准的良好氛围。结合行业领域实际情况，全覆盖学习重大事故隐患判定标准解读、检查指引指南等配套文件、制作有关视频，规范事故隐患排查工作流程、提升排查整改质量。

2. 矿山安全专项治理。督促指导区属国有企业落实中办、国办《关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》，实施防范遏制矿山领域重特大事故硬措施。督促矿山隐蔽致灾因素普查治理，提升矿山机械化水平，推动大型矿山自动化、智能化升级改造，强化专业技术人员配备。

3. 消防安全专项治理。督促指导区属国有企业强化风险研判，定期分析研判本企业消防安全风险，开展分析研判和调研评估，提出针对性防范对策措施。紧盯市政建设、矿山、码头、文旅等重点领域、行业，实行分类化排查、差异化监管、系统化治理。督促常态开展火灾风险隐患自查，落实闭环管理。

4. 建设工程施工专项治理。督促指导区属国有企业深化市政、公路、水利等工程的专项整治。强化施工现场安全管理，推动施工现场安全管理标准化规范化。加强基坑工程、模板支撑体系、脚手架工程、暗挖工程等危险性较大的分部分项工程安全管理，突出高处坠落、坍塌、起重伤害、中毒和窒息事故防范，加强建筑市场和施工现场联动。推动智慧工地建设，实施建设工程施工全生命周期管理。加大对重大工程、重点地区、高风险时段的监督检查力度。

（三）狠抓基础推进强基固本

1. 健全安全生产管理机构 and 队伍。督促指导区属国有企业根据行业标准和规范要求，进一步完善安全生产管理机构，配齐配

强安全生产技术和管理人员，做到应配尽配、配齐配强；要优化安全管理人员履职环境，有效提升安全生产管理人员在生产经营单位中的地位和作用；在企业选人用人方面要严格落实安全履职尽责情况审核，避免企业各级干部“带病提拔”“带病上岗”。建立健全与企业日常管理相适应、以安全生产标准化为重点的企业自主安全管理体系，切实推进企业生产安全管理的改革与发展，为全面落实企业安全生产主体责任奠定基础。

2. 强化基层人员安全生产履职能力建设。督促指导区属国有企业开展基层安全生产岗位安全生产教育培训。结合各行业领域实际情况，全面细化完善生产经营单位各类从业人员安全生产教育培训的频次、内容、范围、时间等规定要求，健全教育培训效果督导检查机制，切实强化教育培训动态管理。落实有关从业人员的安全准入机制以及不符合安全条件要求的退出机制，提升从业人员整体能力水平。

（四）开展全员安全素质提升行动

全面推进“案例教育法”，加强全集团安全生产宣传教育，培育公众安全意识，聚焦“人人讲安全，个个会应急”主题和目标，持续开展安全生产月、消防宣传月、安全宣传咨询日等活动，将安全教育纳入集团干部职工队伍建设体系，引导集团全员践行安全的生产生活方式，运用“案例教育法”推动安全宣传进企业、进项目、进现场、进生产车间。深入开展安全生产法治宣传教育。

三、保障措施

（一）加强组织领导

区财政局（国资委）统筹推进金桥集团安全生产工作，其他出资监管机构负责统筹推进所监管区属国有企业安全生产工

作。金桥集团要认真贯彻落实《贵池区安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）》和建筑、矿山、交通、文旅等交通有关行业领域主管部门子方案要求，研究制定本企业安全生产治本攻坚三年行动实施方案，有序推进安全生产治本攻坚三年行动。

（二）强化制度宣贯

金桥集团及所属企业要进一步强化法治思维，加强宏观控制和配套政策供给，增强安全生产综合能力。加强安全生产法律法规宣贯，聚焦安全生产重点难点问题推动不断完善有关工作规定要求，健全常态化工作机制，切实提升安全生产依法治理能力水平。

（三）严格考核问责

区财政局（国资委）将加强安全生产治本攻坚三年行动工作的考核问责，有关工作纳入金桥集团经营业绩考核评价，对出现的问题及时督促有关企业进行纠正，对工作开展不力的及时进行约谈督导，对重大隐患悬而不决、造成严重后果的依法依规严肃问责。同时，金桥集团要加强对所属企业的考核问责。

池州市贵池区市场监管系统安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026 年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神，全面落实市委、市政府要求，坚持人民至上、生命至上，进一步夯实安全生产工作基础，从根本上消除事故隐患，有效防范遏制重特大生产安全事故，按照市市场监管局和区安委会《贵池区安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）》工作要求，结合实际，制定本实施方案。

一、工作目标

通过三年治本攻坚，守好安全底线的意识更加强烈，市场监管领域安全生产责任体系不断完善，特种设备生产、使用单位和重点工业产品生产、销售单位质量安全主体责任落实明显改善，质量监管机制模式更加优化，法规标准体系更加健全，科技支撑更加有力，特种设备安全状况持续稳定，重要工业产品质量水平稳中有升。2024 年底前基本消除 2023 年及以前排查发现的重大事故隐患存量。2025 年底前有效压减重大事故隐患增量。2026 年底前形成重大事故隐患动态清零的常态化机制，市场监管领域安全生产形势稳定向好。

二、主要任务

（一）提升相关单位管理能力和人员素质

1. 深入落实企业主体责任。督促特种设备生产、使用单位落实主体责任，健全“日管控、周排查、月调度”工作机制，主要负责人要严格履行安全第一责任人责任，每月听取特种设

备安全情况汇报，定期组织风险隐患排查整治、事故应急演练，建立并落实安全主体责任的长效机制。积极运用监督抽考、教育培训等手段，提高特种设备安全总监和安全员的履职能力。2024 年特种设备生产、使用单位按要求配备安全总监、安全员，2025 年至 2026 年有效落实主体责任，提高特种设备安全管理水平。根据监督检查、检验以及企业报告等方式掌握的情况，建立健全重大事故隐患数据库，将企业自查自改和部门督导整改有机结合，推动建立完善特种设备“一单四制”等重大事故隐患治理督办制度。组织指导重点工业产品销售单位开展质量安全隐患自查自纠，按照排查重点和台账清单，有效实施日管控、周排查、月调度工作机制。督促企业开展自查、建立问题隐患清单并及时整改。（特设局、质量监督科，各市场监管所）

2. 提升特种设备安全管理与作业人员素质。加强特种设备生产、使用单位主要负责人教育培训，推动特种设备生产单位和重点使用单位主要负责人教育培训全覆盖。加大特种设备安全总监和安全员的培训考核力度，督促特种设备生产、使用单位加强内部培训和考核，充分发挥特种设备技术机构、行业协会等作用，大力开展相关人员能力培训。优化完善作业人员考试准入，加强作业人员考试机构监督管理，配合公安部门严厉打击网络售卖作业人员证书、从事虚假查询（网站）活动等违法行为。（特设局、注册许可局，各市场监管所）

3. 开展场（厂）内专用机动车辆使用安全综合治理行动。针对场（厂）内专用机动车辆使用特点，强化园区安全管理责

任，对不同规模的使用单位分类施策，推动小微企业落实使用安全主体责任。鼓励有条件的地区或使用单位，加装和使用司机权限采集、司机行为识别、周边环境预警等安全保护装置。开展“叉车安全日”系列活动，通过举办职业技能竞赛、为在用叉车张贴安全提示等措施，强化作业人员安全教育，指导使用单位完善安全操作规程。（特设局、各市场监管所）

（二）加强特种设备隐患排查治理

4. 开展锅炉安全提升行动。2025 年底前，推动违法生产使用小型锅炉案件查处，持续打击“大容小标”、未按要求使用登记和定期检验等违法违规行为。开展电站锅炉安装质量专项整治，严格安装和监督检验质量，严防锅炉材料错用、混用等，进一步提升电站锅炉产品本质安全水平，2026 年底前完成新建锅炉现场监督检查全覆盖。（特设局，各市场监管所）

5. 深入开展电梯安全筑底行动。进一步压实生产、使用单位安全主体责任，排查整治非法电梯使用，全面提升应急救援能力，提高维护保养质量水平，强化检验检测技术把关能力，促进老旧电梯更新改造，推进电梯产业高质量发展，加强宣传引导和社会监督，不断完善电梯安全治理体系，推动解决电梯安全领域重点难点问题，有效预防和减少事故，持续降低电梯故障率。（特设局、各市场监管所）

6. 开展氧气瓶排查整治。持续推动工业氧气瓶制造单位新生产的工业氧气瓶采用保压阀，要求检验机构对在用的工业氧气瓶定期检验时将瓶阀更换为保压阀，工业氧气瓶充装单位的充装设备要满足保压阀充装要求；推动氧气瓶制造、充装单位

建成并持续完善氧气瓶质量安全追溯体系。2025 年底前，建成氧气瓶制造和充装质量安全追溯信息平台；2026 年底前，实现新生产和在用的工业氧气瓶采用保压阀。（特设局、各市场监管所）

7. 推进化工企业特种设备排查整治。聚焦化工企业压力容器、压力管道的风险特点，推动化工企业开展自查自纠，建立隐患排查清单并落实整改。在企业自查自纠和整改的基础上，组织并采取“四不两直”、明查暗访等形式，对隐患排查整改落实情况进行检查，严厉打击违法违规行为，切实消除事故隐患。（特设局、各市场监管所）

8. 开展高风险大型游乐设施排查整治。开展过山车类大型游乐设施（单车和多车滑行车系列）隐患排查整治，强化运营使用单位安全管理，坚决防范重特大事故发生，2024 年底前完成整治工作。结合《大型游乐设施安全技术规程》贯彻实施，严格依法监管，保障人民群众游乐安全。（特设局、各市场监管所）

9. 推进市场监管领域城镇燃气安全专项整治。按照区安委会统一部署，做好市场监管领域城镇燃气专项整治。对燃气器具生产销售单位持续开展排查，建立完善燃气器具生产销售单位台账和质量安全档案。加强燃气器具生产销售单位监督抽查，对发现不合格产品及时查封，严禁流入市场，防控和消除产品质量安全风险隐患。加强燃气器具经营环节监督检查，指导企业建立进货查验、入库验收等台账制度。对移交的“问题灶、管、阀”进行溯源管理，对违法违规行为依法严惩，对涉嫌犯罪的移送司法机关。加强宣传引导，发布消费提示，增强消费者质量安全意识。（质量监督科，各市场监管所）

（三）强化特种设备技术支撑

10. 加强特种设备检验能力建设。进一步加强特种设备检验检测机构和人员监管，规范特种设备检验检测人员管理，引导特种设备检验机构提高科技创新能力。持续加强特种设备检验检测人员考试管理。支持鼓励特种设备检验检测机构开展技能竞赛、岗位练兵活动，持续提升人员素质。（特设局、各市场监管所）

（四）开展重点工业产品质量安全排查治理行动

11. 突出监管重点。聚焦燃气器具、电动自行车及相关产品、烟花爆竹、消防产品、危险化学品、防爆电器、电线电缆、车载常压罐体、安全帽等 18 类重点工业产品，针对生产销售单位集聚区、质量安全问题易发多发区、城乡结合部和农村市场销售门店等重点区域，深入开展产品质量安全隐患排查治理行动，加大监督抽查和检查力度，消除产品质量安全风险隐患。（质量监督科、各市场监管所）

12. 加大监管力度。强化流通领域监督抽查力度，对发现的不合格产品实施质量安全责任生产流通双向追查。开展生产销售单位现场检查，重点查处质量安全主体责任不落实，生产销售“三无”产品或不符合国家强制性标准要求产品的行为。切实用好“三书一函”（挂牌督办通知书、约谈通知书、整改通知书和提醒敦促函制度），对监督抽查发现的不合格产品和现场检查发现的重大隐患问题，及时向生产销售单位提出限期整改要求。对生产销售单位整改情况开展“回头看”，对整改不到位的生产销售单位组织进行约谈。（质量监督科、各市场监管所）

管所)

() 强化市场监管系统安全生产领域监管执法

13. 严格审批制度。在企业登记注册中，对于安全生产领域生产经营活动涉及登记前置审批的，依法严格执行“先证后照”的制度，未取得相关生产经营许可的，一律不予登记注册。（注册许可局、各市场监管所）

14. 聚焦重点产品质量安全，持续推进民生领域案件查办“铁拳”行动。将燃气安全整治重点领域中制售伪劣燃气灶具、违法生产使用小型锅炉、违法充装和检验气瓶等违法行为纳入2024年“铁拳”行动重点打击。2024—2026年期间，将持续选择产品质量安全问题较为突出的1至2个领域纳入年度“铁拳”行动重点任务，从严从重予以打击。（行政执法中队、各市场监管所）

15. 强化信用约束。完善重点工业产品销售单位数据库，建立生产销售单位产品质量安全信用档案。（质量监督科、企业个私监督管理科、各市场监管所）及时将产品质量监督抽查不合格信息纳入国家企业信用信息公示系统，强化信用联合惩戒。强化严重违法失信名单管理，依法依规将安全生产领域严重违法失信主体列入严重违法失信名单。将相关部门提供的安全生产严重失信主体名单信息和安全生产领域行政处罚信息，通过国家企业信用信息公示系统进行公示。积极曝光安全生产领域严重违法失信名单典型案例，强力震慑违法失信行为。

（企业个私监督管理科、质量监督科、特设局、行政执法中队、

各市场监管所)

(六) 强化强制性产品认证监管

16. 加强 CCC 认证监管工作。落实 CCC 认证目录管理，推动商用燃气灶具、可燃气体探测器、燃气用连接软管、燃气紧急切断阀、电动自行车头盔等产品纳入 CCC 认证目录，增强守护群众安全的能力水平；落实 CCC 认证监管制度，加强汽车、电动自行车、家用燃气灶具等重点产品安全认证监管，努力提升监管效能；配合总局、省局做好 CCC 认证机构、CCC 认证实验室监督检查及重点产品 CCC 认证有效性抽查工作。配合开展“大吨小标”货车违规生产销售治理。(质量监督科、各市场监管所)

(七) 持续完善安全生产标准体系

17. 积极参与特种设备、重点工业产品国家标准制修订。准的制修订工作，推动与人民群众生命财产安全密切相关强制性国家标准实施。鼓励我区企事业单位积极参与老旧、高参数等高风险特种设备安全标。(标准计量科、各市场监管所)

三、进度安排

(一) 动员部署阶段(2024年1月至4月)

编制印发池州市贵池区市市场监管系统安全生产治本攻坚三年行动方案(2024—2026年)，部署启动安全生产治本攻坚三年行动，落实明确各阶段性任务要求。

(二) 专项治理阶段(2024年5月至2025年12月)

各单位按照实施方案，有序推进各项工作任务，对本地区、本行业领域和重点单位场所、关键环节安全风险隐患进行全面

深入细致排查治理，依托“一单四制”制度，建立完善重大事故隐患数据库，制定时间表路线图，明确整改责任单位和整改要求，坚持边查边改、立查立改，加快推进实施，整治工作取得初步成效。

（三）巩固提升阶段（2026年1月至2026年9月）

动态更新重大事故隐患数据库，针对重点难点问题，通过现场推进会、推广有关地方和标杆企业的经验等措施，加大专项整治攻坚力度，落实和完善治理措施，推动建立健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系，整治工作取得明显成效。

（四）总结评估阶段（2026年10月至12月）

深入分析市场监管领域安全生产共性问题和突出隐患，深挖背后的深层次矛盾和原因，梳理出在法规标准、政策措施层面需要建立健全、补充完善的具体制度，逐项推动落实。

四、保障措施

（一）加强组织领导

各单位要高度重视，积极牵头落实市场监管领域安全生产治本攻坚三年行动工作要求，及时研究治本攻坚行动中出现的問題，解决安全生产突出问题，研究解决新情况新问题。区局将加强督促指导，强化考核巡查，推动各项工作目标任务落实。

（二）强化正向激励

各地要加强责任落实，进一步强化生产经营单位安全生产红线意识，统筹做好治本攻坚三年行动，促进市场监管领域安全生产形势持续稳定向好。要强化正面典型引导和示范引路，

用好正向激励手段，以点带面推动整体工作水平提升。

（三）强化舆论引导

各单位要强化宣传，积极宣传推广安全生产工作中总结的经验成果，发挥典型示范引领作用；要加大典型案例曝光力度，持续震慑违法违规行为；要加强舆情监测和协调处置，充分发挥市场监管舆情处置双牵头机制作用，及时协调处置突发敏感舆情。

池州市贵池区林业系统安全生产、消防安全 治本攻坚三年行动方案（2024—2026 年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神，全面筑牢全区林业安全生产基础，根据《国家林草局林草系统安全生产治本攻坚三年行动方案》《安徽省林业系统安全生产治本攻坚三年行动方案》《池州市林业系统安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026 年）》和区安委会、消安委会《贵池区安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026 年）》《全区消防安全治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）》文件要求，制定本方案。

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步学深悟透习近平总书记关于安全生产重要论述，全面贯彻党的二十大精神，牢固树立安全发展理念，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，坚持标本兼治、重在治本，通过开展三年治本攻坚行动，全区林业系统底线思维和红线意识全面强化，消减重大安全风险、消除重大事故隐患的能力全面提升，防火基础建设、信息化水平显著提高，隐患排查、综合治理成效明显增强，为建设“绿美江淮”和“五新贵池”提供根本保证。

二、主要任务

（一）多方位开展安全生产宣传教育

要把安全生产宣传教育作为守住安全底线的第一道工序抓紧抓实。结合每年 3 月份、10 月份“森林防火宣传月”，充分利用广播、电视、网络等媒体，采取悬挂标语、印发资料、发送短信、宣传车等多种形式，同步推进安全生产宣传，让安全生产人人皆知。加强技能培训，采取专题讲座、经验交流、座谈讨论和现场教学等多种形式，推动安全生产培训全覆盖。督促林业生产经营单位严格落实安全责任制度，掌握岗位安全操作技能和事故应急处置措施。

（二）多渠道开展安全生产隐患治理

按照“三管三必须”的要求，持续深化林业系统安全生产专项治理，建立健全隐患清单管理，重点建立森林防火、林业生产、站房等方面存在的安全、消防隐患明细，建立台账，明确责任、措施、标准、时限，逐一销号管理。督促林业生产经营单位健全完善重大事故隐患自查自改常态化机制和全员安全生产岗位责任制。

（三）多手段提升从业人员安全素质能力

推动营造林、木竹材采伐、疫木处理、野外调查监测、林业有害生物防治等外业作业及陆生野生动物人工繁育人员和单位主要负责人、安全生产管理人员的安全生产知识、管理能力和安全技能深化提升。督促林业企业开展安全生产和消防安全应急演练，着力提高一线生产员工突发事件处置能力。

（四）开展安全生产督查检查

在春节、“两会”、清明、五一、中秋、国庆、冬至等关键时期，局安全生产领导小组组织开展林业安全生产、消防安全

督查检查，主要检查办公院区、办公大楼、人员宿舍、食堂的消防安全隐患。镇街森林防火应急预案、值班执勤、防火宣传、物资器材维护保养等情况。督促自然保护地、风景名胜区的玻璃栈道、浮桥吊桥安全等管理情况。

() 多方式开展安全能力提升

按照“一岗多能”的要求，协同区森防指办组织森林防火队伍、镇街消防救援站开展实战化演练、比武竞赛和不少于 1 次森林防火演练。每年统一对镇街、村居两级半专业队伍、林长、重点部位护林员开展轮训。林业生产经营单位每年至少组织开展一次疏散逃生演练，让全体从业人员熟知逃生通道、消防器材使用要求，形成常态化机制。加大森林防火物资器材采购、储备、维保，提升扑救能力建设。

(六) 多途径推进森林防火基础设施建设

认真贯彻落实《安徽省人民政府关于全面加强新形势下森林防灭火工作的实施意见》(皖政办秘〔2024〕67 号)，全面推进森林防灭火一体化建设，林业、应急、公安、电力等部门协同完善森林防灭火规划并推动实施，同步规划、同步设计、同步施工、同步验收林区各类工程以及防灭火设施建设。以森林防火网格化管理为契机，加快推进森林防火综合治理项目建设。稳步推进林火阻隔系统和以水灭火设施建设，积极推进林区视频监控覆盖率达 90%以上，实现广覆盖、全天候、智慧化、高精度的林火监测网络。

三、进度安排

从 2024 年 1 月至 2026 年 12 月、分四个阶段进行。

(一) 动员部署阶段 (2024 年 4 月份前)

局机关科室、各单位根据省市区安委会有关工作要求，研究制定安全生产治本攻坚三年行动实施方案，明确工作任务、时间进度、工作措施和职责分工，全面部署、宣传发动林业系统三年攻坚行动。

(二) 专项治理阶段 (2024 年 5 月至 2025 年 12 月)

有序推进治本攻坚行动，对行业领域和重点单位场所、关键环节安全风险隐患进行全面深入细致排查治理，建立完善重大事故隐患数据库，制定时间表路线图，明确整改责任单位和整改要求，坚持边查边改、立查立改，加快推进实施，整治工作取得初步成效。

(三) 巩固提升阶段 (2026 年 1 月至 2026 年 9 月)

持续加大专项整治攻坚力度，落实和完善治理措施，巩固提升安全生产治理水平，确保基础建设明显提高，规章制度明显完善，防范能力明显提升，整治工作取得明显成效。

(四) 总结评估阶段 (2026 年 10 月至 12 月)

全面总结安全生产治本攻坚三年行动取得的成效，推动形成安全生产工作长效机制，不断夯实林区安全基础。

四、有关要求

(一) 提高政治站位

安全生产事关全局，各科室、单位思想上务必高度重视，行动上务必坚决高效。各单位要定期分析形势，制定整改措施，堵住管理漏洞，确保整治成效。

(二) 注重梳理总结

各单位要及时梳理总结好的经验做法，探索将有效经验转

化为制度性成果。要结合森林防火网格化管理和高风险区综合治理工作，一并推动防火基础建设，提升综合治理水平。

（三）及时总结上报

各单位要认真梳理安全生产治本攻坚三年行动工作情况，及时将相关材料报送至局安全生产工作领导小组办公室邮箱 1376048088@qq.com，联系电话 0566-3397629。其中：3 月 30 日前，报送联络员名单（附件 1）、行动实施方案和动员部署情况；从3 月开始，每月25 日前报送治本攻坚三年行动隐患清单表。

贵池区粮食和物资储备行业安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026 年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神，进一步夯实粮食和物资储备行业安全生产基础，有效防范遏制重特大生产安全事故，根据市安委会《池州市安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026 年）》和市粮食和物资储备局《池州市粮食和物资储备行业安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026 年）》总体要求，结合我区实际制定本方案。

一、工作目标

通过开展安全生产治本攻坚三年行动，全区粮食和物资储备行业统筹发展和安全的理念进一步强化，消减重大安全风险、消除重大事故隐患的积极性主动性显著增强；粮食流通、加工行业企业和所属物资承储单位有效落实安全生产主体责任，一般和重大事故得到有效控制，坚决遏制重大事故发生。2024 年底前，基本消除 2023 年及以前排查发现的重大事故隐患存量；2025 年底前，有效压减重大事故隐患增量；2026 年底前，形成重大事故隐患动态清零的常态化机制。

二、成立专班

为加强全区粮食和物资储备安全生产治本攻坚三年行动工

作的组织领导，确保全区粮食和物资储备安全生产治本攻坚三年行动工作顺利开展，区粮食和物资储备局成立安全生产治本攻坚三年行动工作专班，具体负责全区粮食和物资储备安全生产治本攻坚三年行动工作的组织、领导与协调工作。专班成员如下：

组长：刘震

副组长：包建胜

成员：鲍然、金春雨、余正杰

工作专班办公室设在安全仓储建设科，负责全区粮食和物资储备安全生产治本攻坚三年行动工作日常事物。

三、主要任务

（一）夯实粮食和物资储备安全生产责任。

1. 严格落实主体责任。推动粮食和物资储备企事业单位主要负责人严格落实法定职责，带头执行安全生产法律法规和标准规范。强化企事业单位内部各部门安全生产责任落实，健全完善全员安全生产责任制。加强安全生产法治教育，提高全员守法自觉性，建立自我约束、持续改进的安全生产内生机制。2024 年底前，粮食和物资储备企事业单位全面梳理形成各岗位安全生产责任和工作任务“两个清单”。2025 年底前，全面建立粮食和物资储备企事业单位内部安全生产考核评价机制。

2. 切实履行监管责任。依据职责规定，依法对本行政区域内粮食和物资储备企业安全生产工作实施监督管理。对于存在职责交叉、监管责任模糊的，按照“谁批准谁负责、谁主导谁负责”的原则与有关部门厘清监管边界，明确监管责任，建立

信息共享机制。推动建立安全监管企业清单，确保全覆盖、无遗漏。2024 年底前，梳理完成本行政区域内安全监管企业清单并动态更新；出台领导班子成员安全生产职责及各业务科室安全监管责任和工作任务清单，并将所属物资储备仓库所有生产经营业务纳入清单管理。

（二）加强安全教育培训。

3. 开展粮食和物资储备企事业单位主要负责人专题培训。

制定培训计划，对本行政区域、本系统内企事业单位主要负责人、分管负责人及重点岗位人员开展全覆盖安全生产教育培训。2024 年底前，分批开展主要负责人和分管负责人集中培训，此后每年对上述新任、新进人员开展培训。

4. 开展线上教育培训。推广“安全生产培训”APP 使用。2024 年底前，实现安全管理人员、现场作业人员教育培训全覆盖。2025 年底前，利用“安全生产培训”APP 现场培训和考核功能，实现作业人员上岗前培训，确保作业安全。此后逐步实现安全生产知识、安全技能在线考核。

（三）深入推进完善重大事故隐患排查整治。

5. 健全完善评估评价机制。完善发展规划、项目建设、业务拓展安全风险评估会商机制，严格准入，强化重大安全风险源头管控。

6. 健全完善重大事故隐患自查自改常态化机制。推动粮食和物资储备企事业单位主要负责人每季度对本单位重大事故隐患排查整治情况至少开展 1 次全面检查。重点加强粉尘涉爆、粮食熏蒸和出入库作业、有限空间作业等重大隐患排查。完善

重大事故隐患治理挂牌督办制度，建立健全审核把关销号机制，确保隐患闭环整改到位。对于未开展排查或者查出后拒不整改、未有效管控导致重大事故隐患长期存在的，启动责任倒查，查明问题原因，严肃追责问责。2024 年底前，建立健全重大事故隐患统计分析制度，对重大隐患长期悬而未决、整改进展缓慢的，及时采取通报、约谈、督办等措施。

7. 健全重大事故隐患数据库。2024 年底前，完善数据库运行管理机制，实现企业自查上报、督导检查发现、群众举报查实等各渠道排查的重大事故隐患全量汇总，实行清单制管理并动态更新整改落实情况，推动照单逐条整改销号。

（四）强化安全科技支撑和工程治理。

8. 推动安全生产监管模式向事前预防数字化转型。推进人工智能、大数据、物联网等技术与安全生产融合发展。

9. 深入开展老旧场所消防设施升级改造和消防车通道打通等工程治理行动。组织开展建设工程消防设计审查验收违法违规专项治理。

（ ）提升从业人员安全素质能力。

10. 深化安全技能培训。推动安全生产管理人员安全生产知识和管理能力考核，以及特种作业人员安全技术培训考核，确保持证上岗。2024 年底前，根据国家有关要求，细化完善从业人员特别是外包作业人员安全生产教育培训的频次、内容、范围、时间等规定要求，强化教育培训动态管理。

11. 持续开展专业学历提升。持续开展主管生产、设备、技术、安全的负责人及安全生产管理人员专业学历提升，提高相

关人员专业素养和技术能力水平。

12. 提升从业人员疏散逃生避险意识能力。督促指导粮食和物资储备企事业单位每年至少组织开展一次疏散逃生演练，让全体从业人员熟知逃生通道、安全出口及应急处置要求，形成常态化机制。

（六）加大安全生产督导检查和指导帮扶力度。

13. 完善举报渠道和奖励机制。通过采取加大奖励力度、完善保密机制、鼓励线索清晰的匿名举报等措施，充分发动从业人员和社会群众举报或报告重大事故隐患、违法违规及事故瞒报漏报行为。2024 年底前，依托现有渠道和机制，完善相关制度规定并推动落实。

14. 深入开展精准督导检查。积极协调推进联合安全督导检查，严格落实行刑衔接机制，严厉打击各类非法违法行为。综合运用“四不两直”、明查暗访、交叉检查、“互联网+督导检查”等方式，聚焦重大事故隐患排查整治，深入推进精准检查，及时消除风险隐患。

15. 健全安全生产专家库。建立安全生产专家队伍，充分发挥专家优势，通过评估评价、重点帮扶等方式为重点企事业单位开展针对性指导服务。

（七）加强安全生产宣传教育。

16. 针对性开展安全宣传教育活动。持续开展安全生产月、消防宣传月等活动，引导粮食和物资储备系统、有关企事业单位人员践行安全的生产生活方式，推动安全宣传“五进”活动。

（八）开展安全生产标准化达标创建。

17. 持续推动安全生产标准化达标创建工作。参照《企业安全生产标准化基本规范》（GB/T33000）及有关行业领域安全生产标准化评审标准，指导粮食和物资储备企事业单位围绕作业安全、隐患排查和治理、重大危险源监控等方面全面提升安全生产管理水平，持续改进安全生产工作。2024 年底前，在督促指导粮食和物资储备企事业单位完成自主建设的基础上，推动具备条件的企事业单位逐步完成安全生产标准化达标工作。大力选树安全生产标准化建设标杆单位，完善达标企事业单位激励政策措施。2025 年底前，打造一批安全生产标准化标杆企事业单位，在本行政区、本系统推广安全生产管理体系先进经验。

2025 年底前，达到安全生产标准化三级水平的规模以上（指年均粮食收储量5 万吨以上）地方国有粮食储备企业不低于50%。鼓励具备条件的企业开展安全生产标准化一级、二级达标创建。

四、保障措施

（一）加强组织领导。主要负责同志召开专题会议进行动员部署，定期听取安全生产治本攻坚三年行动进展情况汇报，其他负责同志及时研究分管业务范围安全生产突出问题，并定期开展督导调研。

（二）加大安全投入。聚焦制约安全生产的重点难点问题加强统筹规划、落实治理资金，一张蓝图绘到底，以久久为功的劲头持续推进“人防、技防、工程防、管理防”等治本之策，不断提升本质安全水平。督促企事业单位加大安全生产投入力度，保障资金投入，确保满足安全生产要求。

（三）强化正向激励。积极采取正向激励措施，加大对治本攻坚三年行动工作中表现先进单位的表扬力度，评选出一批

具有代表性的典型案例。通过强化正面典型的引导和示范作用，以点带面，推动整体工作水平提升。

（四）严格督促检查。结合实际，分级建立健全考核督导、督查督办、责任倒查等各项工作机制，严格问责问效，推动安全生产治本攻坚三年行动落实落地。

贵池区能源系统安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026 年）

为认真贯彻习近平总书记关于安全生产系列重要指示精 神,进一步夯实能源行业安全生产基础,坚决防范遏制重特大生 产安全事故,按照省能源局《安徽省电力系统安全生产治本攻坚 三年行动方案(2024—2026 年)》《安徽省油气管道保护治本攻坚三年行动方案(2024—2026 年)》和池州市发改委《池州市能源系统安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026 年）》总体要求,根据《贵池区安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）》统一部署和贵池区能源工作实际制定本方案。

一、工作目标

通过三年治本攻坚,能源行业各单位统筹发展和安全的理 念进一步强化,坚守安全红线的意识更加强烈,消减重大安全风 险、消除重大事故隐患的积极性主动性显著增强;针对能源行业 重大事故隐患的一批“人防、技防、工程防、管理防”措施落 地见效,标准体系更加完善,保障安全生产的作用进一步加强。2024 年底 前基本消除 2023 年及以前排查发现的重大能源安全隐患存量,2025 年底前有效遏制重大能源安全隐患增量,2026 年底前形成重大能源安全隐患动态清零的常态化机制;能源本质

安全生产水平大幅提升,贵池区能源安全生产形势持续保持平稳向好。

二、主要任务

(一)推动重大电力安全隐患动态清零。

1. 持续推进重大电力安全隐患判定标准落地应用。持续开展《电力安全隐患治理监督管理规定》《重大电力安全隐患判定标准(试行)》宣贯解读,规范电力安全隐患排查工作流程,提升排查整改质量。总结电力安全生产重大事故隐患专项排查整治2023行动经验,针对新问题、新风险进行补充完善,增强重大电力安全隐患标准的操作性和实用性。

2. 落实重大电力安全隐患排查整改责任。推动电力企业完善并落实全员安全生产责任制,完善重大电力安全隐患自查自改常态化机制。督促电力企业主要负责人每季度带队对本单位重大电力安全隐患排查整治情况至少开展1次检查,针对重大危险源、危险性较大的分部分项工程、危险作业等关键部位、人员密集型作业场所和工程外包管理等重点环节进行重点排查。对于电力企业未开展排查或者查出后拒不整改等导致重大电力安全隐患长期存在的情况,参照事故调查处理,查清问题并依法依规严肃追责。

3. 强化重大电力安全隐患统计督办。完善重大电力安全隐患台账,对进展缓慢的将采取警示、通报、约谈、曝光等措施。推动重大电力安全隐患实行清单制管理并动态更新整改落实情况,推动照单逐条整改销号,确保重大电力安全隐患闭环整改到位。

(二)巩固提升大电网安全防御体系。

4. 做好电力系统稳定工作。按照新形势下全国电力系统安全稳定工作会议相关部署以及《关于加强新形势下电力系统稳定工作的指导意见》有关要求,指导督促相关企业做好电力系统稳定工作。协同完善电源结构、构建坚强柔性电网平台、科学安排储能建设,夯实电力系统稳定基础,积极构建稳定技术支撑体系。

5. 加强电力系统运行方式分析。发挥电网运行方式分析的牵头作用,开展电力系统运行方式分析和大电网安全风险分析,持续提升系统运行机理分析和安全风险分析的准度和深度,推动安全风险分析从定性向定量转变,形成覆盖全年、层次清晰、重点突出的电网运行方式分析机制,为电力系统安全风险管控工作提供科学的技术保障。

6. 做好关键环节安全风险管控。督促有关电力企业落实《防止直流输电系统安全事故的重点要求》《关于加强直流输电系统安全管理的通知》《电力二次系统安全管理若干规定》等系列文件,强化直流输电系统安全管理。督促有关电力企业强化大型充油主设备状态管控,加快换流变、套管等重点隐患治理,提升特高压、主设备安全可靠性能。督导电力调度机构和发电企业严格落实发电机组并网安全评价相关标准规范,认真做好机组并网安全评价工作,确保并网机组满足系统安全稳定运行条件。

7. 加强电力设备质量隐患排查。聚焦配电变压器、电力金具、高压开关和控制设备等应用广泛、产品质量问题较为突出的重点设备,全面开展隐患排查,开展新采购电力设备质量状态和安全管理风险评估,建立完善设备安全管理长效机制,有效提

升电力设备质量安全管理水平。

8. 强化电力监控系统安全防护。严格落实《电力监控系统 安全防护规定》等文件要求,坚持“安全分区、网络专用、横向 隔离、纵向认证”原则,强化结构安全、本体安全,加强态势监测,提升技术防护手段,加强实验室建设,全面提升电力监控系统安全防护水平。

(三)加强电力建设施工等重点领域安全监管。

9. 加强电力建设施工安全监管和质量监督工作。健全完善 电力建设工程施工安全和工程质量责任体系,严格落实建设单位首要责任及参建单位主体责任,深入排查整治转包、违法分包 等突出问题。

10. 着力加强风电工程安全管理。针对轮毂高度 100 米以上风电机组,设计环节加强风机动力性能与风场环境耦合分析,建立健全专项施工方案编制、专家论证、旁站监理等施工安全管理制度。重点针对超期服役或服役年限超过 15 年设备、100 米以上的钢管塔筒设备、2019 年以后至中央财政补贴取消前投产设备,加强安全风险评估和隐患排查治理。督促发电企业加强物联网等信息技术应用,利用风速仪、视频监控、起吊设备监测监控、塔筒动力性能监测等设备,实现对风电施工和运行状态监测预警。

(四)开展油气管道保护责任落实和常态化隐患排查行动。

11. 区发展改革委每季度至少开展一次油气管道保护检查,压实油气管道企业主体责任。各油气管道企业切实做好管道保护工作,严格落实油气管道保护主体责任,压实主要负责人责

任,主要负责人要每月带队对本单位重大事故隐患排查整治情况至少开展 1 次检查。进一步强化油气管道保护跨部门协同和企地共管、定期会商、联防联控工作机制建设,油气管道保护工作加强与危化品安全监管、全区油气田及输油气管道联席会议制度等工作的衔接,加强政企联合监测预警、信息共享,形成油气管道保护齐抓共管的良好局面。

12. 油气管道企业要紧紧围绕油气管道保护工作中常发、易发问题,建立和规范隐患排查常态化机制,排查范围要覆盖油气管道保护工作所有风险点。油气管道保护制度建立及执行方面,重点排查油气管道保护管理机构设置及人员配置、资金投入、培训教育、宣传、值班值守制度制定和执行等工作开展情况;油气管道设备设施运行维护方面,重点排查巡线制度执行、标志桩牌空间准确度和规范化设置及维护、设备设施维护、压力容器和仪表法定检测、油气管道内检测等工作开展情况;油气管道运行风险管控方面,重点排查占压和间距不足隐患、高后果区识别和“一区一案”制定、第三方施工管理、对穿跨越河流管段管理、防范化解自然灾害工作、有限空间作业管理等工作开展情况;管道应急能力建设方面,重点排查应急预案编制修订和备案、建立专(兼)职应急救援队伍或与相关应急救援队伍协议签订、应急演练、应急物资、抢险设备储备和更新、与区油气管道保护主管部门联系机制建立等工作开展情况。

13. 油气管道占压隐患排查清理工作要久久为功、常抓不懈,“清存量,零新增”。强化管道日常巡护对管道占压风险“早发现、早干预、早消除”的探头作用,严防“边清边占”;管道

中心线5 米范围内植物要强化典型取样的开挖验证和定期复查, 确保不形成深根植物占压隐患;统筹社会稳定和管道保护风险 管控, 在严防形成密闭空间、气体泄漏监测装置全覆盖、管道巡 护通道畅通前提下, 积极稳步消除农作物大棚类存量占压隐患; 专项强化老旧管道占压隐患整治, 老旧管道运营期间管理投入 和标准不减, 人防技防和管道巡护再强化。

()开展油气管道项目安全建设和重大事故隐患动态清零行动。

14. 组织实施油气领域战略规划,将安全管理作为油气规划重要内容,推动油气规划确定的重大项目实施,加强管道规划建设与国土空间、交通运输、生态红线等统筹协调。严格投资项目 管理,在项目审批核准过程中强化安全设施“三同时”工作要求,从源头筑牢安全防线。加强油气管道与其他线性工程相遇相交关系处理和油气管道周边第三方施工管理。狠抓《油气输送管道与铁路交汇工程工程技术及管理规定》《关于规范公路桥梁与石油天然气管道交叉工程管理的通知》等实施细则贯彻落实,指导和规范油气管道与其他工程复杂立体空间相遇相交关系的处理。油气管道保护主管部门要进一步规范“新建不能满足油气管道保护要求的油气管道防护方案”和“可能影响油气管道保护的施工作业方案”行政许可审批。油气管道企业要强化相关工程节点安排,加强与相遇相交工程所属单位衔接,管道施工要提前谋划,尽可能避开汛期、重大节假日等特殊时期。 强化在役在建管道定向钻穿越工程管控,严格执行相关标准规范,确保合规处置、合规运营。

15. 进一步加强《基于风险的油气管道安全隐患分级导则》(GBT34346—2017)、《安徽省能源局油气长输管道安全风险点查找指导手册》等油气管道重大事故隐患判定标准的推广、学习、使用,规范事故隐患排查工作流程、提升排查整改质量。健全完善管道企业重大事故隐患自查自改常态化机制,对于未开展排查、明明有问题却查不出或者查出后拒不整改等导致重大事故隐患长期存在的,应予以调查处理,查清问题并依法依规严肃责任追究。健全重大事故隐患数据库,实现企业自查上报、督导检查发现、群众举报查实等各渠道排查的重大事故隐患全量汇总,推动重大事故隐患信息共享集中,实行清单制管理并动态更新整改落实情况,推动照单逐条整改销号。

(六)发挥安全科技支撑作用。

16. 推动安全生产先进适用技术应用。大力推进“机械化换人、自动化减人”,提升电力建设施工、高风险电力生产运行等领域安全生产自动化、智能化水平。加快推动电力、油气管道安全监管模式向事前预防数字化转型。指导电力、油气管道企业结合人工智能、大数据、物联网等技术,持续加大安全风险监测预警系统建设应用和升级改造力度,2026 年底安全生产风险智能化管控能力显著增强。

17. 着力强化电力建设工程安全科技支撑。推动电力建设工程参建单位开展“智慧工地”建设。推动电力建设产业工人智能化协同创新服务平台建设,整合电力建设企业、产业工人和在建项目“三位一体”的动态资源,探索建立施工企业和从业人员全生命周期职业履约档案的智能化生成系统、流动从业人员的

数字信用评估和流动风险管控系统,研究建立全行业流动从业人员统一监管约束机制。推动创新研发的新型电力建设技术及装备,强化新技术、新装备应用支撑。

18. 开展油气管道保护科技支撑行动。充分运用全省油气管道应急管理信息系统,落实油气管道企业完成基础数据收集、接入系统、更新维护等工作,以信息化手段,通过对管道全生命周期的风险监测、评估、预警和趋势分析,进一步提升全区油气管道安全监管信息化水平。开展无人机巡线试点工作,在条件适宜地区,逐步推广无人机巡线,保障巡线全路径、全角度覆盖。推动油气管道企业提高智能阴极保护桩占比,加强光纤预警、视频监控等技术手段的应用。

(七)提升从业人员安全素质能力。

19. 加强电力行业安全教育培训。推动电力行业于2025年底前,完成电力建设施工企业主要负责人及重要安全管理岗位人员集中培训。推动电力企业2024年底前细化完善各类从业人员安全生产教育培训频次、内容、范围、时间等规定要求,强化教育培训动态管理。结合企业自身实际,创新培训方式方法,综合运用动画、短片、微课直播、VR感知等科技手段,丰富培训内容和组织开展形式。持续开展安全生产月活动,推动电力安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭,做好电力安全科普宣传教育,持续加强电力安全文化建设。

20. 开展油气管道保护能力提升行动。推动油气管道企业加强油气管道保护培训制度建设,全面细化完善培训的频次、内容、范围、时间等规定要求,健全督导检查机制,切实强化教育

培训动态管理。落实油气管道保护从业人员的安全准入机制及退出机制,提升从业人员整体能力水平。加强油气管道保护执法人员培训,进一步提升管道保护监管人员的执法水平。

21. 加强重点岗位人员考核管理。督促电力、油气管道企业严格所属相关单位主要负责人、安全生产管理人员安全生产知识和管理能力考核以及特种作业人员安全技术培训考核,将重大安全隐患排查整治有关要求作为培训考核的重要内容。落实特种作业人员持证上岗要求,严格电气焊作业等特种作业人员管理,严格遵守生产安全操作规程。推动电力企业加强对外包外租等关联单位的安全生产指导、监督,将接受作业指令的劳务派遣、灵活用工等人员纳入本单位安全生产管理体系,严格安全培训和管理,切实提升有关从业人员的安全素质和能力。督促电力企业明确有关生产作业人员的安全准入机制以及不符合安全条件要求的退出机制,提升人员整体能力水平。

22. 提升应急处置能力。组织相关企业参加应急演练,满足安全风险防范、重特大灾害事件、电力事故抢险救援等需要。有关企业聚焦从业人员疏散逃生避险意识能力提升,每年至少组织开展一次疏散逃生演练,让全体员工熟知逃生通道、安全出口及应急处置要求,形成常态化机制。推动电力、油气管道企业全面依法建设安全生产应急救援队伍。

(八)健全完善安全管理体系。

23. 加强电力安全生产标准实施。2024 年推进新颁布的《电力建设工程安全生产标准化实施规范》《电力建设施工企业安全生产标准化实施规范》《电力勘测设计企业安全生产标准化

实施规范》等行业标准实施。推动各电力建设参建单位按照行业规范要求,开展标准化建设、自评等,不断提高安全生产标准化水平。积极推动、引导电力行业有关领域企业单位创建安全生产标准化管理体系。

24. 强化电力安全监管执法。综合运用“四不两直”、明查暗访、异地交叉执法、“互联网+执法”等方式,聚焦重大电力安全隐患排查整治,深入推进精准安全监管执法。依法采取停产整顿、上限处罚、联合惩戒等手段,严厉打击各类非法违法行为。2024年底前,建立健全电力安全生产专家库,充分利用外部专业力量提高执法检查质效。聚焦重大电力安全隐患排查整治,强化电力安全监管执法人员能力培训。落实“谁执法谁普法”普法责任制,深入开展安全生产法治宣传教育,强化安全警示宣传片典型事故教训吸取。

25. 开展油气管道保护体系建设行动。加强油气管道完整性管理体系建设。推动油气管道企业进一步加强《油气输送管道完整性管理规范》(GB32167—2015)的学习和应用,按照完整性管理有关要求,对油气管道进行全面监控、评估和管理,保证油气管道完整性,防止发生泄漏等安全事故。大力选树油气管道完整性管理标杆企业,在全省推广油气管道完整性管理先进经验。对油气管道完整性管理达标企业在减少检查频次等方面予以激励。

26. 开展油气管道保护精准执法行动。推动油气管道企业建立健全事故隐患报告奖励机制,完善物质和精神双重奖励措施,对报告重大事故隐患等突出问题的予以重奖。运用“四不两直”、

明查暗访、异地交叉执法等方式,聚焦重大事故隐患排查整治,深入推进油气管道保护精准执法,挂牌、公布、曝光、处理油气管道重大事故隐患。推广“互联网+执法”,推动现场执法检查 和线上巡查执法有机结合,持续提高执法效能。加强油气管道保护行政执法人员培训、执法装备配备,推动执法队伍规范化建设。建立油气管道保护专家库,充分利用外部专业力量提高执法检查质效。完善通过政府购买服务辅助开展监督检查的工作机制,切实提升基层油气管道保护监管能力。

27. 开展全民油气管道保护意识提升行动。落实“谁执法谁普法”普法责任制,深入开展油气管道保护法治宣传教育。加强全民油气管道保护宣传教育,培育公众安全意识,聚焦“人人讲安全,个个会应急”这个主题和目标,持续开展油气管道安全生产月、消防宣传月、安全宣传咨询日、防灾减灾日等活动,引导公众践行安全的生产生活方式,运用“案例教育法”推动油气管道保护宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。推动油气管道企业定期宣传讲解油气管道保护知识、介绍油气管道保护典型经验做法、曝光存在的突出问题,制作播放油气管道保护警示宣传片强化典型事故教训吸取。

三、进度安排

从 2024 年 3 月至 2026 年 12 月,分四个阶段进行。

(一) 动员部署阶段(2024 年 3 月至 4 月)。

编制印发《全区能源领域保护治本攻坚三年行动实施方案(2024—2026 年)》,部署启动全区能源领域保护治本攻坚三年行动。各镇街、园区能源主管部门、各电力、油气管道企业制定实施方案,对治本攻坚三年行动作出具体安排。

(二)专项治理阶段(2024 年 5 月至 2025 年 12 月)。

各镇街、园区能源主管部门、各电力、油气管道企业按照 实施方案,对风险隐患进行全面深入细致排查治理,建立完善重 大事故隐患数据库,制定时间表路线图,明确整改责任单位和整 改要求,坚持边查边改、立查立改,加快推进实施,整治工作取得 初步成效。

(三)巩固提升阶段(2026 年 1 月至 2026 年 9 月)。

动态更新能源重大事故隐患数据库,针对重点难点问题,通 过现场推进会、推广有关地方和标杆企业的经验等措施,加大专 项整治攻坚力度,落实和完善治理措施,整治工作取得明显成效。

(四)总结评估阶段(2026 年 10 月至 12 月)。

深入分析共性问题 and 突出隐患,深挖背后的深层次矛盾和 原因,梳理出在法规标准、政策措施层面需要建立健全、补充完 善的具体制度,逐项推动落实。结合各地、各单位经验做法,形 成一批制度成果推广。

四、保障措施

(一)加强组织领导。各有关能源企业主要负责同志要亲自 抓总,召开专题会议进行动员部署,细化制定本单位安全生产治 本攻坚三年行动实施方案,分解落实目标任务,明确责任主体, 确定工作时序和重点,出台配套保障政策措施。

(二)加强队伍建设。各有关能源企业要围绕构建清洁低碳、 安全高效能源体系的需要,持续完善各级安全生产管理机构,保 证安全生产管理人员足额配备。健全全覆盖、多层次、经常性 的安全培训制度,完善培训教材和考核标准,加强安全监管人员培训。

(三)强化技术支撑。鼓励安全生产先进适用技术应用,发挥科技的引领和支撑作用。推动电能源项目建设施工、高风险电力、油气管道生产运行等领域安全生产自动化、智能化水平发展,做好安全技术的示范应用和规模化推广。

(四)强化考核督导。围绕安全生产治本攻坚三年行动工作重点,落实“多通报、多发督促函、多暗访”的安全督查长效机制,对重大能源安全隐患排查整治不力等突出问题及时约谈、通报、曝光。建立健全督导督办、责任倒查等各项工作机制,严格问责问效,推动安全生产治本攻坚三年行动落实落地。

五、工作要求

各镇街、园区能源主管部门、有关能源企业要高度重视《方案》落实工作,明确责任部门和责任人员,制定工作计划并保证相应投入。每年12月8日前将当年工作总结报送至区发展改革委。区发展改革委至少每季度开展检查,督促属地能源主管部门、有关能源企业认真落实。对落实不到位的,将予以严肃处理。

贵池区气象局安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神，全面落实池州市气象局和区委、区政府决策部署，全面夯实贵池区气象局安全生产工作基础，坚决防范遏制重特大生产安全事故，根据《贵池区安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）》和《池州市气象部门安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）》总体要求，结合工作实际制定本方案。

一、工作目标

通过三年治本攻坚，贵池区气象局统筹发展和安全理念更加强化，底线思维、极限思维更加牢固，安全生产依法治理体系更加完善，全员安全生产责任制落实更加有力，人工影响天气、防雷与升放气球、涉氢涉气业务和内部安全等重点领域安全管理效能明显提升，2024 年底气象安全生产全员责任清单实现全覆盖，贵池区气象局安全生产总体保持良好态势。

二、主要任务

（一）加强综合气象观测业务安全生产标准体系建设。充分发挥气象观测质量管理体系全面通过 ISO9001 认证优势，总结质量管理体系建设和运行成功经验，将安全生产相关要求落

实到气象站维护维修、气象观测铁塔运行维护等工作中，进一步明确安全生产工作要求。

(二) 强化安全隐患督导检查。按照管业务必须管安全的要求，实行“谁检查、谁签字、谁负责”，区气象局每年组织开展工作检查，督促责任落实和隐患整改，全面落实全员安全责任制。建立重大事故隐患挂牌督办制度，对重大事故隐患实行分级分类挂牌督办。完善重点领域安全事故隐患台账，动态更新整改落实情况。

(三) 进一步提升人工影响天气风险隐患排查标准化水平。2024 年，严格按照《人工影响天气安全生产风险隐患点排查规范》，在分析梳理人工影响天气领域安全生产风险点的基础上开展自查工作，将人工影响天气风险隐患排查信息录入人工影响天气安全管理平台，实现标准化、信息化管理。通过贵池区人工影响天气地面作业点省级现场检查。

(四) 开展防雷与升放气球精准执法。聚焦安全生产重大事故隐患、重点检查事项和企业第一责任人履职情况，按照执法管理权限，确定各级管辖的防雷安全重点单位名单。发挥专家指导作用，在监管执法中充分应用相关标准、规范，参考专业意见，提升执法专业性。严格落实行政执法“三项制度”和处罚裁量权基准制度，规范监管行为。推进执法装备标准化建设，提高现代科技手段在执法中的应用水平，强化防雷安全数字化监管，提升监管效能。依法依规开展雷电防护装置设计审核与验收、升放气球资质认定和升放气球活动审批。加强与市场监管、城市综合执法等部门沟通协调、信息互通共享，开展

开放气球联合监管。

() 推进人工影响天气作业技术更新和队伍建设。认真执行人工影响天气地面作业等相关业务技术标准和规范，积极推进人工影响天气作业站点升级改造，2025 年实现重点场所、重要装备和作业过程远程视频监控全覆盖，弹药物联网管理全覆盖。发挥创新团队作用，提升人工影响天气技术水平，培养人工影响天气技术骨干。加强作业队伍岗位培训、安全操作培训和应急处置培训，积极参加省气象局举办的人工影响天气线上线下培训，确保安全生产治本攻坚三年行动期间基层作业人员安全培训全覆盖。

(六) 强化气象观测和预报预警能力提升。推进皖西南强对流立体监测预报预警工程建设，推进池州 X 波段雷达选址、采购、建设等工作。建设旅游气象站、高标准农田自动站等专业观测设施。完成全区 36 套区域自动气象站建设任务，提升地面观测站网密度。推进池州 L 波段风廓线雷达产品在监测预警、专业服务等领域的应用与研究，提高重点行业领域应用效益。研发面向预报服务需求的雷达算法和产品。聚焦灾害性天气预报预警，加强预报会商、技术复盘总结等工作。推进强对流天气短临预报技术升级，进一步提升极端性、灾害性天气预报准确率和预警时效性。健全分灾种、分重点行业的气象灾害监测预报预警体系，提升极端天气应急处置水平，继续做好高影响天气的精准靶向发布工作。

(七) 加强气象灾害风险评估和部门联动。加强气象灾害综合风险普查成果应用，建立完善气象灾害风险预估业务体系。

面向农业、交通等高敏感行业，开展精细化气象风险预警、气象灾害风险预估服务，加强各类产品在气象灾害防御决策指挥中的应用，提升气象灾害风险防范能力。进一步完善决策气象服务会商机制，强化灾害风险的协同研判，明确风险影响的区域，及时预警，最大程度降低安全风险。根据行业安全生产工作需要，强化同应急管理、消防、林业、交通、能源等部门联合会商、协调联动，提供精细化气象服务，降低安全风险。

（八）探索开展气象台站安全管理标杆创建。落实省气象局重点工作，开展安全管理标杆台站创建，切实提升台站安全管理实效。2024 年组织申报气象台站安全管理标杆，2025—2026 年争取建成基层气象台站标杆单位。

（九）开展防雷与升放气球安全执法队伍专题培训。围绕安全领域，邀请行业专家重点培训重大事故隐患判定标准、重点执法事项和相关法律法规标准，加快建设高素质、专业化的监管执法队伍，扎实做好技能提升工作，着力培养“一专多能”的监管执法人员，切实提升监管执法人员发现问题和解决问题的能力水平。2024—2026 年，完成气象执法骨干专题培训全覆盖。

（十）加强安全生产宣传教育。充分利用世界气象日、安全生产月、消防宣传月、安全宣传咨询日等活动，聚焦气象防灾减灾、气象保障安全生产等内容，向社会公众广泛宣传安全生产政策法规、防灾减灾、应急避险和自救互救等知识，积极推动安全宣传进企业、进农村、进社会、进学校、进家庭。充分利用气象宣传矩阵优势，制作气象保障生命安全相关节目，

回答群众关心的气象灾害、气候安全等问题，切实增强社会公众安全意识。

三、保障措施

（一）加强组织领导。召开会议进行动员部署，定期研究安全生产治本攻坚三年行动相关工作，结合安全生产治本攻坚三年行动，进一步健全本单位安全生产年度任务清单和职责清单，全面扎实推进工作。抓好本单位治本攻坚工作总结，及时提炼优秀经验和做法。

（二）细化落实举措。根据本方案要求，及时掌握贵池区气象局整体工作情况，稳步有序扎实推进攻坚任务落实落地。

（三）严格监督检查。将把安全生产治本攻坚三年行动列入安全生产工作考核内容，督促责任落实。强化监督检查，对安全隐患排查整治不到位等问题将及时约谈、通报，对敷衍塞责、应付了事导致安全事故的，要严肃追责，保证安全生产治本攻坚三年行动取得实效。

全区消防安全治本攻坚三年行动实施方案 (2024—2026 年)

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示 精神，按照党中央、国务院决策部署及省委省政府、市委市政府有关 要求，进一步夯实消防安全基础，有效防范遏制亡人及 有影响的火灾事故，根据安徽省消防安全委员会《消防安全治 本攻坚三年行动方案（2024—2026 年）》、池州市消防安全委员会《全市消防安全治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）》和 区委区政府有关要求，制定本方案。

一、工作目标

通过三年治本攻坚，消防安全责任体系进一步健全，重点 行业领域“一件事”全链条安全监管机制进一步完善，消防安 全基础进一步夯实，社会单位消防安全自主管理能力进一步提 升，切实提高火灾风险隐患排查整改的质量、切实提升发现问 题和解决问题的强烈意愿和能力水平，着力化解一批重大安全 风险，整改一批重大火灾隐患，培育一批消防安全明白人，实 现火灾总量和亡人数量平稳可控，较大火灾事故有效减少，小 火亡人和农村火灾事故得到明显遏制。

二、主要任务

(一) 健全“齐抓共管”的消防安全责任体系

1. 强化政府领导责任。深入贯彻落实《安徽省消防条例》《安徽省消防安全责任制规定》，推动区委区政府按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，统筹抓好全区消防安全工作。充分发挥区消安委议事协调机构作用，定期召开会议、分析形势、通报情况，解决重大问题。完善消防安全约谈程序，出台约谈程序规定，明确启动标准，对发生有影响的火灾以及火灾多发的地区，分类组织开展约谈警示和督办。每年修订完善消防工作考核机制，优化政府消防工作考核巡查要点、细则、程序和方法。

2. 规范部门监管责任。严格落实“三管三必须”要求，教育、民政、经信、文旅、卫健、宗教、文物等部门加强学校、养老院、宾馆饭店、旅游景区、公共娱乐、医疗机构、宗教活动场所、文博单位消防安全标准化管理，国有资产管理部门加强国有企业消防安全工作监督管理，三年行动期间每年推树一批消防安全管理示范单位。对涉及环节多、范围广、责任模糊的行业领域，各镇街、管委会人民政府要按照“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”原则，及时明确安全监管、主管部门及管控责任。经信、公安、住建、经信、市场监管、消防等部门要按照电动自行车（助力车、摩托车）全链条安全监管任务分工，依法依规做好电动自行车生产、销售、使用、停放充电、拆解回收等环节安全监管，有效遏制电动自行车火灾。应急、住建、市场监管、人社、消防等部门围绕培训、发证、使用、管理等环节，落实电气焊作业“一件事”全链条安全监管责任体系。2024 年，住建、市场监管、消防等部门围绕生产、

销售、施工、使用等环节，建立健全保温材料“一件事”全链条安全监管责任体系。

3. 压实基层管理责任。各镇街、管委会要全面落实日常管理、防火检查、隐患督改等工作职责，压实消防安全管理责任。在全面完成“一镇一委一站”建设的基础上，定期开展专职消防员、消防专员业务技能培训，不断提升专职消防员、消防专员能力素质。2025 年，各镇街、管委会要全面落实街道通过委托执法或授权执法方式，承担部分消防行政执法事项。公安派出所履行好消防监督检查和消防宣传教育职责。

4. 严格单位主体责任。督促大型商业综合体、文物建筑、博物馆、密室逃脱等社会单位对照重点场所火灾风险防范指南和检查指引开展自查自改，健全完善重大火灾隐患排查整改常态化机制。全面推行单位风险隐患“自知、自查、自改”和公示承诺制度，培养单位消防安全管理明白人，健全消防安全自主管理机制。2024 年起社会单位主要负责人每季度带队至少开展 1 次检查，并向消防部门和主管部门报告情况。持续深化社会单位“五实 N 岗”消防安全标准化管理，健全消防管理台账，在春节、重大活动安保等重要时期，严格落实消防安全管理“十五条”措施，形成“管理团队优化、岗位责任细化、培训演练实操、风险隐患上账”的单位自主管理机制。各镇街、管委会、行业部门要打造一批消防安全标准化管理示范单位，积极推广示范单位创建经验。

(二) 完善风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制

5. 落实风险研判机制。各镇街、管委会，各有关部门和单

位坚持定期研判与专题研判相结合，健全落实信息共享、风险监测、预警发布、协调联动等机制，及时分析研判本地区、本行业消防安全风险，找准最不放心区域、最薄弱环节、最突出问题，专题研究部署重大节日、重要活动、旅游旺季和火灾多发季节消防安全工作，做到精准施策、科学防范。各镇街、管委会每年要开展一次分析研判和调研评估，提出针对性防范对策措施，强化评估结果运用，提示社会单位、告知居民群众采取防范措施。2024年起区消安办每季度至少发布1期火灾预警提示，召开1次联席会议，分析形势、通报问题、研究对策。

6. 聚焦重点场所治理。各镇街、管委会，各有关部门和单位要紧盯高层建筑、大型商业综合体、医院、养老院、学校、仓储物流、劳动密集型企业等“大单位”，重点排查违规使用易燃可燃外墙保温、违规使用易燃可燃材料装修装饰、消防安全管理责任不明晰、占堵生命通道、建筑固定消防设施停用、损坏等突出问题；紧盯经营性自建房、沿街商铺、餐馆饭店、家庭作坊等“小场所”，重点排查违章搭建、违规住人、违规用火用电用气等危险行为；紧盯储能电站、剧本娱乐、电竞酒店等“新业态”，重点排查违规投入使用、监管责任不明确、管理培训不到位等突出问题；紧盯城中村、城乡接合部、老旧小区等“旧区域”，重点排查占堵消防车道、消防水源不足、安全意识不强等突出问题；紧盯久拖不改的重大火灾隐患单位，重点排查督改责任不落实、防范措施不到位等突出问题；紧盯“厂中厂”和多业态混合生产经营场所，重点排查消防管理责任不明确、违规用火用电用气、违规住人等突出问题，督

促严格落实管理责任、防火分隔、住人管控、火源管理、电源管理、疏散管理和应急处置。2024 年住建、消防救援等部门完成 25 处高层无水小区整治工作，常态化开展无水小区排查，发现问题及时协调解决。

7. 强化分级分类排查。要发动公安派出所、综合执法队、消防站等基层力量加强家庭作坊、经营性自建房等“小场所”检查巡查，及时纠治动态火灾隐患，问题严重的，抄报移交相关部门，2024 年基本摸清家庭作坊、经营性自建房底数，落实闭环管理。各有关部门和单位要督促所属行业领域社会单位常态化开展火灾风险隐患自查，建立隐患台账，落实闭环管理。区消安委办要常态化组织相关部门开展联合检查，通报行业系统火灾情况和突出问题，发出风险提示函、工作建议书。消防部门要优化“双随机”监督检查，对属于人员密集场所的消防安全重点单位每年至少组织监督检查一次，对火灾多发的行业领域和隐患严重的单位场所提高抽查比例，积极运用综合执法小分队、交叉互检等方式，提高火灾风险隐患排查质量。充分发挥专家团队技术优势，积极组织专家开展本行业领域消防安全检查。

8. 提升监管执法质效。持续推进消防安全重大风险隐患、消防安全集中除患攻坚大整治、燃气安全和打通生命通道专项整治。消防部门对检查发现的各类消防违法行为和火灾隐患，要用足用好查封、罚款、拘留、关停等手段，依法从严、从重、从快处理，杜绝执法“宽松软虚”；对单位未开展自查或查出后拒不整改等导致重大火灾隐患长期存在的，依法严肃追究责

任；对涉嫌构成犯罪的，加强行刑衔接，依法追究刑事责任，特别是要加大事前涉嫌消防安全犯罪案件的查办力度，前移关口、形成震慑。建立完善“消检”协作机制，定期向行业监管部门发出检察建议书，有效推动各镇街、管委会，各有关部门和单位履行消防安全监管职责。每年组织消防监督执法人员开展一次全员培训，新到消防监督执法岗位人员至少进行1个月的岗前业务培训，切实提升消防监督执法队伍能力素质。

（三）用足用好五大综合整治措施

9. 严格源头管控。各镇街、管委会，各有关部门和单位要将消防安全纳入城乡规划、产业发展规划，明确公共消防基础设施建设、消防安全布局等要求，并同步推进实施。发改、住建、自然资源、市场监管等行政审批部门，建立信息共享、执法衔接、移交查办等制度，加强项目审批环节、工程建设领域和电气、消防产品等生产流通领域的源头监管。住建、消防部门要完善建设工程消防安全监督管理协作机制，推进建设工程消防设计审查验收备案和消防监督管理、灭火救援的有效衔接，实现信息互通、业务协同，形成消防监管合力，严防先天性火灾隐患。

10. 强化挂牌督办。各镇街、管委会完善地方政府对重大火灾隐患督办、销案制度，每年挂牌督办一批重大火灾隐患，综合运用行业督办、公布曝光、联合惩戒等手段推动重大火灾隐患整改。依托安委会、消安委平台，向相关行业主管部门交办重大火灾隐患单位，逐级约谈，签订整改承诺书，落实整改责任。对国务院安委会办公室重点督办的重大火灾隐患单位，要

紧盯不放、全程跟踪，落实整改期间安全管控措施，确保按期整改销案。对严重影响公共安全的区域性火灾隐患和重大火灾隐患，要纳入城市更新、乡村振兴等统筹推进，实施综合治理，2026 年区域性消防安全条件得到明显改善。全面落实“查、改、督、销”闭环要求，明确重大火灾隐患整改责任、时限、措施，对整改缓慢的及时采取函告、通报、约谈、曝光等措施，确保整改到位。

11. 深化信用监管。深入推进消防安全领域信用体系建设，强化消防安全事中、事后监管，定期发布消防安全领域失信行为信息，完善信用信息修复机制。对逾期不改的重大火灾隐患单位及其主要负责人，列入消防安全领域失信行为，录入“信用安徽”平台的公共信用信息基础目录。对造成人员死亡或重大社会影响的火灾，严格倒查相关单位和人员责任，存在严重违法失信的纳入“黑名单”管理，录入“信用安徽”平台的失信惩戒措施基础清单，发改、经信、文旅、市场监管、金融监管、消防等部门依法实施联合惩戒，作为信用评定、项目审批、银行贷款、星级评定的重要依据。

12. 用好舆论监督。积极协调主流媒体、门户网站，充分利用网络、新媒体等媒介，每年组织曝光一批严重影响公共安全、久拖不改的重大火灾隐患单位，公布单位名称、公示具体问题，跟踪报道整改进程，强力推动隐患整改。健全火灾隐患举报投诉处理机制，探索建立消防安全领域“吹哨人”制度，拓展举报渠道，完善奖励措施，发动社会群众积极参与火灾隐患整改工作。

13. 加强技术服务机构监管。消防部门要持续深化开展消防技术服务机构监管，依法督促消防技术服务机构规范执业行为、提高服务质量。住建、人社、消防等部门要加强监管协同配合，对严重违法违规的消防技术服务机构及从业人员依法实行行业退出、永久禁入。加强消防技术服务机构执业能力建设，成为消防检查的社会化联动力量。

(四) 实施城乡火灾防控四大筑基工程

14. 深化打通消防生命通道工程。动态纠治占堵锁闭疏散通道出口、外墙门窗设置栅栏等违法行为，常态清理影响消防车通道、消防车登高操作面和消防救援窗口的违章搭建构筑物、摊位、铁桩、水泥墩、架空管线、户外广告牌、灯箱等固定障碍物和占道停放车辆，并实施标识化规范化管理。2025 年人员密集场所外窗设置栅栏基本清除，2026 年消防生命通道畅通情况明显改善。

15. 强化自建房消防治理工程。各镇街、管委会要将消防安全纳入自建房管理内容，加强对自建房用作生产经营场所的监管，将生产经营和租住自建房消防安全改造纳入民生实事，逐步解决“前店后宅”“下店上宅”和“通天楼梯”等突出问题，集中排查治理违规用火用电用油用气、违规住人、占堵锁闭疏散通道出口等风险隐患。

16. 优化农村消防安全基础工程。各镇街、管委会要依托乡村振兴，将乡村消防工作纳入总体规划统筹管理和系统衔接，研究完善乡村消防专项规划，同步推进消防基础设施建设和维护管理。结合乡村房改、水改、电改、灶改、路改、厕改、乡

村垃圾清理、秸秆收集堆放等工作，有计划地改造防火间距不足、低设防建筑集中连片的村庄，加快乡村电气线路、炉灶等用火用电安全改造升级，有效降低火灾风险。2026 年基本完成乡村电气线路、炉灶等用火用电安全改造升级和消防水池等基础设施建设。

17. 强化城市公共消防基础工程。各镇街、管委会要认真贯彻落实区“十四五”消防工作规划，按照目标任务要求完成消防站、市政消火栓等公共消防设施建设，将公共消防基础设施建设纳入城市更新改造统筹推进。鼓励家庭作坊、经营性自建房、老旧住宅小区等场所安装早期报警和灭火装置。2026 年城市公共消防设施明显改善，老旧场所早期报警和灭火装置安装比例显著提升。

(五) 加快建设“能监测、会预警”的风险监测预警系统

18. 提高消防物联感知能力。深化消防安全防控监测信息系统应用，运用物联感知、图像识别、视频巡查等手段，加强火灾高风险单位等物联网监测管理，实时动态感知消防设施运行状态信息和消防安全管理信息。鼓励社会单位运用物联网技术提高消防安全自主管理水平，实现火灾早发现、早预警、早处置。

19. 强化火灾风险监测预警。汇聚物联感知数据、行业系统数据和消防业务数据，融合历史数据和现实数据，构建火灾防控专题库，针对建筑、单位、城市、城市群、重点区域等不同维度，建立智能火灾风险评估模型，开展动态化火灾风险评估，大力推动消防信息化、物联网技术、智慧消防建设，构建“能

监测、会预警、快处置”的消防安全风险监测预警体系。2024 年各地完成各类感知数据汇聚，2025 年基本建成重点场所智慧化火灾防控体系。

20. 提升数字化消防监管水平。运用知识图谱、区块链、移动互联网等技术，科学调整社会单位抽查比例和检查频次，引导消防监管力量向重大火灾风险隐患场所单位聚焦，推动消防监督执法数字化转型，实现任务精细化、检查智能化、程序规范化、研判多维化，2025 年基本建成全链条消防安全监管执法体系。

(六) 深化专题培训和常态化演练

21. 落实党校培训。依托各级党校，分批次组织医疗机构、重点文物保护单位、大型商业综合体等重点行业领域生产经营单位消防安全责任人教育培训，实现全覆盖。2024 年开展医疗机构消防安全责任人集中培训，2025 年开展重点文物建筑和博物馆消防安全责任人集中培训，2026 年开展大型商业综合体消防安全责任人集中培训。

22. 强化行业培训。三年内，人社、应急、市场监管、消防等部门重点组织开展电气焊作业安全培训，严格持证上岗，规范施工管理，落实现场消防安全措施；住建、经信、市场监管、消防等部门重点组织开展燃气安全培训，普及燃气安全常识，规范安全操作规程，提高应急处置能力；发改、能源、电力、消防等部门重点组织开展电气安全培训，规范电器产品的安装、使用，电气线路的设计、敷设、维护保养、检测。其他行业部门结合实际，组织开展各自分管领域消防安全培训。

23. 深化重点培训。三年行动期间，各镇街、管委会和消安委办要按照因地制宜、灵活多样、务求实效原则，分批组织各镇、街道分管消防工作负责同志，行业主管部门分管负责同志、相关业务处室负责同志，以及社会单位消防安全责任人、消防安全管理人、消防控制室值班员、微型消防站队员等重点岗位人员至少开展一次消防安全大培训。每年年初制定培训计划，重点讲授消防法律法规常识、消防安全检查方法、重大风险隐患辨识方法、典型火灾案例分析等内容，着力培养行业监管的行家里手和单位落实主体责任的“明白人”。

24. 规范全员培训。督促社会单位严格落实消防安全培训制度。新上岗和进入新岗位的员工，应当接受岗前消防安全培训，未经培训合格，不得上岗。消防安全重点单位每年（公众聚集场所每半年）至少开展 1 次消防安全培训；三年内，分批组织单位所有员工开展“一懂三会”实操演练，提升人人会使用灭火器、消火栓扑救初期火灾和组织人员疏散的技能。

25. 开展常态化演练。消防部门会同行业主管部门督导指导社会单位结合实际，制定针对性、操作性强的灭火和应急疏散预案，细化应急疏散、紧急避难的措施、程序和方法，明确具备相应知识和能力的承担任务人员及岗位职责，定期组织开展应急疏散演练。2025 年，全区消防安全重点单位灭火和应急疏散预案全面规范建立，微型消防站人员、器材全部按标准配备，每半年至少组织开展 1 次演练。2026 年，社会单位应急处置能力全面提升。

（七）优化三类社会化消防宣传手段

26. 普及消防安全常识。持续开展消防宣传月等活动，深入推进消防宣传“五进”，用好“五进”试点、消防科普教育基地、主题公园和消防队站等资源，广泛开展安全用火用电用气、保持生命通道畅通、应急疏散逃生等常识宣传，突出面向乡村地区开展消防科普教育，引导群众常态开展“三清三关”（清理楼道、阳台、厨房可燃杂物，离家关闭电源、火源、气源），增强消防安全意识。针对“老、幼、病、弱”群体，发动社区网格员、消防志愿者、楼（院）长开展进门入户结对帮扶，提升逃生能力。

27. 加强火灾警示教育。落实“谁执法谁普法”责任制，重点围绕预防火灾和减少火灾危害，深入开展消防安全法治宣传教育，提升消防安全法治意识。定期剖析群死群伤火灾事故，集中公布典型火灾案例，重点围绕事故原因、责任追究，查摆问题、剖析教训，制作主题突出、易于传播的火灾案例警示宣传资料和新媒体产品，分场所、分媒介广泛发放、张贴、展播。

28. 深化先进典型培树。积极参加全省消防行业职业技能大赛、119 消防奖评选等活动，每年培养一批消防安全领域技能人才，发展一批热心消防、服务社会的志愿者，发挥榜样作用，强化示范带动，让全社会更加支持消防工作、尊崇消防职业。协调区各类媒体，及时发布专项整治工作动态，宣传整治行动中涌现出的先进集体和优秀个人，定期总结专项整治工作成效、创新做法和亮点工作，加强示范带动和典型引领。

三、时间安排

自 2024 年 2 月至 2026 年 12 月，分三个阶段进行。

(一) 动员部署阶段 (2024 年 2 月至 2024 年 3 月)。各
镇街、管委会，各有关部门和单位要结合实际细化制定实施方案，
全面动员部署，进一步明确治理目标、重点任务、工作措施、治
理时限等内容。

(二) 专项治理阶段 (2024 年 4 月至 2025 年 12 月)。各
镇街、管委会，各有关部门和单位全面排查本地区、本行业系
统消防安全风险隐患，建立问题隐患和整改责任“两个清单”，
明确排查时间表、整改路线图、工作责任人，积极发动社会各
方面力量群策群力、群防群治，确保各项排查任务精准推进落实。

(三) 巩固提升阶段 (2026 年 1 月至 12 月)。在推进消
防安全突出风险隐患整改的同时，出台一批配套举措、形成一 批
经验做法，建立健全本地区、本行业防范化解重大消防安全 风险
的系统性、机制性治理举措，提升整体治理水平。

四、保障措施

(一) 强化组织领导。各镇街、管委会要及时动员部署， 明
确工作目标，细化任务清单；定期向政府主要领导汇报消防 安全
治本攻坚三年行动进展情况，及时提请政府召开会议研究 消防安
全突出问题；推动将消防安全教育培训列入党政领导干 部的必修
课程，加强经常性教育培训。区消安办要成立工作专 班，加强组
织协调，稳步推进消防安全治本攻坚三年行动各项 工作任务落
实。

(二) 强化统筹推进。各镇街、管委会要认真梳理 7 个方
面 28 项工作任务，区分轻重缓急，确定时间轴线，有序组织实
施。要将消防安全治本攻坚三年行动与《贵池区消防事业发展
“十四五”规划》实施统筹推进，推动破解深层次突出问题。

进一步强化法治思维，加快推进消防安全治理体系和治理能力现代化。

(三) 强化示范引领。推动一批重点地区、重点行业领域开展示范建设试点，培树典型样板，逐步延伸推广。及时总结提炼治本攻坚经验做法，健全完善从根本上消除火灾风险隐患、从根本上解决突出问题的消防管理责任链条、火灾防控体系、监测预警机制。区消安办将定期通报各地各有关部门典型做法。

(四) 强化考核督导。消防安全治本攻坚三年行动纳入政府安全生产和消防工作考核巡查重点，定期组织开展专项督导检查，健全“多通报、多发督促函、多暗访”督导长效机制，建立完善督导交办制度。对工作推动不力、措施落实不到位的地区和单位及时约谈、通报、曝光，对发生较大及以上和有影响火灾事故的，依法依规追究有关单位和人员的责任，推动三年行动落实落地。

各镇街、管委会、各部门实施方案请于3月15日前报区消安委办公室（联系人：戈亮亮，电话：3395126，邮箱：2396063060@qq.com），2026年12月20日前报送工作总结。

池州市贵池区城市管理行政执法局安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示 精神，进一步夯实城市管理领域安全生产基础，坚决防范遏制 重特大生产安全事故，按照《池州市城市管理行政执法局安全 生产治本攻坚三年行动实施方案(2024—2026 年)》要求，我局结合工作实际制定本方案。

一、工作目标

通过三年治本攻坚，各单位、部门和行业内各生产经营单 位统筹发展和安全的理念进一步强化，安全生产责任体系进一 步健全，消减重大安全风险、消除重大事故隐患的积极性主动 性显著增强；全局从业人员安全素质显著增强，普遍建立排查 整治重大事故隐患责任体系，风险隐患排查整改质量得到切实 提高，发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平得到切实提 升，领域内安全生产形势持续稳定向好。

二、主要任务

（一）加强城市环卫设施运行安全管理。会同市城管局督促企业严格按照《生产过程安全卫生要求总则》（GB12801）、《生活垃圾卫生填埋场运行维护技术规程》（CJJ93）、《生活垃圾焚烧厂运行维护与安全技术标准》（CJJ128）、《餐厨垃

圾处理技术规范》（CJJ184）、《生活垃圾转运站运行维护技术标准》（CJJ/T109）等标准，定期、全面检查设施设备，确保设施设备安全运行。严格规范渗滤液导排、收集和处理，注意对垃圾收集池进行排风，防止沼气集聚，产生安全隐患；加强消防重点物品、场所、环节管理，确保消防设施、器材、安全标识到位、完整、有效；加强环卫作业车辆和环卫工人户外作业安全隐患排查，完善城市道路清扫作业人员安全防护措施，规范设置作业安全标志，提高环卫作业人员交通安全意识，加大环卫作业人员教育和技能培训力度；加强城市公厕隐患排查，防范因化粪池甲烷气体等超标发生的燃烧、爆炸等安全事故。

（二）强化户外广告安全管控。做好对管理职责范围内城市户外广告和招牌设施安全的监督管理，落实《城市户外广告和招牌设施技术标准》，持续开展城市户外广告和招牌设施设置集中排查整治工作，加强对人员密集场所、道路两侧、建筑及其沿街设置在建筑物屋顶及墙面的大型户外广告牌等各类户外广告安全隐患排查整治，按“谁设置，谁负责”的原则，督促产权人履行相应的安全管理责任，做好安全防范工作；建立完善城市户外广告和招牌设施设置安全监管防控长效机制，加城市户外广告设施设置审批和招牌设施备案等管理工作，强化事中、事后安全监管。

（三）强化城市管理日常巡查。充分发挥城市运行管理服务平台作用，加强对城市运行状况的实时监测，开展城市户外广告和招牌设施、窨井盖等重点部位安全隐患排查；强化城市管理日常巡查，在节假日、重大活动期间，对人员密集、问题

多发的重点场所、区域提高巡查频率，及时消除安全隐患。

（四）加强建筑垃圾处置转运安全治理。推动建筑垃圾及时资源化利用，消除建筑垃圾临时堆放安全隐患；加强建筑工程渣土运输管理，进一步落实监管责任，督促各运输公司落实安全生产主体责任，加强安全生产宣传力度，落实“三级”安全教育，提升驾驶人员安全意识；加强管理领域内企业安全生产工作的监督、检查、指导、协调、调度、隐患排查和治理工作。

（五）持续推进违法建设治理。配合街道做好城市公共区域私搭乱建等违法建设拆除工作；做好主管部门移交案件的办理工作。

（六）强化在建项目施工现场安全监管。实施建设工程施工全生命周期管理，加强基坑工程、模板支撑体系、脚手架工程、暗挖工程等危险性较大的分部分项工程安全管理，突出高处坠落、坍塌、起重伤害事故防范；严厉打击转包、违法分包、审批手续不全、盲目赶工期抢进度、不按方案施工等违法违规行为；加强登高、悬空、临边作业安全管理，确保严格落实安全操作规程和安全措施，设施维护作业现场严禁吸烟，未经许可严禁动用明火。

三、保障措施

（一）强化组织领导。各单位要压实工作责任，明确治本攻坚责任分工和工作目标，及时动员部署，及时研究领域内安全生产突出问题，经常性开展督导调研，确保治本攻坚三年行动取得实效。

（二）加强督导检查。定期开展督导检查，督导检查要延伸到风险最突出、基础最薄弱的基层单位，对工作推进不力、

重大事故隐患整治不力的单位要及时约谈、通报、曝光，严格问责问效。将根据工作开展情况，不定期开展督导检查。

（三）加强宣传引导。加大安全生产宣传力度，充分利用局网站、街头户外广告电子显示屏、单位内部电子显示屏等多种 形式，多层面、多渠道、全方位宣传治本攻坚三年行动的进展和成效，总结推广治本攻坚三年行动过程中的先进做法与典型经验，曝光典型案例。充分发动从业人员和社会群众举报或报告生产经营单位存在的重大事故隐患，开展人人都是“吹哨人”活动，营造全行业、全社会参与安全生产的良好氛围。

国网池州市贵池区供电公司安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026 年）

为认真贯彻国家、国家电网公司、省市公司关于开展安全生产治本攻坚三年行动工作部署，进一步夯实公司安全生产基础，全面提升本质安全水平，依据国务院安委会《安全生产治本攻坚三年行动方案》《中央企业安全生产治本攻坚三年行动方案》《能源电力系统安全生产治本攻坚三年行动方案》和《国家电网有限公司安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026 年）》，制定公司安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026 年）。

一、总体要求

以习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示精神为指导，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，坚持标本兼治、重在治本，巩固专项整治三年行动和 2023 专项行动成效。统筹安全与发展两个大局，把握电网新发展阶段、贯彻电网新发展理念、构建电网新发展格局，立足清洁能源转型和新型电力系统建设，聚焦“电网结构坚强、设备先进可靠、技术手段领先、管理科学高效、队伍素质优良、安全文化优秀”等核心要素，开展安全生产治本和攻坚“十大行动”，着力解决制约安全发展的瓶颈和顽疾，不断提升公司本质安全水平，

推动公司高质量跨越式发展迈上新台阶。

通过三年治本攻坚，各级统筹发展和安全的理念进一步强化，使广大员工进一步统一思想、凝聚共识，不断破除制约安全发展的阻滞障碍，健全完善高质量发展的体制机制，提升公司防范化解重大风险、消除治理重大事故隐患的能力，推动公司高质量发展行稳致远。2024 年，健全安全管理体系，建成配套制度、标准、机制，明确重大技术攻关方向，强化前沿技术布局，启动重大专项研究，基本消除存量重大事故隐患；2025 年，安全管理体系高效运转，重大专项落地见效，重大事故隐患增量动态清零；2026 年，现代安全管理体系形成，重大基础理论研究和技术攻关取得突破，电网防灾能力显著提升，主设备故障率大幅下降，风险防控和隐患治理能力显著增加，人员队伍素质全面提升，优秀企业安全文化形成，公司安全生产局面稳定向好。

二、职责分工

公司安委会全面领导单位安全生产治本攻坚三年行动，制定实施方案并推动落实，定期听取汇报，协调解决攻坚重难点问题，督导各专业抓实各项攻坚行动落实。公司运检、营销、建设、输变电、调控、产业等专业部门，按照“三管三必须”要求，严格落实本专业领域安全生产主体责任，负责本专业领域治本攻坚任务组织实施推进，并强化专业把关和督导，提升本质安全水平。公司人资、发展、财务、物资等部门负责队伍、项目、资金、物资等基础保障；公司党建、宣传、工会等部门负责安全生产党建引领、文化建设，营造安全生产浓厚氛围，

形成齐抓共管态势；公司安委办负责综合协调、监督检查和评价考核。

三、主要任务

（一）开展主要负责人安全教育培训行动

以习近平总书记关于安全生产、能源保供的重要指示批示精神为指导，深刻领会“发展决不能以牺牲安全为代价”的重要内涵，统筹发展与安全两个大局，开展各级主要负责人安全教育培训行动，结合安全生产月等活动，开展专题安全教育，带领各级领导班子、全体干部员工统一思想、统一意志、统一行动。

1. 开展主要负责人安全教育培训和宣讲。将习近平总书记关于安全生产重要论述、国家法律法规、国家电网公司规章制度纳入各级安委会会议学习范畴，切实推动各级领导班子树牢安全发展理念，做到从政治上看安全抓安全。2024 年，组织治本攻坚三年行动宣讲，完成公司领导班子培训。（安监部、人力资源部、组织部）

（二）开展双重预防机制质效提升行动

坚持预防为主、防治结合，以双重预防机制为抓手，强化风险全面管控和隐患精准治理，推动公司安全生产模式向事前预防预控转型，持续将防控重大风险、消除重大隐患、杜绝重特大事故作为重中之重，不断提升公司安全管理水平。

2. 开展隐患判定标准体系提升。进一步完善隐患判定标准，聚焦可能导致大面积停电、主设备故障、人身伤亡、水电垮坝漫坝、火灾等重较大事故的隐患，梳理形成全面、细致、准确

的隐患判定标准体系，并结合生产实际进行滚动修订。2024 年，依据省市公司制定的隐患判定标准体系，结合安全生产大检查等活动，推动隐患“自觉排查、精准排查”。2025-2026 年，推动各层级排查隐患，形成全员主动查隐患、治隐患的良好氛围。

（安监部、运检部、营销部、发建部、输变电运检中心、省管 产业单位、调控分中心等部门）

3. 开展重大隐患治理动态清零。建立基建、技改、大修项目立项与隐患项目库挂钩机制，推动隐患治理动态清零。建立隐患排查治理清单管理机制，发布年度重点治理隐患清单，治理情况定期向安委会、职代会报告。加强专业协同，推动隐患排查治理标准化、常态化、项目化，杜绝隐患排查治理和实际情况“两张皮”现象，健全重大和重点隐患挂牌督办机制。建立公司隐患专家参与隐患排查治理工作制度，提高隐患排查治理工作专业性。规范消防、小水电等安全管理职责，加快老旧设备设施改造。2024 年，建立隐患“清单制管理、项目化治理”工作机制，消除 2023 年及以前发现的重大隐患存量。2025-2026 年，实现新发现重大隐患动态清零。（安监部、运检部、营销部、输变电运检中心、发建部、省管产业单位、调控分中心等部门）

4. 深化全面风险安全管控工作机制。落实“全面评估、先降后控、动态管理”要求，健全完善人身、电网、设备、用户 等各维度安全风险辨识、预警、管控工作机制，覆盖调度、生产、建设、营销、产业等各专业领域，全要素评估风险，深化 风险协调管控机制。针对大型复杂作业项目，从项目招标（物

资招标、队伍招标）、施工合同及安全协议签订、安全准入、项目安全技术交底、现场勘察、作业方案编审批、电网运行风险预警管控、“两票”编审、工作许可、现场安全交底、工作监护、工作终结、项目验收等全过程，理顺管理风险、电网风险和现场作业风险的辨识及管控措施要求，实施全过程全要素风险管理。2024 年健全完善各维度安全风险辨识、预警、协调管控机制。2025-2026 年，深化全过程全要素风险管理机制。（安监部、运检部、发建部、省管产业单位、输变电运检中心、调控分中心等部门）

5. 开展双重预防机制运行评价。依托安委会加强双预机制运转评价、考核，各部门每月分析本专业风险管控、隐患排查治理情况，安委会每季度听取汇报，单位主要负责人每月至少开展 1 次现场检查。持续推动安全风险“月评估、周督查”机制有效运转，抓牢抓细隐患整治过程，确保现场真查真改。加大奖励和考核问责力度，对有效发现重大风险、及时治理事故隐患的予以重奖快奖，对工作开展流于形式、履责不到位的从严处理。2024 年，健全安委会对双重预防机制运转情况的评价机制。2025-2026 年，深化双重预防机制评价考核和改进提升。（安监部、运检部、发建部、省管产业单位、输变电运检中心、调控分中心等部门）

（三）开展电网本质安全水平提升行动

坚持发展视角和问题导向，全面检视能源转型和新型电力系统建设中影响安全发展的突出矛盾，坚持规划引领，前瞻性研究亟待解决的关键问题，以高质量规划保障电力系统安全转

型发展；围绕网架结构、系统稳定、配网供电、设备质量、防灾抗灾等重点环节，开展安全治本行动，建设“气候弹性强、安全韧性强、调节柔性强、保障能力强”本质安全电网。

6. 坚持转型期电网规划引领。聚焦能源转型期省内新能源装机快速增长、沉陷区新能源基地开发外送、新技术新业态蓬勃发展新形势新挑战，深化转型期电力系统重大问题研究，做好“十五五”电网规划研究，推动构建“一型三力”（枢纽型、绿色承载力、柔性适变力、融合发展力）皖美电网。从规划源头提升电网本质安全水平，有序解决局部交流电网电压支撑不足、短路电流超标、电磁环网等问题，确保电网结构强度和必要的灵活性、冗余度。加强公司规划体系仿真能力建设，适时参加上级单位组织开展的电力系统分析仿真竞赛，强化规划人员电网仿真实战应用能力，为电力系统规划提供支撑保障。

2024 年，开展“十五五”电网规划重大专题研究。2025-2026 年，高质量完成“十五五”电网规划研究，推动重大工程纳入区委区政府电力规划。（发建部、调控分中心等部门）

7. 强化大电网运行控制提升。运用数字化技术手段，持续深化新型电力系统电网运行形态研究，推进含分布式新能源的动态负荷建模平台建设，滚动开展高比例分布式光伏对电网特性影响评估。依托新型电力系统仿真实训室升级建设，建成仿真软件实训平台，持续提升大电网全电磁暂态仿真应用能力，有效防控密集通道、新能源大规模接入等带来的电网运行风险，全力保障大电网安全运行。常态化做好配电网可开放容量发布管理，引导分布式光伏科学布局、有序开发、就近接入、就地

消纳。2024 年，加强新形势下电网稳定管理，建立主配网协同运行机制，完善主配运行方式“一张图”，构建运行方式推演基础模型。2025-2026 年，构建新型电力系统调度体系，基本建成新型电力系统特性认知、运行控制、故障防御体系，开展年度、月度、周等中长期电网运行方式模型生成，贵池电网具备多场景中长期运行方式推演能力。（调控分中心、运检部等部门）

8. 建设高可靠性智慧配电网。转变配电网规划理念，加快推动配电网柔性化、智能化、数字化转型，系统推进配电网与源荷储科学融合发展，全面提高配电网韧性和综合承载能力。2024 年，配电网标准型馈线自动化覆盖率不低于 60%；2025 年，标准型馈线自动化覆盖率实现 100%；2025 年，智能融合终端覆盖率达 60%，分布式光伏、电动汽车、储能等接入台区全覆盖。2026 年，智能融合终端覆盖率达 90%。（发建部、运检部、营销部等部门）

9. 深化主设备全面质量管理。健全大型充油设备、GIS 等主设备质量管理体系，挖掘可靠性提升关键技术，提升主设备本质安全水平。坚持“设备合理选型、状态精准评估、健康主动干预”，推行以可靠性为中心的状态检修。将供应商质量管控体系纳入公司全寿命周期管理范畴，优化招标采购策略，完善质量终身追溯机制，推动供应商、施工单位从源头提升工艺质量，推动应用新型 GIS 安装装备，建成一批绿色优质工程示范项目。组建各级专业技术委员会，加强专业技术把关和设备故障分析，强化全过程技术监督。2024-2025 年，实施设备全寿

命周期健康管理两年攻坚行动，推进大型充油设备防爆燃、GIS 专项研究攻关，实施 GIS 设备质量登高年行动，深化 GIS 设备差异化运检策略，提升设备质量和运行可靠性。2026 年，主设备状态管控能力有效加强，设备故障率大幅下降。（运检部、输变电运检中心、物资供应分中心、发建部等部门）

10. 开展电网防灾抗灾能力提升三年行动。总结历次抗击台风、洪涝、雨雪冰冻等灾害处置经验，开展电网防灾减灾重大问题研究，修订微地形、微气候以及风偏、覆冰、舞动、污闪等灾害分布基础资料，从规划设计、建设运行、运维保障、应急处置等各环节提高防灾抗灾能力，确保不发生 35kV 线路倒塔断线。全面提升农网防灾抗灾能力，逐线逐站开展电网防汛、防风、防雷等隐患排查治理，做好既有配电设施防灾抗损升级加固，夯实防灾减灾基础。2024 年，落实电网防灾抗灾设防标准、“两大两微”差异化设计原则，启动防覆冰舞动、防汛防台能力提升“三年行动”。结合停电计划完成输电线路所有覆冰舞动故障区段、部分发生覆冰舞动现象的区段以及两大两微区段校核治理。完成蓄滞洪区、地势低洼、临近河湖等易受洪涝影响以及易受台风影响等重点区域电网设备风险排查，完成受灾配电站房、洪水风险变电站、高风险区段输电线路等改造提升。2025-2026 年，结合年度停电计划完成发生覆冰舞动现象的线路区段抗冰防舞治理工作，全面完成其他存在防汛防台风险的电网设备的改造提升，持续推进老旧线路改造提升，不断加强供电保障、技术支撑、灾害应急处置等能力建设，全面提升主网抗灾水平。完成 11 条、37 公里历史受灾农网线路改造。

（运检部、输变电运检中心、调控分中心、发建部、营销部等部门）

（四）开展保障人身安全攻坚行动

聚焦人身风险，压紧压实各专业、各部门保人身安全主体责任，强化现场作业全流程安全管控，推动现场作业标准化、流程化，健全基建主动安全管理体系，加大各环节保人身安全投入，刚性落实“十不干”等“保命”措施，强化到岗到位和反违章斗争，坚决守牢人身安全底线。

11. 开展生产标准化作业攻坚。以防范生产人身事故、恶性误操作、误碰运行设备、保护“三误”等为重点，全面推行生产作业标准化，完善“五级五控”风险防控体系，建设“五级五控”标准工区。建立标准化工序清单，基于工序清单制定作业方案，提升生产作业文本规范性、针对性、易用性。加强改扩建、“三跨”、迁改等工程全过程风险管控，在现场勘察、风险辨识、方案审查、工作许可等环节严格把关，规范并严格落实“十不干”“五必勘”“十不许可”等要求。2024 年，应用上级发布的典型场景作业方案范例，进一步规范和简化生产作业标准化文本，健全设备主人安全管控履责机制。2025-2026 年，全面推行生产作业全过程风险管控体系，“五级五控”风险防控体系高质量运转。（运检部、输变电运检中心、营销部、发建部、省管产业单位、调控分中心、安监部等部门）

12. 开展电网建设主动安全管理攻坚。创新电网建设安全管理模式，构建以“主动降风险、主动控过程、主动备应急”为核心的电网建设主动安全管理体系。深化工程前期风险压降机

制，狠抓“8+2”工况、“人机环管”等主动跟踪防控；巩固以挂点负责机制为抓手的保障体系，以合理作业周期、充足资源投入保障安全；抓实以作业单元管控机制为核心的责任体系，推动班组建设和业主、施工、监理现场履责。深化风险值班管理，推进信息化应用，完善大数据分析和自动预警、提醒功能，提高值班效率。2024 年，健全电网建设主动安全管理体系和配套机制。2025-2026 年，深化主动安全管理体系运转，提升输变电工程建设安全精益管控水平。（发建部、省管产业单位、安监部等部门）

13. 开展保人身措施刚性执行攻坚。聚焦人身风险，开展防范人身伤亡事故专项研究，针对典型场景制定刚性约束措施。全面梳理高空、临电、有限空间、爆破等高风险作业，分类制定保障人身安全防护措施。进一步补强安全设施，严格执行新修订的生产、建设《安规》等防高坠措施要求，在新增钢管杆塔、30 米及以上杆塔和 220 千伏及以上杆塔上全面加装固定防坠装置，新设计投运变压器（电抗器）全面安装安全保护设施，差异化开展在运设备整改措施落实。严格安全工器具配置、入网、检验管理，在安徽电科院设立评价中心，保证足额配置、质量合格。加强安全设施应用监督，利用视频监控、无人机督查等手段核查安全设施未正确使用等违章行为。2024 年，健全高风险作业岗位安全防护措施配置标准。2025-2026 年，实施保人身安全设施投入完善提升工程，人防、技防、工程防、管理防措施到位。（安监部、营销部、发建部、运检部、输变电运检中心、省管产业单位等部门）

14. 开展反违章斗争攻坚。常态化开展无计划作业专项整治，严肃追究管理责任。深化无人机现场稽查，加大无人机督查力度。基于风险监督平台开展工作票智能检查和现场可视违章智能识别，接入线路微拍、工作场所监控等视频，拓宽视频监控终端智能巡视范围。规范督查装备管理，推广应用全景球机，对点多面广的作业现场刚性增设监控球机。持续推进督查中心履职，突出严抓严管与服务指导并重，持续提升督查质效。2024 年严重违章率较 2023 年下降 20%；2025 年通过严抓严管，无计划作业得到基本遏制，严重违章率较 2023 年下降 40%；2026 年持续推进违章主动查纠、管理溯源、源头防范，严重违章率较 2023 年降低 60%。（安监部、相关业务部门）

（ ）开展科技支撑保障提升行动

强化科技引领，加大电网转型期基础理论研究，开展重大 科研技术攻关，实现特高压光电式 CT 测算、设备火灾防控、新型储能、氢电耦合等关键技术突破，以科技驱动公司高质量跨越式发展；大力鼓励科技创新，强化科技促安，以先进科技装备、先进工艺工法提升公司本质安全水平。

15. 实施装备升级和工艺工法提升。聚焦基础开挖、组塔架线、抽蓄施工等高风险作业，大力推广落地抱杆、智能牵张放线、无人机巡检等先进适用、成熟可靠的机械化施工技术装备，推动作业方式逐步向“少人作业”“无人作业”转变。提升检修质效，推进主设备原厂原修、工厂化检修、轮换式检修。完善机械化施工配套体系，在施工招标文件及合同中明确机械化施工要求，引导施工企业逐年提升机械化装备水平。2024 年，

明确装备升级、工法创新任务，完善机械化施工配套制度和体系，完成系列新型装备和先进工法的现场实践应用。2025-2026 年，推动工法创新、装备升级、机械化替代，变电、线路机械化施工率超过 80%，配网装配施工率提升至 60%。（发建部、运检部、输变电运检中心、省管产业单位、调控分中心等部门）

16.开展数智化赋能提升。基于大模型和专用模型融合应用模式，加快推动人工智能在重点应用场景的规模化应用。开展调控领域人工智能行动，推动调度技术装备升级，建设智慧调度技术体系。依托公司“电网一张图”及调控云、配网图模等技术支持系统建设成果，持续提升源端系统数据质量，推进方式一张网在主配重叠检修方式校核、电网运行风险智能预警等功能建设及应用，实现主配网一体的电网运行安全风险管控。推进设备运维智能化、无人机巡检、一键顺控操作，提高安全生产效率。2024 年，在配网调度智能辅助等培育型场景取得突破，建立需求提出到落地应用管理模式，统筹建立台区智能终端需求把关机制，推进台区智能化发展。2025 年，实现人工智能在电网生产、客户服务、经营管理等典型场景规模化应用，加强人工智能应用建设的规范性管理。2026 年，推动人工智能等技术嵌入业务流程，应用场景由目标检测等感知智能应用向知识服务、生成式等高阶应用发展。（运检部、调控分中心等部门）

（六）开展安全管理体系建设行动

结合国家安全生产标准化建设要求，按照“规范、贯标、延伸”脉络和“差异化、适配性”原则，推动公司安全管理体系

系“标准化”建设、产业单位“同质化”贯标、外包队伍“一体化”管控，稳步推进安全管理体系在各专业落地，形成自我完善的良性循环长效机制，推动公司安全管理系统化、标准化、实用化，逐步实现安全治理体系和治理能力现代化。

17. 健全规范公司安全管理体系。健全公司安全管理体系，修订完善专业程序文件，以体系运转落地为抓手，促进各项规章制度刚性执行，落实管理人员、作业人员、外包队伍违规违章“一票否决”制度标准。（安监部、人资部、各业务部门）

18. 健全省管产业安全管理机制。适应省管产业深化改革后同质化管理要求，建立健全省管产业安全管理体系，落实国资国企安全生产监督管理工作要求，扎实开展安全生产标准化建设和安全管理贯标“三步走”行动。2024 年，制定省管产业安全同质化管理方案，针对性调整相关层级和部门的安全职责，厘清责任界面，理顺管理流程；落实省管产业能力提升专项行动各项举措，以基础、专业、创新、发展、应急“五个能力”为评价维度和发力重点，实现施工类平台企业全部达标；组织开展省管产业依法合规专项督查，深入推进产业单位安全生产依法合规建设，着力解决职责界面不清晰、组织机构不健全、安全管理体系不完善等问题。2025 年，加强省管产业安全生产队伍建设，提升安全承载能力，持续优化省管产业布局，全面打造基础能力扎实、专业能力突出、创新能力优异、发展能力可持续、应急能力可靠的省管产业单位。2026 年，实现与主业安全生产管理工作深度融合，省管产业安全治理能力与治理体系现代化水平显著提升，形成完善的安全生产长效机制。（安

监部、省管产业单位等部门)

19. 健全外包队伍安全管理机制。持续开展外包队伍“一项目一评价”“一工作负责人一评价”，严格执行违章记分制和“负面清单”制，应用员工和队伍安全能力评估模块，坚持将结果应用到队伍招标选用和关键人员资格审查中，推动外包队伍“选、育、用、裁”闭环管控机制良性运作。开展输变电工程施工业务外包规范管理专项行动，实施分包业务采购工作“上平台、进基地”，推动业务外包规范管理。2024年，依托风险监督平台持续优化外包队伍及外包人员的能力评估模块，开展优秀分包商评比，深入谋划加强施工分包商自主安全管理能力工作举措，结合分包商承揽工程性质，差异化指导和监督分包商提升自身安全管理水平；2025年，将外包队伍及外包人员评价结果应用到项目承揽及作业承载力分析中；2026年，利用外包队伍评价和市场化手段培育出一批自主安全管理强、适应公司发展的优秀外包队伍。（安监部、发建部、运检部、输变电运检中心、营销部、省管产业单位、物资供应分中心等部门）

(七) 开展安全生产队伍建设提升行动

适应公司和电网快速发展需要，积极落实110kV输变电人才储备培养专项计划，提前储备人才；加强基层基础建设，优化队伍结构，补强一线班组力量，强化安全教育和专业技能培训，以“师带徒”“老带新”为抓手，建设培养与电网设备高资产、高质量发展相匹配的高素质安全生产队伍。

20. 强化安全生产队伍建设。落实110kV输变电人才储备培养专项计划，完善生产生活、人才培养等配置措施，保障110kV

输变电运检工作需要。有序调整 110 千伏变电站业务人才队伍，开展运维、监控人员培训取证以及检修人员业务能力培训。加强专业管理队伍建设，对重点高端人才加大倾向性培养，加快高层次专家人才培养。充分发挥专家带头作用，推动更多专业、更多数量各级专家队伍建设再上新台阶。2024 年，各专业开展安全生产队伍情况 and 需求调研，科学制定人力资源规划、招聘计划，完善稳定一线队伍配套措施，全业务核心班组达标率达 100%。2025 年，落实生产队伍激励保障措施，补强生产一线队伍、储备 110kV 输变电运检力量，补齐运检装备配置。2026 年，实现核心业务配优配强、新兴业务超前储备、新老队伍有序接替，保证核心业务技术不断档、技能有传承。（人资部、运检部、输变电运检中心、发建部、调控分中心等部门）

21. 开展从业人员能力素质提升。严格落实国家、行业和国网公司安全生产教育培训相关规章制度，确保管理人员、新入职员工、外包队伍等各类从业人员安全教育培训频次、内容和标准符合要求。强化班组长、“三种人”等关键人员岗位适应性培训和实操技能培训，明确外包队伍安全准入条件和不符合条件的退出机制，提升所有从业人员安全素质和能力。2024 年，落实“严入、强训、必考”要求，实现所有作业人员“过关考试”。2025-2026 年，完成一线员工安全等级认证，实现所有管理人员、作业人员、外来人员培训和准入全覆盖。（人资部、安监部、各业务部门）

（八）开展应急能力建设提升行动

树立主动应急理念，推动应急管理由事后处置向主动防御

转变，持续加强公司应急能力建设，完善应急预案体系，加大 应急队伍建设，优化应急装备，健全内外部联动机制，持续提升预警、保障、处置、指挥能力，打造反应迅速、处置有序、科学高效的“全天候、现代化”公司应急体系。

22. 建立应急快速响应机制。开展应急预案体系完善提升行动，建立科学完备的应急预案体系，开展重点示范性演练、极端灾害实战演练。完善政企、警企合作机制，推进公司各区域协作机制建设，提高联合应对重大电力突发事件能力。2024 年，开展公司新一轮应急预案修订，完善应急协调联动机制。2025-2026 年，构建科学高效、内外部协同的应急处置机制。（安监部、各业务部门）

23. 开展应急保障能力提升。依托产业单位建强应急“抢修+救援”队伍，打造不同专业特长、承担重大抢险救援任务的应急专业队伍。加强应急“发电、照明、通信、融（除）冰、排水”装备配备，完善应急物资调配机制。2024-2025 年，配齐中压发电车、卫星电话、排水设施、融冰车等抢修装备。2026 年，应急能力满足各种重大灾害应急处置需要。（安监部、各业务部门）

24. 开展主动防御应急能力提升。完善预警发布及预警响应机制，细化先期处置流程，落实防灾措施、装备物资、人员力量灾前预置措施。开展新一代应急指挥系统“智慧应急预案平台”功能应用，落实国网公司应急物资定额和应急装备配置标准相关要求，提升关键领域抢修能力。2024 年，完善新一代应急指挥系统“灾害专题、应急资源”功能。2025-2026 年，根据

国网公司应急物资定额和应急装备配置标准，配齐配足应急物资装备。（安监部、各业务部门）

（九）开展安全文化建设落地行动

以实施安全文化百千万星火工程为抓手，推动安全文化建设，聚焦安全观塑造、安全能力建设、安全习惯培育和安全氛围营造，形成全员“珍爱生命”价值认同和“遵章守纪”行为自觉，推动公司安全生产从经验管理、制度管理向风险管理、文化管理迈进，以文化铸魂、文化赋能，保障公司长治久安。

25. 开展安全文化引领赋能。以安全文化育人、感召、凝心、固本、浸润、暖心“六大行动”为抓手，依托“皖韵徽风文化行”、“亲情助安”活动，推进安全文化建设，全面提升公司安全文化引领力、凝聚力、辐射力，全面强化安全意识、安全能力、安全氛围、安全素养，加快构建“人人讲安全、公司保安全”的安全文化新格局。广泛运用公司网站、微博、微信、视频号、楼宇电视等媒体矩阵，加强安全文化宣传，营造良好安全氛围。2024 年，实施“六大行动”，争创第一批安全文化示范单位、班组、现场，归案落实安全文化建设落地指引手册，将安全文化建设推向深入。2025 年，总结提炼安全文化建设实践经验，推进安全文化建设走深、走实。2026 年，全面深化安全文化百千万星火工程，辐射拓展、改进提升，引导各单位、班组、现场积极参与安全文化实践，广泛营造“我要安全、人人安全、公司安全”的浓厚氛围。（安监部、党建部、宣传部、各业务部门）

（十）开展安全监督管理提升行动

突出事前发力，持续在能力建设、手段延伸、效能提升上下功夫，加强风险分析研判，抓规律、盯重点、严监督、控关键，全面提升监督体系履责能力。

26. 构建高水平安全监督体系。按照国家法律要求健全各级安全监督管理机构，加强安全总监以及人身、电网、设备、网络、消防等领域安全监督人员配置，提升精准监督和专业能力。强化安全督查中心建设，加强安全监督队伍能力素质培训，优选人员到公司安全督查中心轮岗锻炼，为公司培养优秀安全管理人员。2024 年，明确安全监督管理机构设置指导意见，建立安全管理负责人配备标准，实现各级安全监督管理机构规范设置，公司各生产业务部门安全监督人员力量进一步增强。2025-2026 年，开展安全监督队伍能力素质提升行动，打造一支高素质安全监督队伍。（安监部、人资部等部门）

27. 建立科学安全评价考核体系。落实《中央企业安全生产监督管理办法》《中央企业安全生产管理评价办法》《中央企业安全生产考核实施细则》，健全“结果+过程”的安全评价考评体系。建立前置问责和责任倒查“两个机制”，强化安全履责评价，全过程追溯设计、招标、建设、运行、培训等各环节安全管理责任。2024 年，落实执行国家电网公司《安全工作规定》《安全职责规范》，健全公司安全生产管理评价制度。2025 年，试点开展安全生产全过程评价，总结提炼试点工作经验。2026 年，全面实施安全生产过程评价，科学、严格开展安全生产考核，推动安全生产全过程精准化管理。（安监部、人资部、各业务部门）

四、进度安排

（一）体系建设年（2024年）。侧重于理问题、定方案、建机制。公司印发治本攻坚三年行动实施方案，各部门、各单位结合实际，全面梳理安全生产“本”和“坚”，制定各专 业子方案和各单位实施方案，自上而下找清问题、细化举措、建 立机制，深入发掘制约公司安全发展的各种瓶颈和顽疾，制 定针对性攻坚举措，分阶段明确目标、细化任务，有针对性、 全面开展治本攻坚行动。

（二）集中攻坚年（2025年）。侧重于抓攻坚、治问题、见实效。各部门对照问题清单，围绕电网结构、设备治理、现场作业、人员队伍建设、风险隐患管控等领域，开始集中攻坚，强化管理穿透，突出真抓实干，补齐短板，完善机制，打通专 业壁垒，疏通管理阻滞障碍，推动重大专项落地见效，实现重 大事故隐患动态清零，切实解决一批安全生产深层次问题。

（三）效能提升年（2026年）。侧重于夯根本、固机制、利长远。总结治本攻坚行动成效，分析不足，巩固提升，推动 各项机制常态化高效运转，着力在各专业、各领域、各层级建 立完善的安全风险防控和隐患排查治理体系，进一步夯实公司 本质安全水平。

五、保障措施

（一）强化组织领导。公司主要负责同志要带头落实、带 头研究，定期协调推进，抓实各项任务实施；各部门要压紧压 实各级责任，把开展治本攻坚行动作为确保安全生产稳定的有 力抓手，要突出问题导向“攻坚”，坚持发展眼光“治本”，

加强宣讲培训，统一思想、统一意志、统一行动，推动各项措施落地落实。4 月 30 日前，编制完成本单位实施方案、列出任务清单（公司任务清单见附件）。

（二）健全管控机制。建立例会、协作、督办、问责机制，各部门每月梳理本专业治本攻坚任务推进情况，及时查漏补缺，组建专家团队，集中开展攻关，切实解决实际问题；要深挖问题产生的深层次原因，从制度机制上制定治本之策。安委会每季度听取行动进展，强化专业协同，研究解决重点难点问题，确保行动取得实效；公司每年开展行动评价，将行动成效纳入各部门负责人业绩考核。

（三）强化投入保障。公司建设、财务部门要聚焦安全生产的重点难点问题和风险隐患，加强统筹规划，落实项目资金。党建、宣传等部门要加大宣传力度，强化正面典型引导和示范引领，以点带面推动整体工作水平提升。

（四）加强闭环管理。各部门要严格责任落实，建立全过程闭环管理机制，做到工作有部署、有落实、有检查、有反馈、有通报，安委办要加强工作推动，对行动不落实、措施不得力、管理未闭环、工作整体滞后、问题隐患悬而不决的及时通报曝光、重点督办、警示约谈，对因责任未落实、管理不到位造成安全故事件的，严肃考核问责。

附件

国网贵池区供电公司安全生产治本攻坚三年行动工作任务清单

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
一、开展主要负责人安全教育培训行动					
(一)开展主要负责人安全教育培训和宣讲					
1	将习近平总书记关于安全生产重要论述、国家法律法规、国家电网公司规章制度纳入各级安委会会议学习范畴。	安监部	组织部 人资部	各单位	2024年 6月
2	组织治本攻坚三年行动宣讲，完成省公司领导班子培训。	安监部	组织部 人资部	各单位	2024年 12月

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
3	实现公司领导干部安全生产教育培训全覆盖。	安监部	组织部 人资部	各单位	2025年 6月
二、开展双重预防机制质效提升行动					
(二) 开展隐患判定标准体系提升					
4	健全各专业重大、较大、一般隐患判定标准体系，并纳入各专业培训重点，推动隐患“自觉排查、精准排查”。	安监部	各专业部门	各单位	2024年 6月
5	滚动修订隐患判定标准，推进各级隐患标准执行。	安监部	各专业部门	各单位	2025年 6月
(三) 开展重大隐患治理动态清零					
6	健全重大和重点隐患挂牌督办机制。	安监部	各专业部门	各单位	2024年 6月

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
7	建立公司隐患专家参与隐患排查治理工作制度，提高隐患排查治理工作专业性。	安监部	各专业部门	各单位	2024年6月
8	规范消防、小水电等安全管理职责，加快老旧设备设施改造。	安监部	各专业部门	各单位	2024年12月
9	建立隐患“清单制管理、项目化治理”工作机制，消除2023年及以前发现的重大隐患存量。	安监部	各专业部门	各单位	2024年12月
10	实现新发现重大隐患动态清零。	安监部	各专业部门	各单位	2024年12月
(四) 深化全面风险安全管控工作机制					

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
11	健全完善人身、电网、设备、用户等各维度安全风险辨识、预警、管控工作机制，覆盖调度、生产、建设、营销、产业等各专业领域，全要素评估风险，深化风险协调管控机制。	安监部	各专业部门	各生产单位	2024年12月
12	针对大型复杂作业项目，从项目招标（物资招标、队伍招标）、施工合同及安全协议签订、现场勘察、作业方案编审批、工作许可等全过程，理顺管理风险、电网风险和现场作业风险的辨识及管控措施要求，实施全过程全要素风险管理。	安监部	各专业部门	各生产单位	2024年12月
13	深化全过程全要素风险管理机制。	安监部	各专业部门	各生产单位	2025年12月
() 开展双重预防机制运行评价					

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
14	健全安委会对双重预防机制运转情况的评价机制。	安监部	各专业部门	各单位	2024年12月
15	持续推动安全风险“月评估、周督查”机制有效运转，抓牢抓细隐患整治过程。	安监部	各专业部门	各单位	2024年12月
16	加大奖励和考核问责力度，对有效发现重大风险、及时治理事故隐患的予以重奖快奖，对工作开展流于形式、履责不到位的从严处理。	安监部	各专业部门	各单位	2024年12月
17	深化双重预防机制评价考核和改进提升。	安监部	各专业部门	各单位	2025年12月
三、开展电网本质安全水平提升行动					
(六) 坚持转型期电网规划引领					

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
18	从规划源头提升电网本质安全水平，有序解决局部交流电网电压支撑不足、短路电流超标、电磁环网等问题，确保电网结构强度和必要的灵活性、冗余度。	发建部	调控分中心	各生产单位	2024年12月
19	加强公司规划体系仿真能力建设，适时组织开展电力系统分析仿真竞赛，强化规划人员电网仿真实战应用能力，为电力系统规划提供支撑保障。	发建部	调控分中心	各生产单位	2025年6月
20	高质量完成“十五五”电网规划研究，推动重大工程纳入区委区政府电力规划。	发建部	调控分中心	各生产单位	2024年12月
(七) 强化大电网运行控制提升					

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
21	深化新型电力系统电网运行形态研究，推进含分布式新能源的动态负荷建模平台建设，滚动开展高比例分布式光伏对电网特性影响评估。	调控分中心	各相关部门	各生产单位	2026年12月
22	依托新型电力系统仿真实训室升级建设，建成仿真软件实训平台，持续提升大电网全电磁暂态仿真应用能力。	调控分中心	各相关部门	各生产单位	2026年12月
23	结合陕皖直流规划，开展多直流馈入与高比例新能源接入并存的受端电网稳定机理、连锁故障演化和安全稳定量化评估技术研究。	调控分中心	各相关部门	各生产单位	2026年12月

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
24	常态化做好配电网可开放容量发布管理，引导分布式光伏科学布局、有序开发、就近接入、就地消纳。	运检部	发建部 营销部 调控分中心	各生产单位	2026年 6月
25	加强新形势下电网稳定管理，建立主配网协同运行机制，完善主配运行方式“一张图”，构建运行方式推演基础模型。	调控分中心	各相关部门	各生产单位	2026年 12月
26	构建新型电力系统调度体系，基本建成新型电力系统特性认知、运行控制、故障防御体系，开展年度、月度、周等中长期电网运行方式模型生成，安徽电网具备多场景中长期运行方式推演能力。	调控分中心	各相关部门	各生产单位	2026年 12月
(八) 建设高可靠性智慧配电网					

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
27	加快推动配电网柔性化、智能化、数字化转型，系统推进配电网与源荷储科学融合发展，全面提高配电网韧性和综合承载能力。	运检部	营销部 调控分中心	各生产单位	2026年 6月
28	加强低压配电网柔性互联，提高配电网运行经济性。	运检部	营销部 调控分中心	各生产单位	2026年 6月
29	推进融合终端建设，有力支撑分布式电源和配电网灵活互动，实现中低压配电网“主动监测、主动控制、主动预警、主动防御”。	运检部	营销部 调控分中心	各生产单位	2026年 6月
(九) 深化主设备全面质量管理					
30	健全大型主设备质量管理体系，挖掘可靠性提升关键技术，提升主设备本质安全水平。	运检部	各相关部门	各生产单位	2025年 12月

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
31	坚持“设备合理选型、状态精准评估、健康主动干预”，推行以可靠性为中心的状态检修。	运检部	各相关部门	各生产单位	2025年12月
32	完善质量终身追溯机制，推动应用新型GIS安装装备，建成一批绿色优质工程示范项目。	发建部	各相关部门	各生产单位	2025年12月
33	组建各级专业技术委员会，加强专业技术把关和设备故障分析，强化全过程技术监督。	运检部	各相关部门	各生产单位	2025年12月
34	实施设备全寿命周期健康管理两年攻坚行动，推进大型充油设备防爆燃、GIS专项研究攻关，实施GIS设备质量登高年行动，深化GIS设备差异化运检策略，提升设备质量和运行可靠性。	运检部	各相关部门	各生产单位	2026年12月
(十)开展电网防灾抗灾能力提升三年行动					

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
35	开展电网防灾减灾重大问题研究，修订微地形、微气候以及风偏、覆冰、舞动、污闪等灾害分布基础资料，从规划设计、建设运行、运维保障、应急处置等各环节提高防灾抗灾能力。	运检部	各相关部门	各生产单位	2024年12月
36	全面提升农网防灾抗灾能力，逐线逐站开展电网防汛、防风、防雷等隐患排查治理，做好既有配电设施防灾抗损升级加固。	运检部	营销部	各生产单位	2026年6月
37	结合停电计划完成输电线路所有覆冰舞动故障区段、部分发生覆冰舞动现象的区段以及两大两微区段校核治理。	运检部	各相关部门	各生产单位	2024年12月

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
38	完成受灾配电站房、洪水风险变电站、高风险区段输电线路等改造提升，在安庆、黄山、宿州、宣城建成农网“四防”标准化样板工程。	运检部	各相关部门	各生产单位	2026年6月
39	完成450条、1800公里历史受灾农网线路改造	运检部	各相关部门	各生产单位	2025年12月
四、开展保障人身安全攻坚行动					
(十一)开展生产标准化作业攻坚					
40	以防范生产人身事故、恶性误操作、误碰运行设备、保护“三误”等为重点，全面推行生产作业标准化，完善“五级五控”风险防控体系，建设“五级五控”标准工区。	运检部	各相关部门	各生产单位	2024年12月

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
41	建立标准化工序清单，基于工序清单制定作业方案，提升生产作业文本规范性、针对性、易用性。	运检部	各专业部门	各生产单位	2024年12月
42	加强改扩建、“三跨”、迁改等工程全过程风险管控，在现场勘察、风险辨识、方案审查、工作许可等环节严格把关，规范并严格落实“十不干”“五必勘”“十不许可”等要求。	运检部 发建部	各专业部门	各生产单位	2024年12月
43	编制发布典型场景作业方案范例并强化应用，进一步规范 and 简化生产作业标准化文本，健全设备主人安全管控履责机制。	运检部	各专业部门	各生产单位	2024年12月
(十二)开展电网建设主动安全管理攻坚					

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
44	创新电网建设安全管理模式，构建以“主动降风险、主动控过程、主动备应急”为核心的电网建设主动安全管理体系。	发建部	各相关部门	各生产单位	2024年12月
45	深化工程前期风险压降机制，狠抓“8+2”工况、“人机环管”等主动跟踪防控。	发建部	各相关部门	各生产单位	2024年12月
46	抓实以作业单元管控机制为核心的责任体系，推动班组建设和业主、施工、监理现场履责。	发建部	各相关部门	各生产单位	2024年12月
47	深化风险值班管理，推进信息化应用，完善大数据分析和自动预警、提醒功能，提高值班效率。	发建部	各相关部门	各生产单位	2025年6月
(十三) 开展抽蓄建设安全管理攻坚					

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
48	完善建管单位安全管理责任，作为承建单位配齐管理力量，切实履行建管单位管理职责。	省管产业单位 安监部	各相关部门	安徽明生公司	2024 年 12 月
49	建立重大事故风险防控机制，推动高风险作业“压点减员”。	省管产业单位 安监部	各相关部门	安徽明生公司	2026 年 12 月
50	健全工程建设业主、设计、监理、施工督查履责机制，狠抓抽蓄施工反措和“八项特别措施”落地，持续深化完善联防联控，抽蓄建设安全管理水平大幅提升。	省管产业单位 安监部	各相关部门	安徽明生公司	2026 年 12 月
(十四) 开展保人身措施刚性执行攻坚					

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
51	聚焦人身风险，开展防范人身伤亡事故专项研究，针对典型场景制定刚性约束措施。	安监部	各相关部门	各单位	2024 年 12 月
52	全面梳理高空、临电、有限空间、爆破等高风险作业，分类制定保障人身安全防护措施。	安监部	各相关部门	各单位	2024 年 12 月
53	严格执行新修订的生产、建设《安规》等防高坠措施要求，在新增钢管杆塔、30 米及以上杆塔和 220 千伏及以上杆塔上全面加装固定防坠装置，新设计投运变压器（电抗器）全面安装安全保护设施，差异化开展在运设备整改措施落实。	安监部	各相关部门	各单位	2024 年 12 月
54	严格安全工器具配置、入网、检验管理，在安徽电科院设立评价中心，保证足额配置、质量合格。	安监部	各相关部门	各单位	2025 年 12 月

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
55	加强安全设施应用监督，利用视频监控、无人机督查等手段核查安全设施未正确使用等违章行为。	安监部	各相关部门	各单位	2024年6月
(十) 开展反违章斗争攻坚					
56	常态化开展无计划作业专项整治，严肃追究管理责任。	安监部	各专业部门	各生产单位	2024年6月
57	深化无人机现场稽查，加大无人机督查力度。	安监部	各专业部门	各生产单位	2024年6月
58	基于风险监督平台开展工作票智能检查和现场可视违章智能识别，接入线路微拍、工作场所监控等视频，拓宽视频监控终端智能巡视范围。	安监部	各专业部门	各生产单位	2024年12月
59	规范督查装备管理，推广应用全景球机，对点多面广的作业现场刚性增设监控球机。	安监部	各专业部门	各生产单位	2024年12月

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
60	持续推进 fe 督查中心履职，突出严抓严管与服务指导并重，持续提升督查质效。	安监部	各专业部门	各生产单位	2024 年 12 月
五、开展科技支撑保障提升行动					
(十六) 实施装备升级和工艺工法提升					
61	聚焦基础开挖、组塔架线施工等高风险作业，大力推广落地抱杆、智能牵张放线、无人机巡检、TBM等先进适用、成熟可靠的机械化施工技术装备，推动作业方式逐步向“少人作业”“无人作业”转变。	发建部	各相关部门	各生产单位	2026 年 12 月
62	提升检修质效，推进主设备原厂原修、工厂化检修、轮换式检修。	运检部	各相关部门	各生产单位	2026 年 12 月

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
63	明确装备升级、工法创新任务，完善机械化施工配套制度和体系，完成系列新型装备和先进工法的现场实践应用。	发建部 运检部	各相关部门	各生产单位	2025年 12月
64	推动工法创新、装备升级、机械化替代，变电、线路机械化施工率超过80%，配网装配施工率提升至60%。	发建部 运检部	各相关部门	各生产单位	2025年 12月
(十七) 开展数智化赋能提升					
65	开展调控领域人工智能行动，推动调度技术装备升级，建设智慧调度技术体系。	调控 分中心	各相关部门	各生产单位	2026年 12月

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
66	依托公司“电网一张图”及调控云、配网图模等技术支持系统建设成果，持续提升源端系统数据质量，推进方式一张网在主配重叠检修方式校核、电网运行风险智能预警等功能建设及应用，实现主配网一体的电网运行安全风险管控。	调控分中心	各相关部门	各生产单位	2026年12月
67	推进设备运维智能化、无人机巡检、一键顺控操作，提高安全生产效率。	运检部	各相关部门	各生产单位	2025年12月
六、开展安全管理体系建设行动					
(十八) 健全规范公司安全管理体系					
68	修订完善专业程序文件，以体系运转落地为抓手，促进各项规章制度刚性执行。	安监部	各专业部门	各单位	2024年6月

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
69	试点开展公司安全管理等级评价。	安监部	各专业部门	各单位	2024年12月
70	建成符合国家要求、适合企业特点的公司安全管理体系，打造示范单位。	安监部	各专业部门	各单位	2025年12月
(十九) 健全省管产业安全管理机制					
71	制定省管产业安全同质化管理方案，厘清责任界面，理顺管理流程。	安监部 省管产业单位	各相关部门	各单位	2024年6月

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
72	落实省管产业能力提升专项行动各项举措，以基础、专业、创新、发展、应急“五个能力”为评价维度和发力重点，实现施工类平台企业全部达标。	省管产业单位	各相关部门	各单位	2024年12月
73	组织开展省管产业依法合规专项督查，着力解决职责界面不清晰、组织机构不健全、安全管理体系不完善等问题。	安监部 省管产业单位	各相关部门	各单位	2024年12月
74	加强省管产业安全生产队伍建设，提升安全承载能力，持续优化省管产业布局。	省管产业单位	各相关部门	各单位	2025年12月
(二十)健全外包队伍安全管理机制					

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
75	持续开展外包队伍“一项目一评价”“一工作负责人一评价”，严格执行违章记分制和“负面清单”制，推动外包队伍“选、育、用、裁”闭环管控机制良性运作。	安监部	各专业部门	各生产单位	2024年12月
76	开展输变电工程施工业务外包规范管理专项行动，实施分包业务采购工作“上平台、进基地”，推动业务外包规范管理。	发建部	各相关部门	各生产单位	2024年12月
七、开展安全生产队伍建设提升行动					
(二十一) 强化安全生产队伍建设					
77	落实110kV输变电运检人才储备培养专项计划，完善生产生活、人才培养等配置措施。	人资部	各相关部门	各生产单位	2026年12月

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
78	有序调整110千伏变电站业务人才队伍，开展运维、监控人员培训取证以及检修人员业务能力培训。	运检部	各相关部门	各生产单位	2026年12月
79	加强专业管理队伍建设，对重点高端人才加大倾向性培养，加快高层次专家人才培养。	人资部	各相关部门	各生产单位	2026年12月
80	充分发挥专家带头作用，推动更多专业、更多数量各级专家队伍建设再上新台阶。	人资部	各相关部门	各生产单位	2024年12月
(二十二) 开展从业人员能力素质提升					
81	落实“严入、强训、必考”要求，实现所有作业人员“过关考试”。	安监部	各相关部门	各生产单位	2024年12月

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
82	强化班组长、“三种人”等关键人员岗位适应性培训和实操技能培训，明确外包队伍安全准入条件和不符合条件的退出机制，提升所有从业人员安全素质和能力。	安监部 人资部	各相关部门	各生产单位	2026年 12月
83	完成一线员工安全等级认证，实现所有管理人员、作业人员、外来人员培训和准入全覆盖。	安监部	各相关部门	各生产单位	2024年 12月
八、开展应急能力建设提升行动					
(二十三) 建立应急快速响应机制					
84	开展应急预案体系完善提升行动，建立科学完备的应急预案体系，开展重点示范性演练、极端灾害实战演练。	安监部	各相关部门	各生产单位	2024年 6月

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
85	完善政企、警企合作机制，推进公司区域协作机制建设，提高联合应对重大电力突发事件能力。	安监部	各相关部门	各生产单位	2024年6月
(二十四) 开展应急保障能力提升					
86	依托送产业单位建强应急“抢修+救援”队伍，打造不同专业特长、承担重大抢险救援任务的应急专业队伍。	安监部	各相关部门	各生产单位	2024年12月
87	加强应急“发电、照明、通信、融（除）冰、排水”装备配备，完善应急物资调配机制。	安监部	各相关部门	各生产单位	2024年6月
(二十一) 开展主动防御应急能力提升					
88	完善预警发布及预警响应机制，细化先期处置流程，落实防灾措施、装备物资、人员力量灾前预置措施。	安监部	各相关部门	各生产单位	2024年9月

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
89	开展新一代应急指挥系统“智慧应急预案平台”功能应用，落实国网公司应急物资定额和应急装备配置标准相关要求，提升关键领域抢修能力。	安监部	各相关部门	各生产单位	2024年5月
九、开展安全文化建设落地行动					
(二十六) 开展安全文化引领赋能					
90	以安全文化育人、感召、凝心、固本、浸润、暖心“六大行动”为抓手，依托“皖韵徽风文化行”、“亲情助安”活动，推进安全文化建设，加快构建“人人讲安全、公司保安全”的安全文化新格局。	安监部	各相关部门	各生产单位	2025年12月
91	广泛运用公司网站、微博、微信、视频号、楼宇电视等媒体矩阵，加强安全文化宣传，营造良好安全氛围。	宣传部	各相关部门	各生产单位	2026年12月

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
92	参与组建安全文化智库团队，上线运行国网安全家园，参与编制安全文化建设落地指引手册，将安全文化建设推向深入。	安监部	各相关部门	各生产单位	2024年5月
十、开展安全监督管理提升行动					
(二十七) 构建高水平安全监督体系					
93	健全安全监督管理机构，加强安全监督人员配置，提升精准监督和专业能力。	安监部	各专业部门	各生产单位	2025年12月
94	强化安全督查中心建设，加强安全监督队伍能力素质培训。	安监部	各专业部门	各生产单位	2025年12月
(二十八) 建立科学安全评价考核体系					
95	健全“结果+过程”的安全评价考评体系。	安监部	各专业部门	各生产单位	2024年12月

序号	工作任务	牵头部门	配合部门	责任单位	完成时间
96	建立前置问责和责任倒查“两个机制”，强化安全履责评价，全过程追溯设计、招标、建设、运行、培训等各环节安全管理责任。	安监部	各专业部门	各生产单位	2025年12月
97	实施安全生产全过程评价，科学、严格开展安全生产考核，推动安全生产全过程精准化管理。	安监部	各专业部门	各生产单位	2026年12月