

# 贵池区耕地保护暨土地整治项目工作领导小组文件

贵耕整组字〔2021〕1号

---

## 关于印发池州市贵池区 2021 年度耕地保护 暨土地整治工作实施方案的通知

各镇人民政府、街道办事处，区直有关单位，池州金桥集团公司：

《池州市贵池区 2021 年度耕地保护暨土地整治工作实施方案》经区政府常务会议研究通过，现印发给你们，请贯彻执行。

贵池区耕地保护暨土地整治项目

工作领导小组

2021 年 4 月 14 日

# 池州市贵池区 2021 年度耕地保护 暨土地整治工作实施方案

为进一步优化土地资源配置，提高土地利用效益，促进城乡一体化发展，实现经济发展与保护耕地并举。根据《中华人民共和国土地管理法》、《关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》（中发[2017]4号）、《中共安徽省委安徽省人民政府关于进一步加强耕地保护和改进占补平衡的实施意见》皖发[2018]25号及《城乡建设用地增减挂钩试点管理办法》（国土资发[2008]138号）等相关法律法规和政策规定，结合我区实际，制定本实施方案。

## 一、指导思想

坚持耕地保护优先原则，节约集约用地原则，科学规划原则，统筹协调原则。通过统筹规划，创新机制，实施最严格的耕地保护制度，落实耕地占补平衡政策，大力实施土地整治复垦项目，落实补充耕地和增减挂钩项目复垦任务，有效增加耕地面积，提升耕地质量。为我区经济发展提供强有力的要素保障。

## 二、工作目标

到 2021 年末，全区耕地保有量不少于 698325 亩，永久基本农田保护面积不少于 571800 亩；完成土地整治（城乡建设用地增减挂钩<拆旧区>和补充耕地）面积不少于 1 万亩。

## 三、重点任务

严格控制建设占用耕地，加强对土地规划和用途执行的管控管制；全面实行永久基本农田特殊保护；节约集约用地；履行耕

地占补平衡主体责任；大力实施土地整治项目，落实补充耕地任务；加强补充耕地指标调剂管理；推进高标准农田建设，实施耕地质量保护与提升行动；加强对耕地保护责任主体的补偿激励，强化保障措施和监管考核；实施土地利用总体规划和管控；健全耕地保护制度等情况的监督检查，健全各部门土地执法联动协调机制；违法用地巡查、整改和案件查处力度；完善耕地保护目标责任考核制度。

#### 四、职责分工

镇街道为耕地保护工作的责任主体，全面负责本行政区域内耕地保护各项任务落实。实施土地整治项目区地块确定、规划设计核实、征迁补偿、取土区选定、道路运输及施工环境等综合协调工作，督促工程实施进度，监督工程实施质量，并落实项目后期管护等工作。

区自然资源和规划局负责年度计划编报、资源摸底筛选、勘测、规划设计及方案编制审查、立项审批、技术指导、外业举证报备、上报上级审批、市级验收和省、部备案、指标入库、管理及交易等工作。同时协同配合镇街道及相关部门工作。

区农业农村局负责检测耕作层厚度及土壤质量、出具耕地认定意见，参与项目踏勘，指导土壤改良、土地流转管理等工作。

区林业局负责林地复垦可行性确定，完成林地调整及审批，参与项目踏勘，指导树木移栽及林地补偿工作。

区水利局负责滩涂地复垦可行性确定，完成滩涂地、坑塘地块的审核审批，参与项目踏勘，指导项目区内农田水利设施的修

建。

区房屋征管服务中心负责完成项目区内青苗及地上附着物核实、登记确认及补偿费用测算工作。

区财政局负责落实项目相关资金的拨付，对资金使用进行监督和管理。

区生态环境分局负责对工程项目实施前后的废土废石处置、污染地块治理等工作进行指导。

区审计局负责对项目资金使用情况审计。

杏花村公司负责（含上级主管部门下达整改）项目预算、招投标、工程实施、费用支付等工作，配合区自然资源和规划局做好项目前期摸底及后期举证、系统报备工作。

## **五、机制保障**

**（一）加强领导，健全机制。**成立由区政府主要负责同志任组长，分管负责同志任常务副组长，区政府办公室、区自然资源和规划局主要负责同志任副组长，区林业局、区水利局、区房屋征收服务中心、区农业农村局、区财政局、区生态环境分局、区审计局、池州金桥集团公司和相关镇街道主要负责同志为成员的贵池区耕地保护暨土地整治工作领导小组，领导小组下设办公室，办公室设在区自然资源和规划局。

**（二）大力宣传，营造氛围。**相关镇街道和部门要利用报刊、网络媒体等多种形式广泛宣传，使干部、群众转变观念，提高认识，积极支持项目实施，为项目建设营造良好氛围。

**（三）落实经费，强化保障。**2021 年土地整治项目资金通过

财政、信贷及社会融资等渠道进行筹措，保障项目前期勘测、规划设计、管理人员薪酬等服务费用，落实征迁、安置、工程施工及其他相关费用，具体由杏花村公司组织实施。待项目竣工并进行财务决算审计后，按照财务审计结果 120%支付杏花村公司项目实施费用。费用将列入财政预算。

项目涉及青苗等地上附着物补偿及补助等费用标准如下：

1. 青苗等地上附着物补偿费。由镇街会同区房屋征管中心入项目区地块进行核实，根据相关补偿标准测算补偿费用。（注：对于已纳入区内其他项目并安排了青苗等地上附着物补偿费的，不再进行核实和给予补偿）。

2. 工作经费。项目工程开工后，杏花村公司可拨付 30%工作经费，待完成验收及系统备案后面积计算拨付剩余工作经费。具体标准为：复垦成水田的按 8000 元/亩标准分别支付镇（街）和村（居）工作经费，其中镇（街）2000 元/亩、村（居）6000 元/亩；复垦成旱地的按 4000 元/亩标准分别支付镇（街）和村（居），其中镇（街）1000 元/亩、村（居）3000 元/亩分别支付镇街及村居工作经费。该经费主要用于农田基础设施后期管护与修缮、地力培育、耕地保护管理等。

后期管护经费标准为复垦为水田的按 1000 元/亩/年，复垦为旱地的按 500 元/亩/年，共支付 5 年。实行年度核实，合格后支付。该费用专项用于土地整治项目区后期耕作管护。

**（四）治管结合，落实管护。**土地整治项目验收后，镇街与区自然资源和规划局及杏花村公司共同签订管护协议。项目管护

将按照“属地管理”原则，由镇街作为后期管护主体负责落实后期管护工作，可采取租赁、流转等方式保持项目地块的耕种，确保项目地块质量不降低、面积不减少、基础设施完好。

实施项目区涉及前期由独立法人资格的新型农业经营主体投入资金修建沟渠、地块整平及土壤改良等基础设施工程的，且目前仍在承包或流转期内的，可从后期管护费用中予一定补助费用和分年度给予一定的管护经费委托其进行后期管护，补助费用标准最高不超过年度管护标准。

在项目实施后和未验收前，由于难以及时落实耕种的可交由杏花村公司落实耕种，镇街负责落实相关协调和后期管护工作；仍属承包或流转人按要求及时耕种的，可按照不超过年度后期管护经费标准在工作或后期管护经费中给予承包和流转人耕种补助。

对于发生撂荒、改变用途的项目，镇街必须负责整改到位，并达到验收时状态。

**（五）考核问效，严明奖惩。**根据国家政策和省市文件精神，将年度下达的签订目标暨土地整治计划任务，纳入镇街 2021 年度综合目标考核，并，实行奖惩与耕地保护责任落实情况相挂钩。

1. 奖励政策。对于完成 2021 年度补充耕地和增减挂钩复垦任务的，给予奖励。

（1）集体奖励标准：按 1500 元/亩标准给予镇街奖励；

（2）个人奖励标准：镇街按 1500 元/亩标准计提奖励费用。

其中：奖励镇街党政主要负责同志标准不低于 100 元/亩，奖励镇街分管和相关人员、自然资源和规划所负责人及联系镇街人员（镇

街给予)不低于 50 元/亩; 村<居>按 1000 元/亩标准计提奖励费用, 主职按照不低于计提奖励费用的 20%, 具体下达村(居)计划任务及其他人员奖励由各镇街研究决定。

以上个人奖励最高不超过 2 万元, 所有奖励经费列入区财政预算。

2. 惩处措施。对完成年度任务低于 90%的镇街党政主要和分管负责同志进行问责, 并根据下达的任务面积对应奖励标准(即: 任务面积\*1000 元/亩\*奖励比例=处罚数)折算后进行经济处罚, 其中: 给予镇街党政主要负责同志最高各不超过 1 万元, 镇街分管负责人、自然资源和规划中心所负责同志及联系镇街人员最高各不超过 0.5 万元处罚。并在镇街年终综合目标考核时扣除得分。对工作不力, 进度缓慢的镇街, 区政府将视情予以约谈。

## 六、土地整治工作计划和具体要求

**(一) 摸底筛选。**2 月底前, 区自然资源和规划局负责对全区后备资源进行摸底, 对项目地块是否符合生态红线、自然保护地、相关规划等政策要求进行套合, 完成图上判读及筛选。

**(二) 核实确定。**3 月 20 日前, 相关镇街负责根据摸底筛选的项目地块进行现场核实确定并登记。区自然资源和规划、区林业局(对林地复垦可行性审查确定)、区水利局(对滩涂地复垦可行性审查确定)予以协助。

**(三) 勘测及复核。**4 月底前, 区自然资源和规划局负责工作内容: 组织勘测单位入实地进行勘测, 形成勘测定界报告书, 完成实地复核和踏勘工作。相关镇街、杏花村公司, 区林业、区水

利、区农业农村局、区生态环境分局（主要进行复核、踏勘工作）予以协助。

**（四）方案编制。**5月底前，区自然资源和规划局负责组织规划设计单位完成项目地块的组成，编制可行性研究报告、立项、规划设计方案及项目概算等工作。相关镇街、杏花村公司，区林业、区水利、区农业农村局和区生态环境分局（对设计方案进行审查）予以协助。

**（五）补偿登记。**6月底前，相关镇街牵头签订项目区内青苗及地上附着物补偿协议，完成项目区内树木移除、建筑物及构筑物的拆除清理等工作。区房屋征管中心、区自然资源和规划局、杏花村公司予以协助

**（六）预算投标。**7月20日前，杏花村公司负责组织编制单位完成工程预算编制及审查，完成工程招投标、监理及审计单位选定工作；区自然资源和规划、区财政局予以协助。

**（七）工程实施。**8月底前，杏花村公司组织施工单位进行技术交底、机械和人员进场施工，并推进工程进度和确保工程质量。相关镇街、区自然资源和规划局予以协助。

**（八）用地报批。**8月底前，区自然资源和规划局负责根据项目用地需求，结合规划设计及工程实施进展情况，可提前组卷报批增减挂钩项目。杏花村公司予以协助。

**（九）申报验收。**区自然资源和规划局组织竣工勘测，完成竣工资料编报工作；补充耕地项目10月底前完成县（区）级验收后上报市级验收，增减挂钩项目经省自然资源厅批准后2个月内



申请验收；相关镇街道、区农业农村和水利局、杏花村公司予以协助。

**（十）指标入库。**11 月底前，区自然资源和规划局负责组织编制单位完成耕地质量评价，编报“一表三图”等备案资料，完成项目现场外业举证上传工作。杏花村公司予以协助。

**（十一）后期管护。**12 月 15 日前，区自然资源和规划局制定协议、图表并装订成册，组织签订协议。相关镇街道、杏花村公司予以协助。

附件：贵池区耕地保护暨土地整治项目工作领导小组成员名单

附件

## 贵池区耕地保护暨土地整治项目 工作领导小组成员名单

### 一、成员名单

组 长：崩兴宇

副组长：斯 文

成 员：邱 峰（区政府办公室）

叶安明（区自然资源和规划局）

陆 升（区林业局）

郭新泽（区农业农村局）

王机明（区房屋征收服务中心）

鲍晓龙（区水利局）

喻卫平（区财政局）

徐志勇（区生态环境分局）

杨张华（区审计局）

周永飞（秋江街道）

李 春（乌沙镇）

钱权柱（牛头山镇）

汪 龙（殷汇镇）

胡士珍（涓桥镇）

查日辉（唐田镇）

王胜龙（牌楼镇）

胡正兵（里山街道）

刘 晗（江口街道）

宋青松（梅龙街道）

殷 彪（马衙街道）

蔡 群（墩上街道）

陈玉伟（梅街镇）

徐 翔（梅村镇）

何智勇（棠溪镇）

胡陆生（池州金桥集团公司）

领导小组下设办公室，办公室设在区自然资源和规划局，叶安明同志任办公室主任。办公室内设资源复核、规划设计及预算审查、工程技术指导及协调、竣工验收 4 个专项组。

## **二、专项工作组成员及主职责**

资源复核组：由区自然资源和规划局、区林业局、区水利局、区农业农村局业务科室负责人组成。负责对镇街确定登记汇总后面积达不到下达计划任务面积的，登记为难以实施地块并进行实地复核。

规划设计及预算审查组：由区自然资源和规划局、区水利局、区农业农村局、池州金桥集团公司业务科室负责人组成。负责对施工过程中涉及规划设计变更或签证等问题进行审核把关并形成意见。

工程管理及协调组：由区水利局、区农业农村局、区自然资源和规划局、区房屋征收服务中心、池州金桥集团公司业务科室

负责人组成。负责在施工中对农田水利设施建设、耕作层质量提升等工作进行技术指导，协调处置相关问题。

竣工验收组：由区自然资源和规划局、区水利局、区农业农村局、池州金桥集团公司业务科室负责人组成。负责竣工后现场验收，并形成验收反馈意见。