

贵池区 住房和城乡建设局 扶贫开发局 文件 财 政 局

贵建办〔2019〕43号

关于印发《贵池区 2019 年农村危房改造实施方案》的通知

各镇人民政府、街道办事处、区直相关部门：

为贯彻落实省委、省政府关于打赢脱贫攻坚战三年行动的要求，切实做好建档立卡贫困户等 4 类重点对象农村危房改造和中央脱贫攻坚专项巡视发现问题整改工作，确保如期实现“农村贫困人口住房安全有保障”脱贫攻坚任务。现将《贵池区 2019 年农村危房改造实施方案》印发给你们，请结合我区实际，认真组织实施。

贵池区住房和城乡建设局

贵池区扶贫开发局

贵池区财政局

2019 年 4 月 19 日

贵池区 2019 年农村危房改造实施方案

为贯彻落实住房城乡建设部、财政部、国务院扶贫办《关于如何加强和完善建档立卡贫困户等重点对象农村危房改造若干问题的通知》（建村[2017]192 号）及文件精神，结合省、市农村危房改造实施办法等文件要求，结合我区实际，现就做好农村危房改造工作，制定本实施方案。

一、目标任务及完成时限

（一）目标任务

2019 年全区任务 358 户，基本完成建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员、贫困残疾人家庭等 4 类重点对象农村危房改造（附表 1）。

（二）完成时限

2019 年 8 月底全面完成农村危房改造任务。

二、补助对象与标准

（一）补助对象

农村危房改造补助对象是居住在危房中的建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员、贫困残疾人家庭等 4 类重点对象（已享受过危房改造政策的对象不予重复享受）。

（二）政府补助标准

农村危房改造资金以农户自筹为主，政府补助为辅。政府资金采取分类补助，标准为：重建房屋户均 2 万元，修缮加固

户均 0.6 万元。

各实施镇街应根据下达的危房改造任务和补助资金总额，细化落实措施，合理安排各村(居)的危房改造任务，精准科学确定重建户、修缮加固户数量。

三、改造方式

各镇街要因地制宜，积极探索符合当地实际的农村危房改造方式，努力提高补助资金使用效益。拟改造农村危房属整体危险（D 级）的，原则上应拆除重建，异地重建的房屋旧房需拆除；属局部危险（C 级）的，应修缮加固。要优先选择加固方式对危房进行改造，原则上 C 级危房必须采用加固方式改造。危房改造以农户自建为主，农户自建确有困难且有统建意愿的，乡镇政府要发挥组织、协调作用，帮助农户选择有资质的施工队伍统建。

坚持以分散分户改造为主，在同等条件下传统村落和危房较集中的村庄优先安排，已有搬迁计划的村庄不予安排，不得借危房名义推进村庄整体迁并。

四、改造申报审批与实施程序

（一）申报审批程序

危房改造对象和补助标准的审核、审批，实行计划分解、农户自愿申请、村（居）委会评议、镇（街道）审核、区审批的程序。招标聘请具有房屋建筑工程监理丙级及以上资质的第三方全程参与危房改造工作。

1、任务分解：根据省、市下达的年度农村危房改造计划

指标，由区农村危房改造领导小组将任务指标进行分解落实到各实施镇街，由各镇街落实到户。2019年农村危房改造对象须为全国农村住房信息系统中存量危房户，改造一户核销一户。

2、农户申请：符合农村危房改造条件的家庭，由户主自愿向所在村(居)委会提出书面申请，如实填写《安徽省农村危房改造审核、审批表》(附表2)。

3、村(居)委会评议：由村(居)委会对农户申请进行评议，并进行公示，合格的上报镇人民政府、街道办事处。建档立卡贫困户身份识别以扶贫部门认定为准，低保户和农村分散供养特困人员身份识别以民政部门认定为准，贫困残疾人家庭身份识别应由残联商扶贫或民政部门联合认定为准。

4、镇(街道)审核：镇人民政府、街道办事处组织进行危房改造认定对象审核，审核通过的由镇人民政府、街道办事处主要负责人签署意见后上报区农村危房改造领导小组。

5、区审批：区农村危房改造领导小组审查批准。

(二) 实施程序

1、施工：农村危房改造原则上以农户自建为主，要由培训合格的农村建筑工匠或有资质的施工队伍承担。施工过程中农户应接受镇人民政府、街道办事处及有关部门的检查指导。

2、验收：危房改造完工后，由镇人民政府、街道办事处组织竣工预验收，预验收合格的由第三方进行全面验收，并提交验收汇总表，区住房城乡建设、财政、扶贫、民政、残联等

部门组织验收抽查，并提交验收报告。

验收标准：选址安全，地基坚实；基础牢靠，结构稳定，强度满足要求；抗震构造措施齐全、符合规定；围护结构和非结构构件与主体结构连接牢固；建筑材料质量合格。

3、资金拨付：镇人民政府、街道办事处根据验收结果，审核上报拨款花名册，报区农村危房改造领导小组批准后，通过财政涉农补助资金“一卡通”发放到户。

五、管理要求

（一）明确基本原则

1. 政府主导、农民主体。各镇人民政府、街道办事处是实施农村危房改造工作的责任主体，要加强领导，整合各方资源，调动积极因素，形成工作合力。区住房城乡建设、财政等部门和各镇人民政府、街道办事处是农村危房改造工作的具体组织者，要加强组织，做好服务，引导群众积极、主动建设美好家园。农户是危房改造的具体承担者，要发挥互帮互建的主体作用，自主开展房屋建设工作。

2. 公平公正、阳光操作。各镇人民政府、街道办事处要严格执行国家和省制定的危房改造政策，通过广播、电视、报纸、宣传栏和“政策明白卡”等多种形式宣传农村危房改造政策，公开危房等级评定标准、程序和评定结果，公开申请条件和程序，公平公正确定危房改造补助对象，实行村（居）、镇（街）、区三级公示制度，自觉接受群众监督。

3. 实事求是、务求实效。农村危房改造严格执行有关标准，既不能脱离实际、拔高标准、吊高胃口，也不能降低标准、影

响质量。要围绕年度任务，精准对象、精准施策、精准用力，严禁虚假改造，切实保障农村困难群众居住安全。

（二）加强危房改造实施管理

1. 精准确定对象。各镇人民政府、街道办事处按照精准扶贫、精准脱贫的要求，优先帮助住房最危险、经济最贫困农户解决最基本安全住房的要求，对建档立卡贫困户等4类重点对象有危房改造要求的，做到应改尽改。建档立卡贫困户身份识别以扶贫部门认定为准，低保户和农村分散供养特困人员身份识别以民政部门认定为准，贫困残疾人家庭身份识别应由残联商扶贫或民政部门联合认定为准。区住房城乡建设部门会同扶贫、民政、残联等部门做好信息比对，精准核实对象。

2. 做好危房等级评定。各镇人民政府、街道办事处要按照安徽省住房城乡建设厅《关于做好建档立卡贫困户等4类重点对象住房房屋危险性评定工作的通知》（建村函〔2018〕3019号）要求，切实抓好4类重点对象危房等级评定工作，并录入危房改造管理信息系统。

3. 规范认定程序。坚持“户申请、村居评议、镇街审核、区级审批”，规范危房改造对象的审核审批，强化责任落实。要建立健全公示制度，将补助对象基本信息和审查结果按照相关程序在村务公开栏公示。各镇人民政府、街道办事处做好与农村危房改造农户签订合同或协议工作，并征得农户同意公开其有关信息。

4. 严格控制面积。农村危房改造要严格控制建设面积，引导农户建设既经济合理又满足使用需求的房屋，防止盲目攀

比、超标准建设导致农户举债建房等现象发生。改造建筑面积1至3人控制在40-60平米以内，且1人户不低于20平米、2人户不低于30平米、3人户不低于40平米；3人以上户人均建筑面积不超过18平米。C类危房可因地制宜开展维修加固或拆除重建，适度改善使用功能。坚持农户自建为主的建设方式，对自建确有困难且有统建意愿的农户及多层农房可采用统建方式。各镇街要积极开发推广低造价农房，不能只建房屋壳子，还要保障改厕、改厨、通风、保温等基本居住功能，满足人畜分离等基本居住卫生条件，不断提高改造后农房的舒适性。要合理制定设计方案，为将来扩建预留接口，满足农户基本使用和未来扩建需求。

5. 加强质量管理。要把住房安全放在重要位置，区住建部门把监管贯穿于建设全过程，抓紧技术培训，确保改造一栋、安全一栋，改造一户、安全一户，确保工程质量安全。对于个人无意愿改造和有特殊困难的，要因地制宜运用多种方式解决居住安全问题。

6. 做好旧房拆除。新房建成后旧房拆除工作由县级住建部门指导乡镇、村依法依规组织实施，消除安全隐患，各镇人民政府、街道办事处要做好群众思想工作，做到先建后拆，文明拆迁，防止损害群众利益，实行留痕管理，拆除过程要注意安全防范工作。

7. 实行现场核查制度。危房改造竣工后，应及时组织验收。验收工作由区农村危房改造主管部门牵头组织，相关部门、乡镇、村等有关人员参加，验收重点包括补助对象确定、工程质

量、资金拨付、档案资料、旧房拆除及群众满意度等。区级住房城乡建设部门会同相关部门组织进行复核。

8. 加大问题查处。畅通问题反映渠道，公布举报电话并对群众反映的问题及时调查处理，对经核实存在违纪违规问题的，将相关信息主动移送纪检部门和我局。对于各项巡视、审计及督查中发现的问题，及时开展调查核实，并主动将结果报送纪检监察部门和我局。

（三）强化档案信息系统管理

健全危房改造“一户一档”台帐，做到改造一户、销号一户，精准实施帮扶改造。及时准确将每一户危房改造对象的家庭情况、房屋改造的进展情况录入农村危房改造脱贫攻坚三年行动农户档案信息检索系统。加强危房改造信息系统的动态维护和管理，镇街有关部门对信息录入的准确性负责，按工程实施时间节点，适时上传改造前、改造中、改造后3张农房照片。各镇人民政府、街道办事处加强信息录入的审核管理，区级主管部门定期组织抽验核对，及时掌握工作进展，确保信息完整准确。加强农村危房改造信息录入培训，提升信息录入水平，防止信息重复及缺失。

（四）严格补助资金使用管理

1. 加强资金使用管理。各镇人民政府、街道办事处要严格执行农村危房改造补助资金管理办法，加强危房改造补助资金使用情况的监督管理。不得将补助资金用于基础设施建设等与基本住房安全保障无关的支出，不得在补助资金中提取工作经费。

2. 防止补助资金拨付不及时、挤占挪用和滞留。区级住房城乡建设部门要及时组织竣工验收并将验收合格达到补助资金拨付条件的农户名单提供财政部门。区级财政部门负责本地区农村危房改造补助资金管理。农村危房改造补助资金的支付，按照国库集中支付制度有关规定执行。对于支付给农户的资金，有条件的地方可制定相关细则，根据实际情况分阶段按比例足额支付到农户“一卡通”账户，支付时间不应晚于竣工验收后 30 日，不得以任何形式挤占挪用和滞留。

3. 严肃查处套取冒领补助资金及基层工作人员索要好处费。各地加强农户补助资金兑现情况检查，结合扫黑除恶专项斗争，坚决查处冒领、克扣、拖欠危房改造补助资金或向享受补助农户索要“回扣”、“手续费”等行为。加大对挤占、挪用、骗取、套取危房改造等资金行为的惩处力度，并及时将相关违法行为移交纪检部门。要加强农村危房改造政策、补助对象基本信息和各环节审查结果的信息公开，及时调查处理群众举报，建立信息反馈机制，积极回应群众关切，切实保障群众的知情权、参与权和监督权。

（五）创新工作机制

1. 加大资金投入力度。根据不同地域农户贫困程度、房屋危险程度和改造方式等制定分类补助标准，切实加大对深度贫困户的倾斜支持。

2. 兜底解决特困户住房安全。引导农户优先选择加固方式改造危房。对于自筹资金和投工投料能力极弱的特困户，各镇人民政府、街道办事处需切实采取措施，兜底解决特困户住房

安全问题。鼓励通过统建农村集体公租房及修缮加固现有闲置公房、置换或长期租赁村内闲置农房等方式，解决贫困户住房安全问题。

3. 加大对特困户支持。各镇人民政府、街道办事处主动协调组织主要建材的采购与运输，降低特困户改造成本。向农户推荐合格的建筑工匠或施工队伍并指导双方签订协议。对于政府组织实施加固改造，以及统建集体公租房等兜底解决特困户住房的，可在明确改造标准、征得农户同意并签订协议的基础上，将补助资金直接支付给施工单位。

（六）严防形式主义官僚主义

在农村危房改造中，以农民为主体，尊重农民意愿，防止做表面文章。严格农村危房改造管理，禁止单纯将农村危房改造补助资金用于房屋粉刷、装饰等与提升住房安全性无关的用途，坚决制止单纯的“刷白墙”现象。同时精简农村危房改造管理方面文件数量，转变管理方式方法，充分利用农村危房改造信息系统，对危房改造工作进行动态监测，按照“四不两直”方式开展调研和检查，直奔现场，深入到群众中发现问题、帮助解决困难，及时整改，提升群众满意度。

（七）提高改造效果

改造后的农房应具备卫生厕所，满足人畜分离等基本居住卫生条件。根据村庄规划实施风貌管控，开展院落整治，提升村庄人居环境。各镇人民政府、街道办事处要主动利用多种渠道加大政策宣传力度，及时利用媒体广泛宣传工作成效。

（八）加强工作调度

各镇人民政府、街道办事处要健全统计制度，严格执行农村危房改造月报制度，及时准确掌握危房改造计划落实、实施进度、监督管理等情况，每月 25 日前，上报上月农村危房改造进度。我局适时对各镇人民政府、街道办事处的工作进度、成效和问题进行通报。健全调度制度，实施台账管理、节点管控，及时查摆政策执行、资金保障、组织管理、工程质量等方面的问题，集中力量实施靶向治疗、高效攻克，确保农村危房改造这项民生工程落到实处。

附表：1、贵池区 4 类重点对象 2019 年危房改造指标分配表

2、安徽省农村危房改造审核、审批表

3、农户“一户一档”档案目录

附表 1

贵池区 4 类重点对象 2019 年危房改造指标分配表

| 序号 | 镇街名称 | 改造计划总户数（户） | 备注 |
|----|------|------------|----|
| 1 | 清溪街道 | 14 | |
| 2 | 梅龙街道 | 15 | |
| 3 | 秋江街道 | 67 | |
| 4 | 马衙街道 | 15 | |
| 5 | 墩上街道 | 17 | |
| 6 | 里山街道 | 44 | |
| 7 | 殷汇镇 | 26 | |
| 8 | 乌沙镇 | 14 | |
| 9 | 牛头山镇 | 3 | |
| 10 | 梅街镇 | 27 | |
| 11 | 涓桥镇 | 15 | |
| 12 | 梅村镇 | 32 | |
| 13 | 唐田镇 | 20 | |
| 14 | 牌楼镇 | 15 | |
| 15 | 棠溪镇 | 34 | |
| 合计 | | 358 | |

附表 2

安徽省农村危房改造审核、审批表

| | | | | | | | |
|-----------------|---|------------------|------|-------------------------|--|---|--|
| 户主姓名 | | 身份证号 | | 民族 | | 联系电话 | |
| 家庭人口 | | 上年家庭人均纯收入 (元) | | 家庭类型 | <input type="checkbox"/> 分散供养五保户 <input type="checkbox"/> 低保户 <input type="checkbox"/> 贫困残疾人家庭 <input type="checkbox"/> 建档立卡贫困户 | | |
| 家庭住址 | 乡(镇) 村 组 | | | 原房屋面积 (m ²) | | 原房屋等级 | <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D |
| 改造计划 | 改造方式 | | | 房屋结构 | | <input type="checkbox"/> 砖木 <input type="checkbox"/> 砖混 <input type="checkbox"/> 其他 | |
| | 改造面积 (m ²) | | 动工时间 | | 自筹资金 (元) | | 国家补助 (元) |
| 村委会评议意见 | <div style="text-align: right;">村委会 (盖章) 年 月 日</div> | | | | | | |
| 乡镇政府审核意见 | <div style="text-align: right;">乡镇政府 (盖章) 年 月 日</div> | | | | | | |
| 区农村危房改造领导小组审批意见 | <div style="text-align: right;">单位 (盖章) 年 月 日</div> | | | | | | |

附表 3

目 录

- 1、农户申请表
- 2、危房改造对象认定表
- 3、村委会评议记录
- 4、村公示栏内照片及公示复印件
- 5、审核、审批表
- 6、乡镇公示复印件
- 7、农户相关证件复印件（身份证、户口簿、五保证、低保证、残疾证、一卡通等）
- 8、竣工验收表
- 9、农户补助资金打卡发放的有关凭单复印件
- 10、网上信息录入登记表（含照片）
- 11、建房备案书