

2021

2022

——2022年1月4日在池州市贵池区
第十七届人民代表大会第一次会议上
池州市贵池区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，向大会报告全区2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年计划草案，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2021年国民经济和社会发展规划执行情况

2021年，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，聚力实施“六大行动”，全区经济社会发展总体呈现稳中加固、稳中向好态势。预计，实现地区生产总值450亿元、增长12%；一般公共预算收入23.3亿元、增长9%。

（一）产业升级步伐加快。出台1+7+1政策体系，确立“4+3”新兴产业主攻方向，实施“十个一”工作机制，产值迈上500亿元台阶，占全区工业比重超九成。农业经济平稳增长。实施农业特色优质产业发展三年提升行动，新增六

大特色产业基地4万亩。切实保障粮食安全，新增再生稻种植3.5万亩，建成5万亩高标准农田和4.11万亩农田水利“最后一公里”，全区粮食总产25.33万吨。加大现代农业经营主体培育力度，新增规上农产品加工企业5家、省级家庭农场6家、合作社3家。加快农业品牌建设，新增“三品一标”品牌认证49家、地理标志1家，霄坑绿茶成功申报安徽省地理标志农产品保护工程。工业经济转型发展。制定重点工业企业培育、主导产业“链长制”等一揽子方案，新增规上工业企业18家、亿元企业15家、10亿元企业4家、50亿元企业2家，规上工业增加值增长19.3%。加快传统产业数字赋能，完成技改提升项目56个、“两化”融合项目35个，争创省专精特新企业5家、国家专精特新“小巨人”1家。全力助企纾困，开通企业诉求“直通车”，兑现区级奖补资金5亿元，减税降费9.4亿元，连续7年获评全省发展民营经济先进县区。商贸旅游持续向好。坚持商品消费快速增长，新增限上企业36家，预计

15%，新增电商企业90家，上行农村产品网销额增长40%。池州高新区成功申创省级电子商务服务业集聚区。持续推进全域旅游示范区创建工作，上榜全国市辖区旅游综合实力百强区，入选首批长三角高铁旅游小城，预计全区接待游客1653.9万人次、旅游总收入201.1亿元，分别增长13.5%、13.1%。

（二）有效投资稳步提升。建立完善固定资产投资月调度、月会商、月通报机制，预计全社会固定资产投资增长11%。

项目建设扎实推进。强化分级分层调度和重大项目专班推进机制，按照“有保有压”思路统筹推进要素保障和管控约束，122个省级重点项目、139个市级重点项目、102个区本级政府性投资项目投资完成率分别为115.36%、120%、97.2%。坚持顶格推进、专班负责、每周通报，10个单体投资超10亿元的重大项目推进顺利，长九二期、金池新材料建成投产，海螺四期、蓝城康旅小镇加快推进，中建材新材料项目开工在即。聚力开展“双招双引”。分产业编制“4+3”新兴产业“双招双引”实施方案，组建12支区直专职招商工作队，建立完善招商引资督导、“红黑榜”和联动共享机制，扎实开展招商引资“突击月”“双百”行动，新引进省外亿元以上项目77个，其中15亿元以上项目6个、50亿元以上项目1个，省外亿元以上项目到位资金165亿元，高性能碳纤维等一批重大项目落地。坚持招商与招才并举、引资和引智并重，引进郝茂盛、张权庚等高层次人才团队8个。争资争项成效明显。建立完善对上争取项目和资金情况月通报机制，共谋划编制项目198个，新录入国家重大项目库27个、总投资179.3亿元；累计申报争资项目74个、争取上级专项及债券资金16亿元，占全市份额达25%。棠溪抽蓄项目跻身国家中长期规划，整区屋顶分布式光伏项目入选全国试点名单，矿产品运输铁路专用线项目进入国家两年计划。

（三）改革开放持续深化。对标长三角先进地区，高标准打造一流营商环境，持续扩大开放合作，全区经济外向度

达 9.6%。重点领域改革加快推进。池州高新区建设“千亿园区”行动扎实推进，开发区高质量发展“九件事”落实落细，成功入选全省首批绿色发展示范基地；顺利完成平天湖风景区管理体制改革，杏花村文化旅游区品牌整合取得实质性进展。启动国企改革三年行动，金桥集团公司营收增长 16%、资产处置收益 1 亿元。建成启用新政务服务中心，“智慧贵池”成功“登云”，在全省率先上线“一体化智能自助系统”，推行 7×24 小时不打烊“随时办”，企业开办实现“一网办、一日结”。创新驱动战略深入实施。实施高新技术企业三年倍增计划，新增高新技术企业 24 家，预计高新技术产业产值增长 48%，规上工业企业研发投入达 6.1 亿元；不断提升池州高新区国家级科技孵化器服务能力，新增入孵企业 12 家。深入推进“三重一创”建设，新增战略性新兴产业 6 家，预计战新产业产值增长 50%。数字赋能开局破题，全市首个数字经济产业园挂牌成立，新业态、新动能对经济增长的贡献度不断增强。开放合作水平不断提升。深入推进长三角一体化发展，与上海市长宁区和新长宁集团缔结战略友好合作关系，创建省级长三角绿色农产品生产加工基地 2 家。多措并举稳外贸、稳外资，积极推进竹制品外贸出口转型基地建设，建立重点外贸企业跟踪服务制度，新增外贸实绩企业 6 家，预计外贸进出口增长 7%；加强外商投资企业事中事后监管服务，预计外商直接投资增长 11%。

（四）乡村振兴有序推进。全面推进巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，推动城镇连接城市、服务乡村，新增

“亿元镇”1个。脱贫成果巩固有力。建立健全动态监测和帮扶机制，统筹整合财政衔接资金1.47亿元，实施巩固脱贫攻坚成果项目144个。巩固消费帮扶成果，推进“三专一平台”建设，认定扶贫产品232个，建成消费扶贫专馆15个、专区13个、专柜100台。持续开展县域结对帮扶，投入帮扶资金1500万元、实施帮扶项目19个，设立贵池区消费扶贫潜山馆、专区各1个，帮助潜山市销售扶贫产品2315万元。乡村建设富有成效。全面启动农村人居环境整治提升工程，实施“五美工程”，完成24个省级美丽乡村中心村建设任务；推进全区厕污一体化建设，借鉴青阳改厕经验，实现3937家改厕户成功纳管。发展壮大村集体经济，推进118个经济联合社区开展集体资产股份合作制改革，实施发展壮大村集体经济项目24个，新增集体经济强村10个。先后获评全省实施乡村振兴战略优秀县（区）、省级美丽乡村建设先进县（区）。基础设施不断完善。推深做实农村教育资源优化工程，优化整合完小10所、教学点18个、初中2所，顺利完成乌沙中学中职教育和普通高中资源整合工作。

“四好农村路”建设稳步推进，建成县乡公路升级改造10.57公里、农村公路养护工程146.38公里、公路安全生命防护工程14.06公里、危桥改造6座。加快推进城乡供水一体化项目建设，完成涓桥、马衙、秋江、乌沙4个镇街道5个水厂资产回购，实施8个农村供水工程项目，惠及4751户16171人。

（五）城乡环境持续改善。坚持生态优先、绿色发展，

，空气质量优良率达 86.5%。城市建管成效突出。高标准启动新一轮全国文明城市创建，启动物业管理提升三年行动，76 个老旧小区全面改造升级，243 个小区完成综合整治，49 个小区实现物业服务双提升。房屋征收扫尾攻坚取得决定性成果，征收房屋 112 户、搬迁企业 4 家、清零地块 7 个，净交付 150 余亩，稳妥解决一批征迁遗留问题。主动融入东部产业新城，推进东部新城基础设施提升建设，完成清溪大道改造等 11 个项目征迁。生态环境持续向好。在全省率先试点环境监督长制，三级监督网闭环高效运行。突出生态环境问题整改，完成 78 个存量突出问题、36 个攻坚交办问题整改销号。持续打好污染防治攻坚战，完成 62 家企业重污染天气绩效分级，全方位全时段开展秸秆禁烧，PM2.5 平均浓度 37 微克/立方米；完成 1111 个入河排污口排查整治验收，国控考核断面水质达标率 100%；持续开展危废专项整治三年行动，完成 14 家尾矿污染防治成效评估。突出抓好矿山综合整治，整合关闭 6 家、生态修复 32 家，绿色矿山创建实现全覆盖。节能减排成果显著。顶格推进节能减排减污“1+14+N”百日攻坚行动，排查问题 436 个、整改销号 419 个。坚决遏制“两高”项目盲目发展，建立 18 家重点用能企业“旬监测、月调度”工作机制，完成 2 个中央生态环境保护督察反馈问题整改和 4 个涉煤项目“回头看”工作，规上工业企业能源消费增速逐月下降。“一企一策”制定石灰石行业整治方案和绿色转型方案，停产整顿 4 家，拆除落后产能窑体 7 座。预计全年单位 GDP 能耗下降 4.8%。

（六）社会保障不断完善。坚持以人民为中心的发展思想，集中力量补短板、优服务、促均衡，预计城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 10.1%、11.4%。民生保障不断加强。认真组织实施 33 项民生工程，民生支出占一般公共预算支出比重达 85%。严格落实就业优先和援企稳岗政策，新增就业 4871 人，失业人员再就业 1749 人，城镇登记失业率 2.2%。社保扩面征缴成效显著，城乡基本养老保险参保新增 1570 人，1014 名退捕渔民参保率 100%。社会救助面不断扩大，发放各类社会救助、社会福利金 1.6 亿元。动态管理退役军人“两个台账”，开发专项岗位 47 个、发放自主就业一次性经济补助金 500.4 万元。社会事业加快发展。落实教育“双减”政策，注销校外培训机构 103 家、“营改非”21 家，实现义务教育课后服务全覆盖。持续深化医药卫生体制改革，市二院成功创建三级医院，市中医院医技综合楼建成启用，5 个社区卫生服务中心、75 个村卫生室完成标准化建设。出台乡村文化振兴工程实施方案，新增省级重点文物保护单位 3 处、市级文物保护单位 8 处，贵池区入选国家首批“革命文物保护利用片区分县名单”，国润茶业祁红老厂房建筑遗存入选中国 20 世纪建筑遗产名录。社会治理纵深推进。坚持“外防输入”，强化“人物同防”，启用新冠疫苗接种点 38 个，完成 54 万人 120.7 万剂次疫苗接种。建立镇街信访工作联席会议制度，深入开展信访案件“减存控增”行动，化解信访积案 52 件、新案 104 件。深入开展“1+10+N”安全生产专项整治三年行动，排查各类安全隐患 7040 项，

责令停产停业 85 家。常态化开展长江禁渔“五联”执法行动，完成问题整改 6 个，其中立案查处 3 个。

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到全区经济社会发展中存在的不足和问题，比较突出的：**一是实体经济运行困难。**目前疫情防控形势依然严峻复杂，企业生产经营仍然面临较大压力，全区 164 家规上企业停产半停产占比 10.4%，产值下降面达 36.6%，维持企业特别是小微企业的活跃度仍需付出更大努力。**二是要素制约依然趋紧。**主要是环境容量接近饱和、节能降耗压力加大和土地林地指标受限，加之结构性用工问题普遍存在，资源要素瓶颈日益凸显，产业转型升级任重道远。**三是财政收支矛盾突出。**一方面是可用财力增收空间有限，一方面是减税降费、“三保”、乡村振兴等财政刚性支出不断增长，加之还需配套池黄高铁、G318 改造等重点项目建设资金，财政收支平衡压力持续加大。

二、2022 年国民经济和社会发展规划草案及重点工作

2022 年是实施“十四五”规划的承上启下之年，也是深入贯彻落实省、市、区党代会精神的关键之年。按照区委五届三次全会作出的部署，综合各方面因素考虑，区政府提出今年全区经济社会发展的主要预期目标为：**地区生产总值确保增长 9%，力争增长 10.5%；一般公共预算收入确保增长 7%，力争增长 9%；规模以上工业增加值确保增长 13%，力争增长 14%；全社会固定资产投资确保增长 10%，力争增长 14%；社会消费品零售总额确保增长 10%，力争增长 11%；旅游总收入增长 9%以上；外贸进出口总额增长 10%以上；实际利用外**

资增长 10%以上；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 9%、10%；节能减排等约束性指标完成市定目标任务。为实现上述目标，将聚力做好以下工作：

（一）锲而不舍强产业，厚植高质量发展基础。强化新兴产业集群建设。建立“4+3”新兴产业综合协调机制和统计监测体系，落细落实“十个一”工作推进机制，压紧压实专班责任，分产业编制产业规划、招商地图，同步推进重点项目库动态更新、商会协会培育、智库联姻、产业调研等工作，力促新兴产业高质量发展。持续推进新兴产业“链长制”“群长制”，实施主导产业三年倍增行动，争取在“两装两新”、新能源和节能环保产业上率先取得突破，加快打造具有鲜明贵池特点和竞争力的制造业百亿级产业集群。做实做强产业承接平台。持续推进池州高新区提档升级行动，积极导入数字经济、平台经济等新模式新业态，全面推行亩均效益评价机制，深化“标准地”改革，推进“管委会+公司”管理模式，做实高质量发展“九件事”，力争园区总产值突破 500 亿元、晋级全省开发区 20 强。加快平天湖风景区产、景、城融合发展，启动齐山—平天湖风景名胜区整体开发，打造总部经济园、智慧物流园、科创产业集聚区。整合升级杏花村文旅品牌，推动杏花村文化旅游区整体开发迈出实质性步伐。培育壮大产业创新主体。用实用好推动产业强区若干政策，强化企业梯度培育，促进各类要素向优势企业倾斜，力争新增规上工业企业 20 家、产值亿元以上企业 5 家、10 亿元以上企业 2 家、省“专精特新”企业 2 家。突出企业创

新主体地位，实施新一轮高新技术企业强基工程和倍增计划，支持重点企业争创“一室一中心”，力争新增高新技术企业26家，高新技术企业产值增长20%，规上工业企业研发投入增长20%。鼓励企业积极申报“三重一创”支持资金，力争新增战略性新兴产业7家，战新产业产值增长20%。

（二）凝心聚力扩内需，增强高质量发展后劲。推进重点项目建设。实施“投资项目攻坚行动”，健全“管行业必须管投资”权责匹配机制，力争122个省重点项目、145个市重点项目分别完成投资101.4亿元、113.45亿元。继续实施重点项目联系包保和重大项目专班推进机制，顶格推进棠溪抽蓄电站等一批重大项目，开工建设建材新材料、起帆电缆等40个亿元以上项目，确保海螺四期、西恩循环科技等20个亿元以上项目竣工投产。围绕“4+3”新兴产业和“两新一重”等领域，进一步加大项目谋划争取力度，确保增幅不低于20%、占全市份额不低于30%。提升“双招双引”实效。坚持把“双招双引”摆在首要位置，完善“4+3”新兴产业招商地图，组建7支新兴产业招商工作队，推动形成顶格招商、全域招商、全员招商的大格局，综合运用以商招商、基金招商、飞地招商等新手段，力争新引进省外亿元以上项目70个、其中15亿元以上项目5个以上，省外亿元以上项目到位资金170亿元。实施“聚才引智”计划，完善高层次人才引进政策措施，着力引进中科院山西煤化所等产业创新创业团队5个以上。不断释放消费潜力。深入创建全域旅游示范区，重点打造318国民公路、石渚黄线等南部山区旅游

风景道环线，建设旅游驿站 2 处；唱响农旅融合主旋律，打造杏花村文化旅游节、黄精文化节等特色节庆体系。加快培育新的消费增长点，积极推动城市商业综合体、特色街区建设，大力促进电商规模化、集约化发展，力争培育限上企业 40 家以上。启动平天湖专业市场转型振兴三年行动，推进传化公路港智慧物流等项目落地建设。持续推进满意消费长三角行动，争创省级放心消费示范单位 1 家、市级 5 家。

（三）坚定不移抓统筹，筑牢高质量发展载体。全力助推乡村振兴。研究制定巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接配套政策，推进“千企兴千村”助力乡村振兴行动，实现巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。保障粮食供给安全，建设高标准农田 6 万亩，完成 25 万吨粮食生产目标。实施农业特色优质产业三年提升行动，新增六大产业基地 3 万亩、长三角绿色农产品生产加工供应基地 2 个、规上农产品加工企业 4 家，农产品加工产值超 50 亿元。推进农村人居环境整治提升行动，建设 31 个美丽乡村省级中心村和 100 个美丽自然村庄。加快建设品质城市。接续推进全国文明城市创建，做实城市社区四级网格化管理机制，全面推开物业管理提升三年行动，实现物业管理市场化率达 100%。实施城市更新行动和“双修”工程，改造提升老旧小区 29 个，小区物业管理“双提升”64 个。继续推进滨江片私房扫尾和企事业单位搬迁工作，实施老城区职高宿舍、滨江区八号（西庙周边）、平天湖区域、三中地块、老区政府地块、城郊组地块、城北八一组地块等棚户区改造项目，启动滨江五号区、六号

区、八号区以及泰达公司宿舍区等企事业单位搬迁工作。提质升级基础设施。全力服务交通重大工程，加快城乡路网建设，力促长江公铁大桥、池州港乌沙港区公用码头工程等重大项目开工建设，完成318池州至殷汇段、秋浦河航道整治工程。加密扩容“四好农村路”，实施县道升级改造26.8公里、农村公路养护147公里、危桥改造2座。实施贵池区水系连通和水美乡村建设试点、白洋河里山段防洪治理等14个重点水利工程，启动墩上街道、里山街道及唐田镇城乡供水一体化项目建设。

（四）坚持不渝优生态，提升高质量发展成色。抓好生态保护修复。建立“多长合一”工作机制，推深做实环境专项监督长制，常态化落实“镇街道交叉互查”“分区域集中巡查措施”，全面形成生态环境监督“一张网”。扎实开展新一轮“三大一强”专项攻坚行动，推进长江生态廊道提升和生态环境污染治理“4+1”工程，提标升级乌沙船舶基地，持续开展长江“十年禁渔”，高标准实施国土绿化试点示范项目，持续推进长江生态廊道建设，新建人工造林补绿增绿建景1000亩、生态廊道造林8500亩。统筹推进山水林田湖草治理，实施重要河流、保护区一线生态修复、山水田林湖综合治理项目。深化污染防治攻坚。严格执行大气污染物排放标准，常态化抓好秸秆禁烧和综合利用工作

“ ”

“ ”

推进绿

色低碳发展。制定 2030 年前碳达峰行动方案及相关配套办法。严把产业政策和能效水平两道关口，坚决遏制“两高”项目盲目发展。对标行业能效标杆水平，扎实开展节能减煤攻坚专项行动，提速实施重点耗能企业节能技改项目。积极发展清洁能源，抓实整区屋顶分布式光伏全国试点项目。推动矿业经济减量提质增效，尽快启动矿产运输铁路专用线项目建设，力争新申创全国绿色矿山 1 家、省级 5 家。

（五）多措并举促改革，激发高质量发展活力。深化重点领域改革。全面深化农村综合改革，完善农村承包地“三权分置”制度，探索拓宽农村集体经济发展路径，新增经营性收入超 50 万元的村 3 个、超 10 万元的村 10 个。实施国企改革三年行动，突出经营业绩考核，力争金桥集团生产经营收入 4 亿元。持续深化综合医改，推进市二院、市中医院现代医院管理制度改革试点，巩固紧密型医共体试点工作成果。编制土地征收“成片开发”方案，力争开发总规模达到 91 公顷，切实保障一批重点项目建设用地需求。提升开放合作水平。务实推进与上海市长宁区的合作，加快设立“上海虹桥国际枢纽贵池创新飞地”，力促池州高新区与虹桥临空经济示范区结对共建。积极推动“4+3”新兴产业加入长三角相关产业联盟，争创长三角产业合作共建示范区。不断提升经济外向度，加强潜力出口企业孵化工作，进一步落实外

贸优惠政策，鼓励线上线下结合发展，新增外贸经营权企业10家以上；主动对接安徽自贸实验区，推动菲力克保税仓库扩容升级。创优一流营商环境。深化“放管服”改革，健全权责清单制度，推行“双随机、一公开”全覆盖，加强规范事中和事后监管。持续深化“一网一门一次”改革，加快新政务服务中心智能化升级，实现“一窗受理、集成服务”；推深做实7×24小时不打烊“随时办”服务，提升在线办理率和全程网办率。建立顶格服务企业制度，完善企业诉求“直通车”平台，常态化推进“四送一服”，持续推进民营经济帮扶工程，弘扬民营企业精神，着力构建亲清新型政商关系。

（六）尽心尽力惠民生，共享高质量发展成果。加大社会保障力度。实施省定33项民生工程，保持民生支出占一般公共预算支出85%以上。坚持就业优先政策，实施“创业江淮”行动，力争发放创业担保贷款3000万元，新建省级农民工返乡创业示范园1个，新增就业5000人，城镇登记失业率控制在3%以内。加快养老服务体系建设，改造提升10家镇街敬老院和1家区级失能失智照护中心。完善多层次医疗保障体系，扩大养老保险、失业保险、工伤保险参保人员范围，合理调整城乡低保和特困人员救助标准。大力发展社会事业。着力改善中小学办学条件，加快实施义务教育薄弱环节改善和能力提升、城区学校改扩建项目及智慧学校建设等工程；加大教育资源供给，新建公办幼儿园1所，整合初中3所、完小和教学点3个；全面启动贵池职业学校东部

校区建设。抢抓国家支持疾病预防控制体系现代化及补齐医疗短板等契机，启动市二院门诊及感染病区综合楼项目建设，标准化改造卫生院2个、社区卫生服务中心3个、村卫生室56个，创建社区医院1个。提升社会治理能力。常态化开展疫情防控，落实落细“人物同防”各项措施，巩固疫情防控成果。做实安全生产网格化监管机制，强化四大领域安全专项整治，切实增加“底线思维”“红线意识”。纵深推进“食安安徽”品牌建设，创建市级餐饮质量安全街区1条。推深做实大信访形势常态化分析研判机制和“3+X”信息预警机制，重点围绕八大领域信访突出问题，推进积案化解，全力做好党的二十大、冬奥会及全国“两会”等重要节点信访服务保障工作。

各位代表，做好2022年全区经济社会发展工作，任务艰巨，责任重大。我们将在区委的正确领导下，自觉接受区人大的指导和监督，认真听取区政协的意见和建议，按照本次会议通过的各项决议要求，落细落实任务举措，确保全面完成年度计划，为加快建设“五新贵池”、奋力开创新阶段现代化首善之区建设新局面做出新的更大贡献！

附件

2021

2022

指标名称	单位	2021 年人代会目标			2021 年预计完成情况		2022 年目标			
		绝对值	预期目标	力争增长	绝对值	增长	确保目标		争取目标	
							绝对值	增长	绝对值	增长
一、地区生产总值	亿元、%	-	8.5	9.5	450	12	-	9	-	10.5
二、一般公共预算收入	亿元、%	-	7	9	23	9	-	7	-	9
三、固定资产投资	亿元、%	-	10	11	-	11	-	10	-	14
四、规模工业增加值	亿元、%	-	12	13	-	19.3	-	13	-	14
五、亿元以上省外项目到位资金	亿元、%	160	-	-	165	-	170	-	-	-
六、社会消费品零售总额	亿元、%	-	10	11	-	15	-	10	-	11
七、外贸进出口总额	万美元、%	48000	-	-	68000	7	-	10	-	-
八、实际利用外资	万美元、%	8500	-	-	-	11	-	10	-	-
九、旅游总收入	亿元、%	-	10	11	201.1	13.1	-	9	-	-
十、城镇居民人均可支配收入	元、%	-	9	-	-	10.1	-	9	-	-
农村居民人均可支配收入	元、%	-	9	-	-	11.4	-	10	-	-
十一、城镇登记失业率	%	<4.5			2.2		<3			
十二、万元GDP能耗下降	%	市控目标			4.8		市控目标			
十三、主要污染物排放总量	吨	市控目标			完成		市控目标			