



# 贵池区秋江街道 国土空间总体规划

2021-2035 年

(公示稿)

秋江街道办事处

2023.09

# 目录

## CONTENTS

### 01 规划概述

现状概况  
指导思想  
规划范围与期限

### 02 目标定位

规划目标  
总体定位  
发展策略

### 03 总体格局

落实“三条控制线”  
优化国土空间总体格局  
做美和谐共生的农业空间  
保护山清水秀的生态空间  
做优宜居宜业的镇村空间

### 04 支撑体系

构建内畅外通的交通体系  
以人为本的镇村生活圈  
打造以人为本的镇村生活圈  
形成绿色韧性基础设施体系  
产业发展与空间格局

### 05 中心镇区

优化镇区功能结构  
构建蓝绿开敞空间系统  
优化镇区内部交通网络  
完善乡镇公共服务体系

### 06 保障机制

加强党的全面领导  
完善规划管理机制  
推进规划信息化建设  
制定详细规划编制单元  
保障近期项目实施

# 前言

按照党中央、国务院和省委、省政府统一部署，为深入践行绿水青山就是金山银山理念，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，高效实现镇域空间治理体系和治理能力现代化；为持续推进生态文明建设，贯彻落实党的二十大精神，传导落实国家、省、市各级国土空间规划意图；并为贵池区加快构建现代化可持续发展空间蓝图，开展国土空间保护开发利用修复活动提供依据，编制《贵池区秋江街道国土空间总体规划（2021-2035年）》。

本规划是对街道范围内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。





# 规划概述

1.1 现状概况

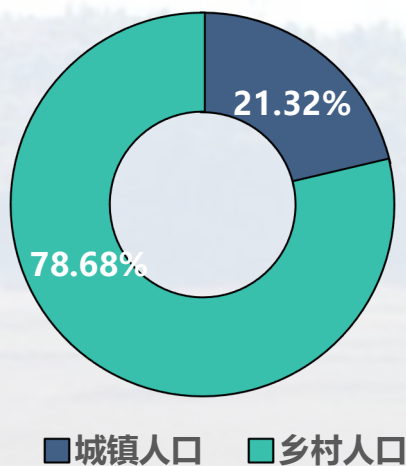
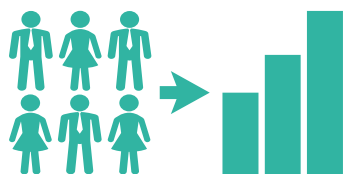
1.2 指导思想

1.3 规划范围与期限



## 1.1 现状概况

### ■ 人口



■ 城镇人口 ■ 乡村人口

根据第七次全国人口普查得到  
2020年11月秋江街道人口概况：

镇域户籍人口：**6.77万人**

镇域常住人口：**34617人**

镇域城镇人口：**7382人**

城镇化水平：**21.32%**

### ■ 经济



2021年秋江街道经济概况

财政收入：**0.32亿元**

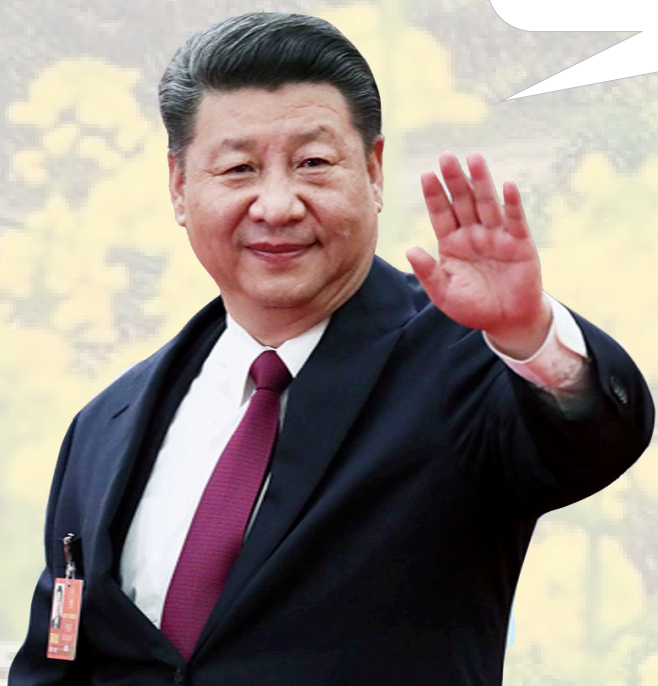
政府部门财政收入：**0.11亿元**

## 1.2 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神。加快构建新发展格局，着力推动高质量发展；增进民生福祉，提高人民生活品质；推动绿色发展，促进人与自然和谐共生；坚定不移贯彻新发展理念，坚持深化改革开放，坚持生态优先、高质量发展、高品质生活、高水平治理，统筹国土空间保护、开发、利用与修复，全面提高国土空间治理能力现代化水平，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

*坚持生态优先、高质量发展、高品质生活、高水平治理。*

*Adhere to ecological priority, high-quality development, high-quality living, and high-level governance.*



## 1.3 规划期限与范围

### ■ 规划期限

本次规划基年为2021年，规划期限为2021年至2035年。

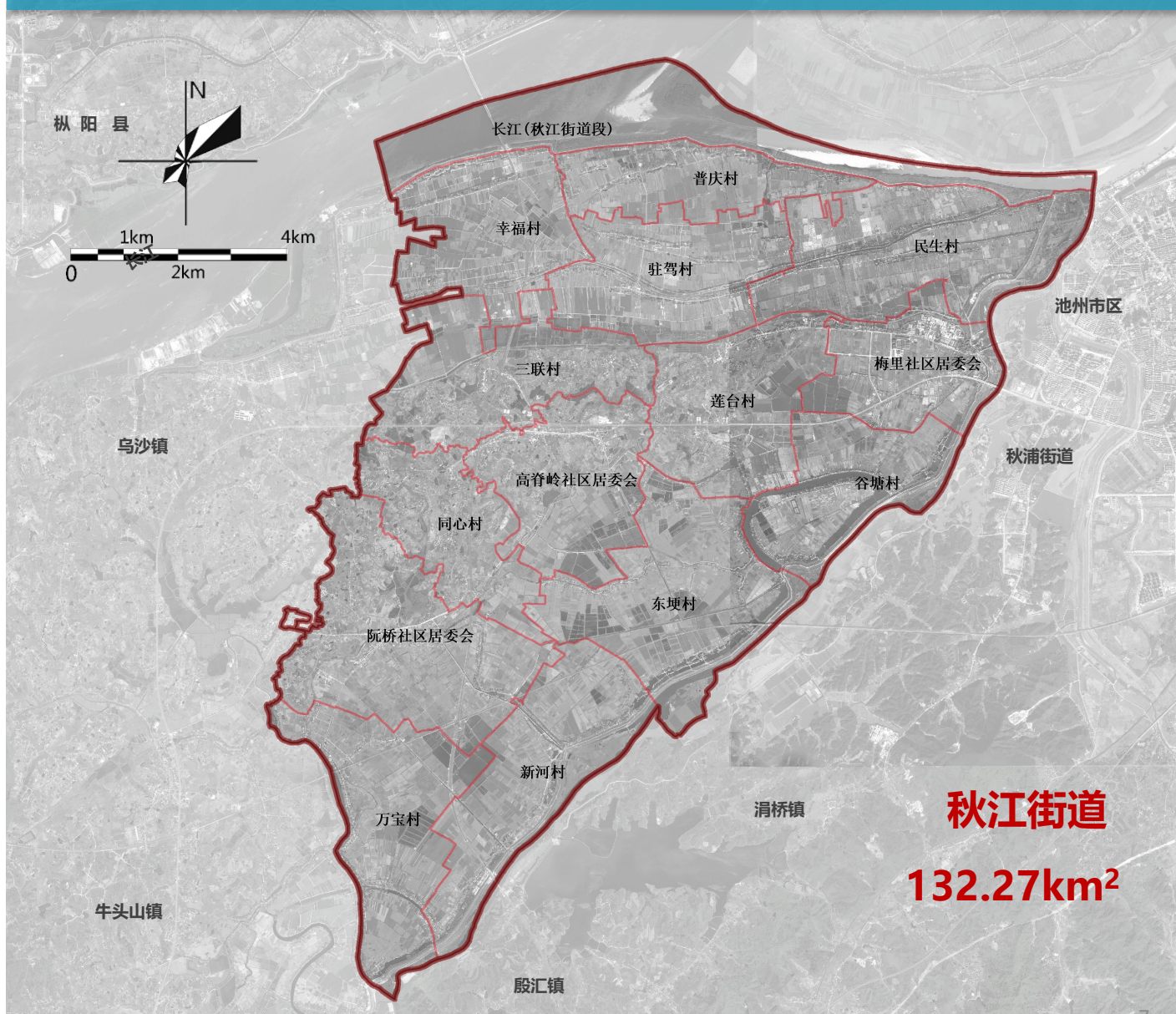
**近期** 2021-2025年

**远期** 2026-2035年

### ■ 规划范围

## 全域规划总面积—132.27平方公里

本规划范围为秋江街道行政管辖范围，下辖11个行政村（民生村、驻驾村、普庆村、幸福村、东埂村、万宝村、谷塘村、新河村、三联村、莲台村、同心村）和3个社区（梅里社区、高脊岭社区、阮桥社区）。



02

# 目标定位

2.1 规划目标

2.2 总体定位

2.3 发展策略



## 2.1 规划目标

### 2025年规划目标

**近期目标：**到2025年，提高现有产业的技术水平，依托高速下线口打造乡村振兴产业园，引导农业产业发展；保护和修复秋浦河自然景观资源，打造宜居宜游的生态环境；提升旅游基础设施和服务质量，开发具有地方红色旅游产品。推动城乡一体化发展，优化城乡资源配置，改善城乡居民生活水平。

### 2035年规划目标

**远期目标：**到2035年，以绿色、田园、宜居为导向，打造池州新生活典范，重塑池州西门户地位；依托西门户区位优势，整合现有工业转型升级；依托池州大健康产业发展现代康养、乡村旅游业；将秋江街道建设成为皖江原乡、田园新镇。

## 2.2 总体定位

秋浦绿洲 诗意栖地

功 能 复 合  
田 园 生 态  
宜 居 宜 游

## 2.3 发展策略

01



市域视角

### 深度融池，设施共建共享

对外承接池州城区外溢功能，对内加强秋江街道作为西部门户的服务功能，带动西部片区向东深度融入池州主城；同时，通过完善公服与基础配套、加强人居环境整治、打造产业发展平台等措施，构筑反磁力中心，对外减少池州主城区对秋江街道的虹吸影响。



02

交通视角

### 融入池州大交通，强化西门户地位

依托G318向外连接，向西直通安庆，南北向连通德上高速至黄山；向东直通上海。

区域视角

03



### 领域协同，形成有序竞合关系

以五镇街自身资源禀赋为基础，结合上位规划相关要求，主城区明确五镇街自身定位与方向，实现错位发展，整体融入池州市协同发展格局；其中秋江街道发展方向为辐射西部片区的卫星城。

镇域视角

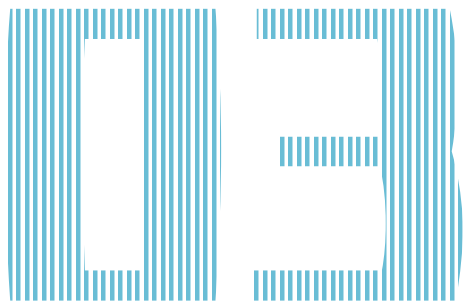
04



### 强化四大通道，区域联动发展

通过加强建设四大通道，发挥秋江街道的西部门户战略地位，实现西部片区与池州城区协调发展。  
交通通道：国道G318；文化通道：秋浦河文化带；生态通道：长江保护发展带；农业通道：高标准农田建设。





# 总体格局

- 3.1 落实“三条控制线”
- 3.2 优化国土空间总体格局
- 3.3 做美和谐共生的农业空间
- 3.4 保护山清水秀的生态空间
- 3.5 做优宜居宜业的镇村空间



## 3.1 落实“三条控制线”

### 永久基本农田

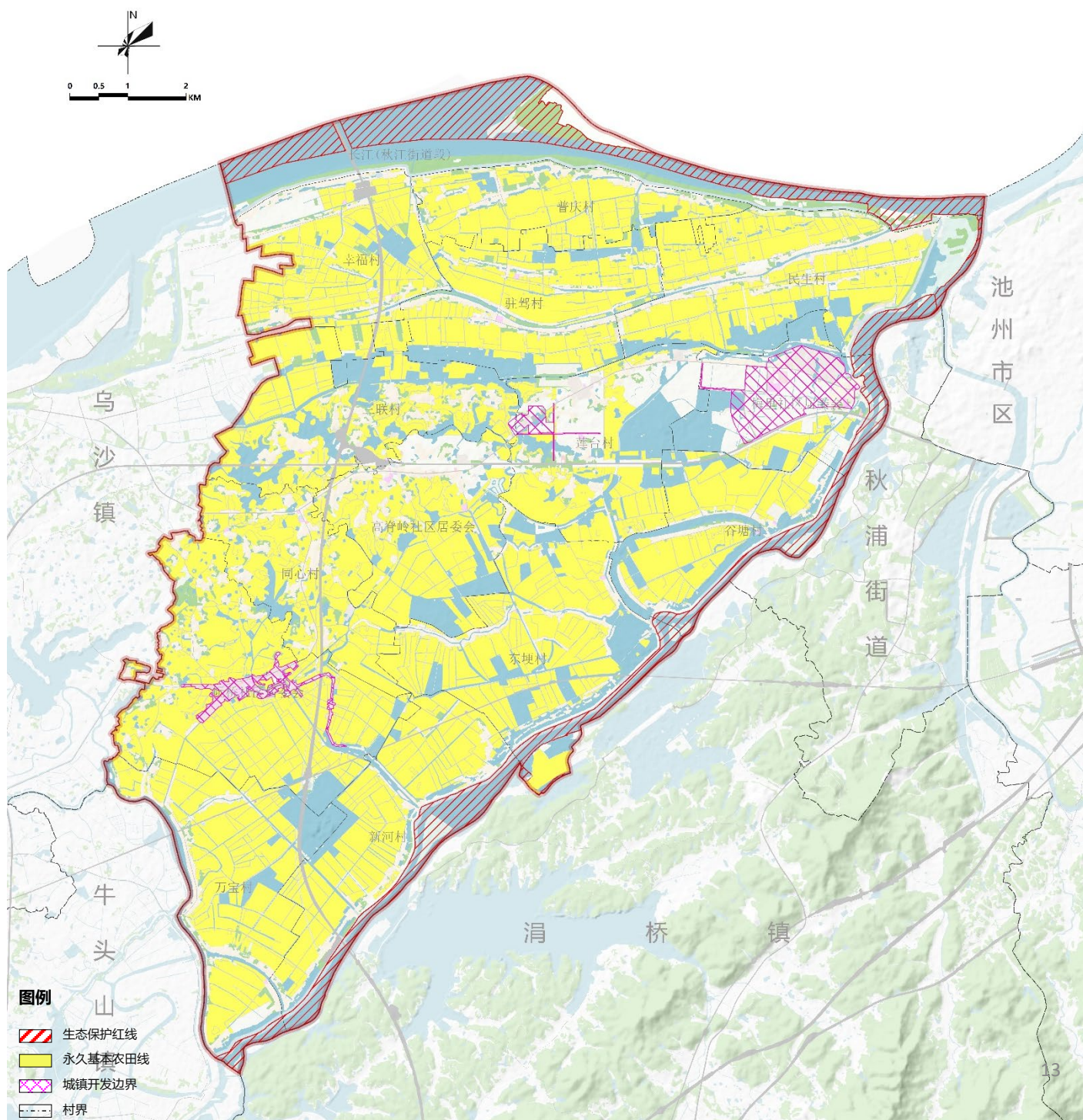
按照“应保尽保、量质并重、集中成片”原则，保质保量划定永久基本农田，全镇落实6754.13公顷的永久基本农田。

### 生态保护红线

按照生态功能重要性，科学划定生态保护红线，全镇共落实1079.00公顷生态保护红线。

### 城镇开发边界

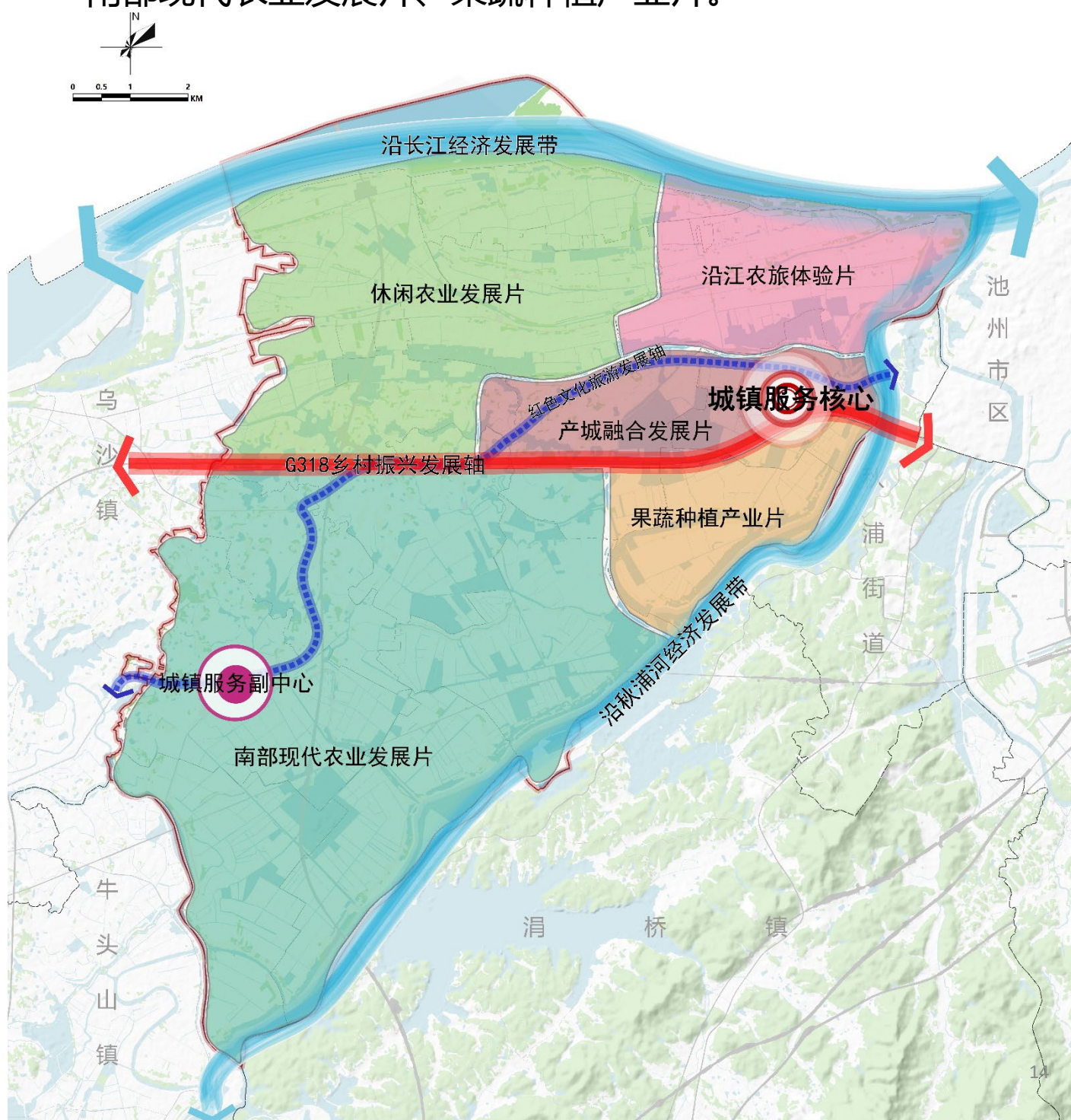
按照集约适度、绿色发展要求，结合全市城乡空间格局，划定城镇开发边界，全镇共落实309.50公顷城镇开发边界。



## 3.2 优化国土空间总体格局

### “一主一副、两轴两带五片区”

- 一主一副：秋江街道城镇服务主核、阮桥社区城镇服务副中心
- 两带：沿长江经济发展带和沿秋浦河经济发展带
- 两轴：红色文化旅游发展轴、318国道乡村振兴发展轴
- 五片区：产城融合发展片、沿江农旅体验片、休闲农业发展片、南部现代农业发展片、果蔬种植产业片。



## 3.3 做美和谐共生的农业空间

### 实施耕地“三位一体”保护



- 严格耕地用途管制，稳定耕地数量
- 以促进耕地集中连片为重点，优化耕地布局
- 多措并举，提升耕地质量
- 挖掘耕地景观价值

### 积极开展土地综合整治

- 大力推进农用地整理
- 积极开展农村建设用地复垦
- 适度开发宜耕后备土地资源

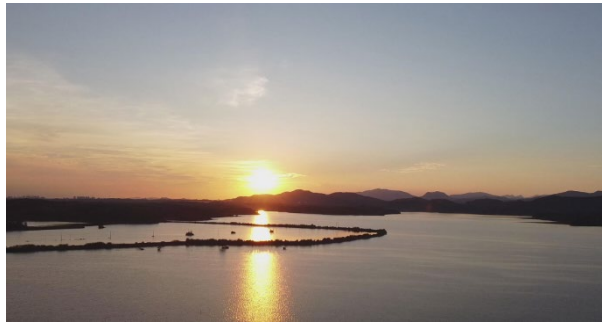


## 3.4 保护山清水秀的生态空间

# 统筹山水林田湖系统生态修复

### 保护贵池杏花村省级湿地公园

按照《安徽省级湿地自然公园管理办法》等有关法律、行政法规进行管控，在保育湿地原有植被的前提条件下，引入多种适合湿地生长的植物品种，完善、丰富现有植物群落的生物链和食物网，促进生态系统的正向演替，并建立完整的湿地保护修复机制。



### 做好长江流域的保护与修复



以保护修复为重点，加快推进长江岸线生态修复、生态廊道提升。开展大江大河流域生态修复工程，进一步提升防洪能力，防止河床发生沿程冲刷，有效改善保护区的生态环境。

### 实施水生态环境修复

严格保护长江、秋浦河、夹江、同乐河等河网水系，保障水系生态水量，划定水系生态缓冲绿带，修复废弃河滩地，维护区域水资源传输和平衡、农田灌溉。改善水生态环境，做好生态治理，合理养殖水生动物，优化水生群落结构。



### 保障城乡供水安全



通过引水工程和水系连通工程等调节优化水资源时空分布，提升城乡水源供给和保障能力，实现水资源供需基本平衡

## 3.5 做优宜居宜业的镇村空间

### 优质完善的公共空间

坚持以人民为中心，构建全龄友好型公共服务设施体系，实现基本公共服务全覆盖，城乡、区域、人群之间基本公共服务均等化；拓展公共空间，推进公园、健身广场建设，构建绿色生态网络和公共空间体系。

### 生态宜居的居住空间

坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，保护好水系和森林生态空间，保护秋浦河生态景观带；优化居民点空间结构，保护历史文化要素，推动镇景融合，打造山水人城景和谐互融的居住空间。

### 韧性安全的防护空间

坚持平灾、平疫、平战相结合的方针，合理安排防洪防涝、防疫、人防、应急避难、消防等公共安全设施建设空间，完善生命线备用设施布局，规划预留用于救援安置、物资集散的战略性地。

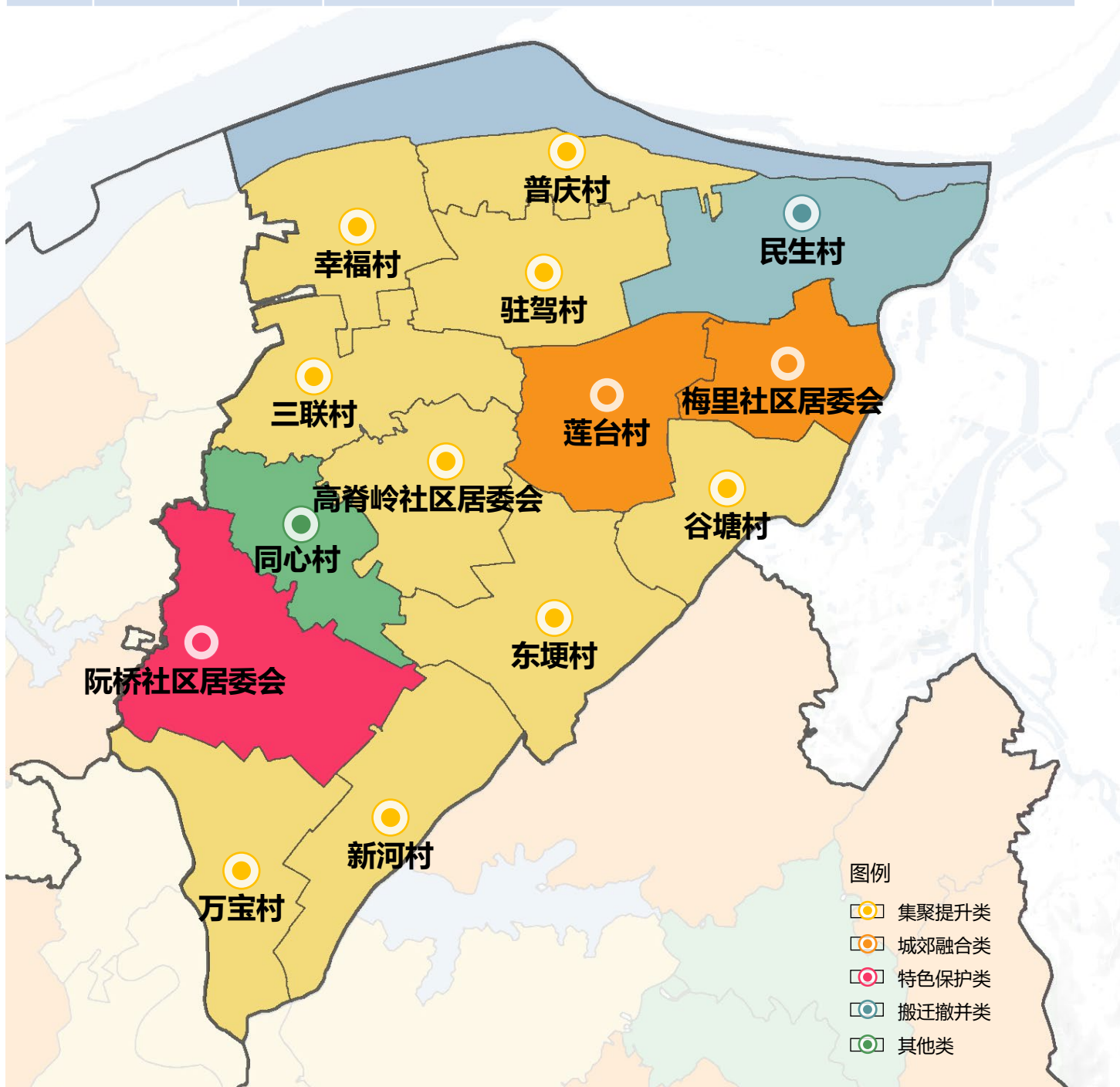
## 山水格局：水韵秋江



## 3.5 做优宜居宜业的镇村空间

行政村分类：全镇域划分为**集聚提升类**、**特色保护类**、**城郊融合类**、**搬迁撤并类**和**其他类**五类行政村

| 序号 | 类型    | 个数 | 行政村名称                                    | 备注 |
|----|-------|----|--|----|
| 1  | 集聚提升类 | 9  | 普庆村、新河村、东埂村、高脊岭社区居委会、三联村、驻驾村、万宝村、幸福村、谷塘村 | -- |
| 2  | 城郊融合类 | 2  | 莲台村、梅里社区居委会                              | -- |
| 3  | 特色保护类 | 1  | 阮桥社区居委会                                  | -- |
| 4  | 搬迁撤并类 | 1  | 民生村                                      | -- |
| 5  | 其他类   | 1  | 同心村                                      | -- |



## 3.5 做优宜居宜业的镇村空间

自然村分类：根据《安徽省村庄规划编制指南》要求，在对建设用地规模、人口规模、发展水平、空心化程度等要素充分分析的基础上，将秋江街道镇域内自然村分为**提升型**、**稳定型**、**收缩型**和**撤并型**四类。

### 稳定型：

稳定型是指规划期内基本稳定，搬迁或建设需求较少，一时难以研判发展方向的居民点，以及因历史文化保护、传统村落、生态环境等需要保护的居民点。

### 撤并型：

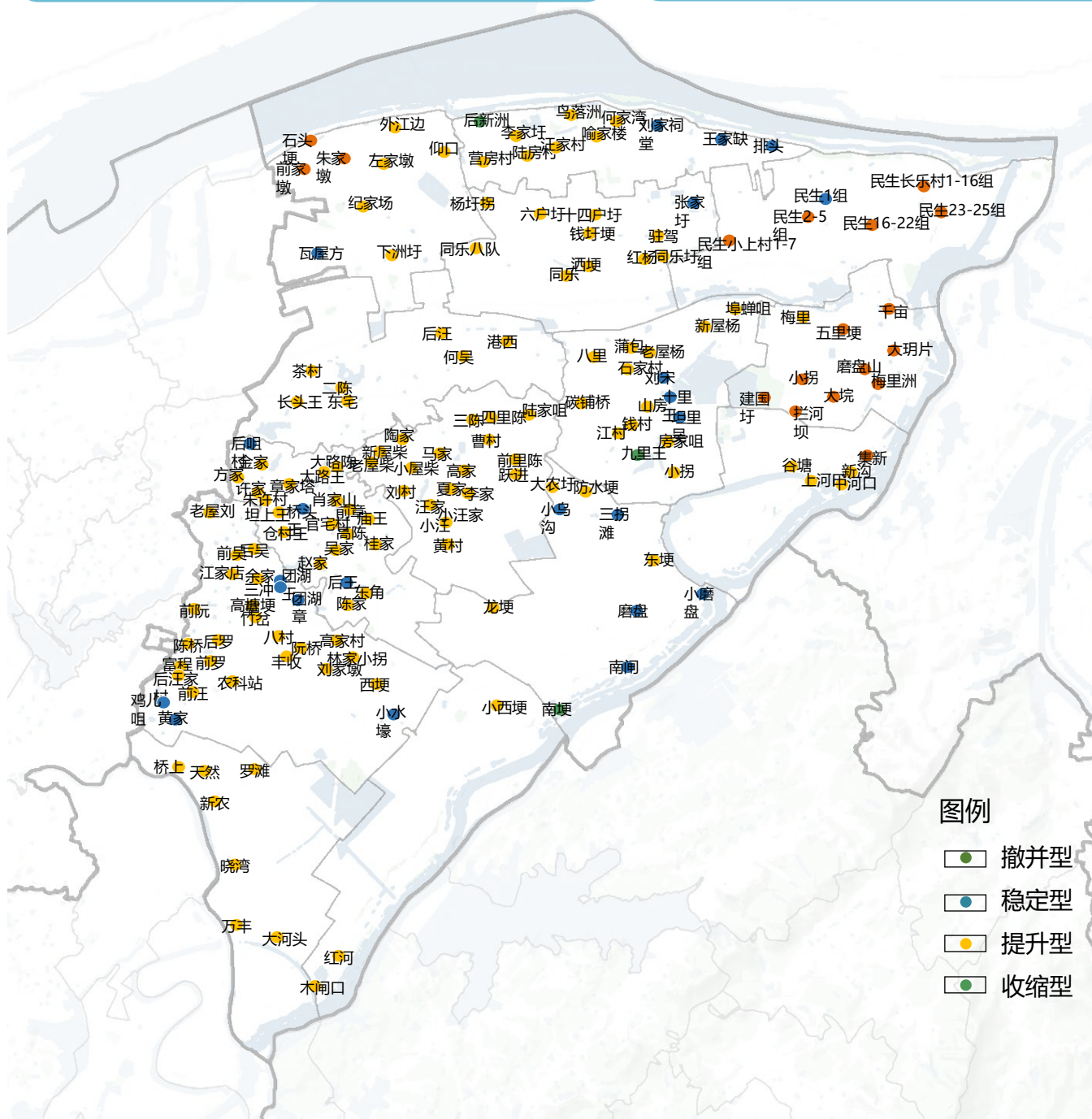
撤并型是指因进行整体搬迁而需要撤并的居民点。居民点搬迁应充分尊重农民意愿，不得强迫“上楼”。

### 提升型：

提升型是指具有一定基础，作为乡村振兴重点建设和人口相对集中安置的居民点。

### 收缩型：

收缩型是指逐步萎缩，但短时间内仍将存续的居民点。



# 支撑体系

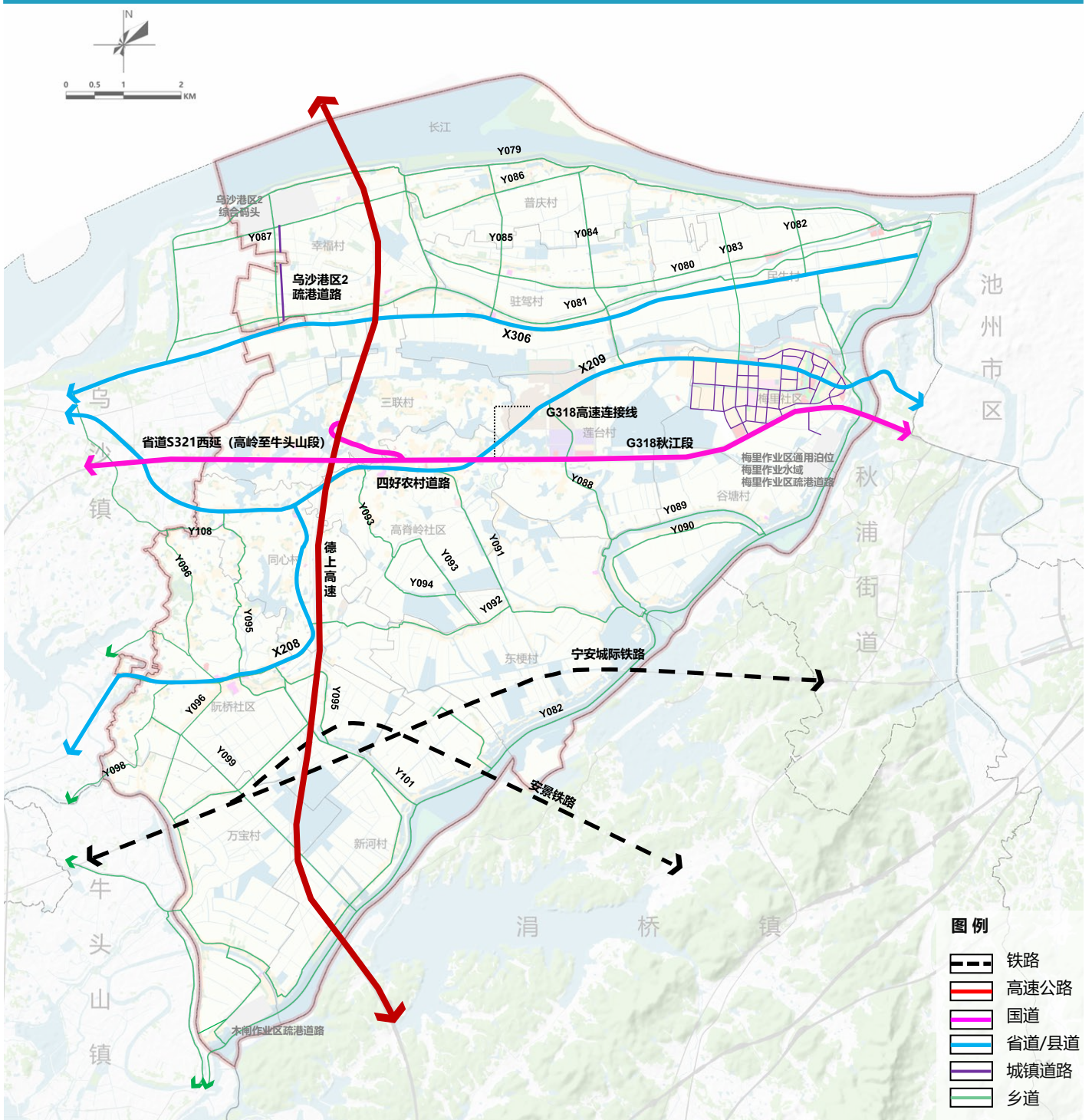
- 4.1 构建内畅外通的交通体系
- 4.2 打造以人为本的镇村生活圈
- 4.3 形成绿色韧性基础设施体系
- 4.4 产业发展与空间格局
- 4.5 彰显历史文化底蕴



## 4.1 构建内畅外通的交通体系

### 构建建综合、高效、便捷的综合交通网络

加强公路及配套设施建设，提高公路等级标准。镇域公路发展应从改造、提高现有公路等级入手，加强乡镇、乡村公路建设，加强与省道、高速公路的联系，加强与周边乡镇及池州、安庆等大中城市之间的外界联系。到规划期末，公路运输网络形成以镇域主要道路为交通网骨架，镇域环路为纽带的交通网络，实现村村通柏油公路。



## 4.2 打造以人为本的镇村生活圈

### 完善公共服务设施体系，提升公共服务水平

自然村

服务半径1-2公里

中心村

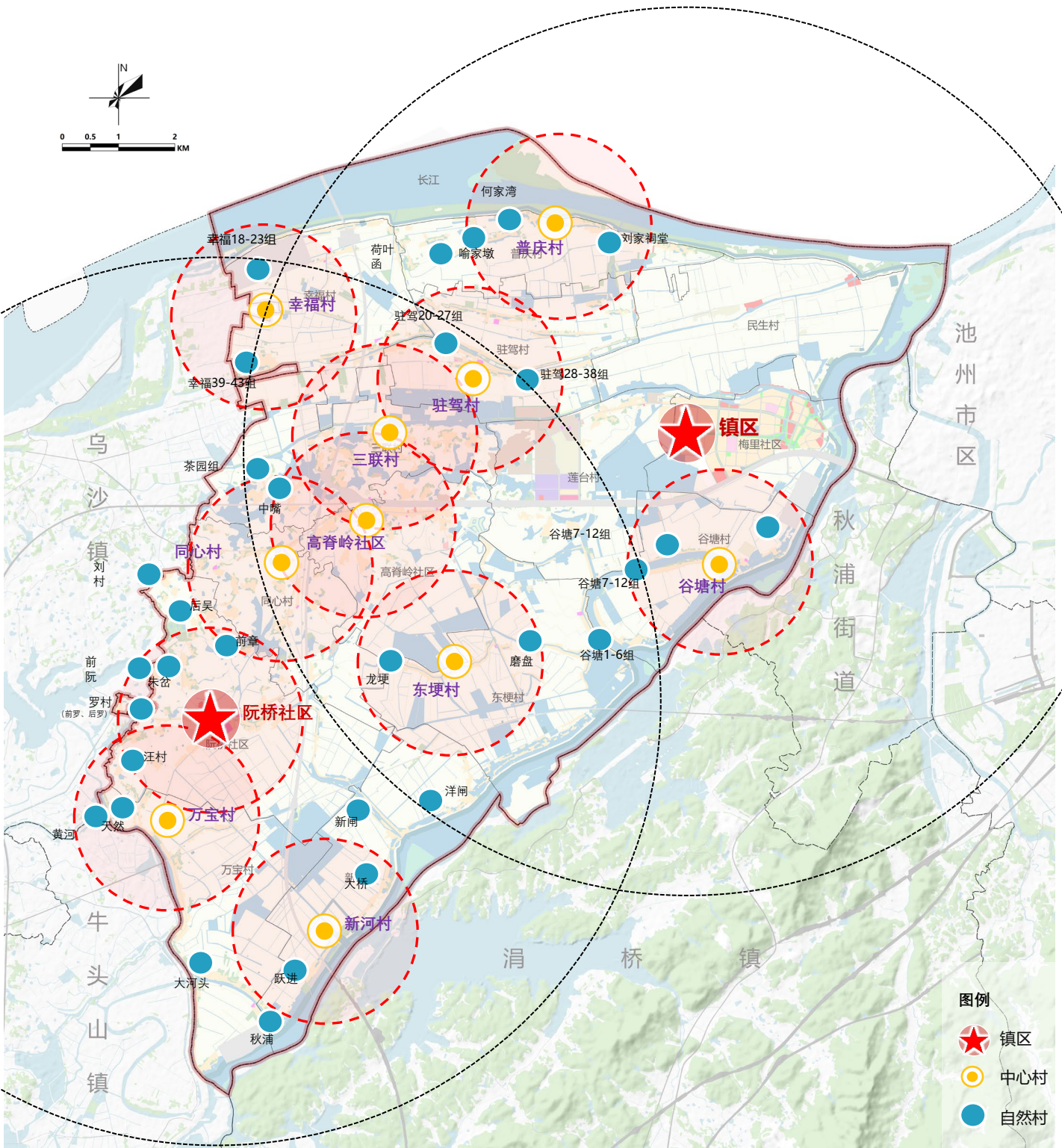
服务半径5-8公里

镇区

2个集镇生活圈

10个乡村生活圈

31个便民生活圈



## 4.2 打造以人为本的镇村生活圈

### 完善公共服务设施体系，提升公共服务水平

适宜的每日步行范围内，满足城乡居民全生命周期工作与生活等各类需求的基本单元，融合“宜业、宜居、宜游、宜养、宜学”多元功能，引领面向未来、健康低碳的美好生活方式。构建城镇社区生活圈和乡村社区生活圈。

| 设施类型 | 集镇生活圈 (集镇)    |       |
|------|---------------|-------|
|      | 要素名称          | 效率性指标 |
| 健康管理 | 乡镇卫生院         | 宜独立占地 |
|      | 卫生服务站         | 宜综合设置 |
| 为老服务 | 养老院           | 宜独立占地 |
|      | 老年活动室         | 宜综合设置 |
|      | 老年人日间照料中心     | 宜综合设置 |
| 终身教育 | 高中            | 成独立占地 |
|      | 初中            | 应独立占地 |
|      | 小学            | 应独立占地 |
|      | 幼儿园           | 应独立占地 |
| 文化活动 | 乡镇文化活动中心      | 可综合设置 |
|      | 文化活动室         | 宜综合设置 |
| 体育健身 | 乡镇体育中心        | 可综合设置 |
|      | 室外综合健身场地      | 宜综合设置 |
| 商业服务 | 菜市场           | 可综合设置 |
|      | 邮政营业场所        | 可综合设置 |
| 其他   | 生活垃圾中转站       | 宜独立占地 |
|      | 公共厕所          | 可综合设置 |
| 就业引导 | 农业服务中心        | 宜综合设置 |
|      | 集贸市场          | 宜独立占地 |
|      | 职业技术教育与技能培训中心 | 应独立占地 |
| 日常出行 | 公交换乘车站        | 宜独立占地 |
|      | 公交首末站         | 宜独立占地 |
| 生态休闲 | 社区公园          | 可综合设置 |

| 设施类型 | 乡村生活圈 (各中心村) |                    |
|------|--------------|--------------------|
|      | 要素名称         | 效率性指标              |
| 健康管理 | 村卫生室         | 宜综合设置              |
| 为老服务 | 老年活动室        | 宜综合设置              |
|      | 村级幸福院        | 应独立占地              |
|      | 老年人日间照料中心    | 宜综合设置              |
| 终身教育 | 村幼儿园         | 应独立占地              |
|      | 乡村小规模学校      | 应独立占地              |
| 文化活动 | 文化活动室        | 宜综合设置              |
|      | 农家书屋         | 宜综合设置              |
|      | 红白喜事厅        | 宜综合设置              |
| 体育健身 | 健身广场         | 宜综合设置              |
| 商业服务 | 便民农家店        | 宜综合设置              |
|      | 金融电信服务点      | 宜综合设置              |
| 其他   | 垃圾收集点        | 宜独立占地 <sup>8</sup> |
|      | 公共厕所         | 宜综合设置              |
|      | 小型排污设施       | 宜独立占地              |
| 行政管理 | 村务室          | 宜综合设置              |
| 就业引导 | 物流配送点        | 宜综合设置              |
| 日常出行 | 村级客运站        | 宜独立占地              |
|      | 公交站点         | 宜独立占地              |

| 设施类型 | 便民生活圈 (自然村) |       |
|------|-------------|-------|
|      | 要素名称        | 效率性指标 |
| 健康管理 | 村卫生室        | 宜综合设置 |
| 为老服务 | 老年活动室       | 宜综合设置 |
| 文化活动 | 文化活动室       | 宜综合设置 |
|      | 农家书屋        | 宜综合设置 |
| 商业服务 | 便民农家店       | 宜综合设置 |
| 行政管理 | 村务室         | 宜综合设置 |
| 就业引导 | 物流配送点       | 宜综合设置 |

## 4.3 形成绿色韧性基础设施体系

### 承接城区基础配套功能，完善基础配套



#### 供水网络集约高效

坚持“全面规划，合理布局，综合利用”及“开源节流并重”的方针，以镇区和中心村为核心，构建集成共享、互为备用的供水体系，服务镇区和各居民点，提高供水效率，保障供水安全。

#### 排水网络安全韧性

完善雨污分流的排水工程系统，统筹镇域污水处理设施布局，积极提高污水处理及水污染的整治力度，推广中水回用技术，提高水回收利用率，推进节水型社会建设。



#### 能源体系清洁高效

完善镇域电网网架架构，优化电力设施空间布局，推进电网升级改造；构建多源供应、协调运行的综合能源系统，提升应急保障供应能力，实现清洁热力供应。

#### 环卫体系绿色持续

统筹垃圾处理全过程，全面推进垃圾分类投放、分类收集、分类运输和分类处理，合理布局生活垃圾和建筑垃圾资源化利用设施，推广再生资源回收利用。



## 4.4 产业发展与空间格局

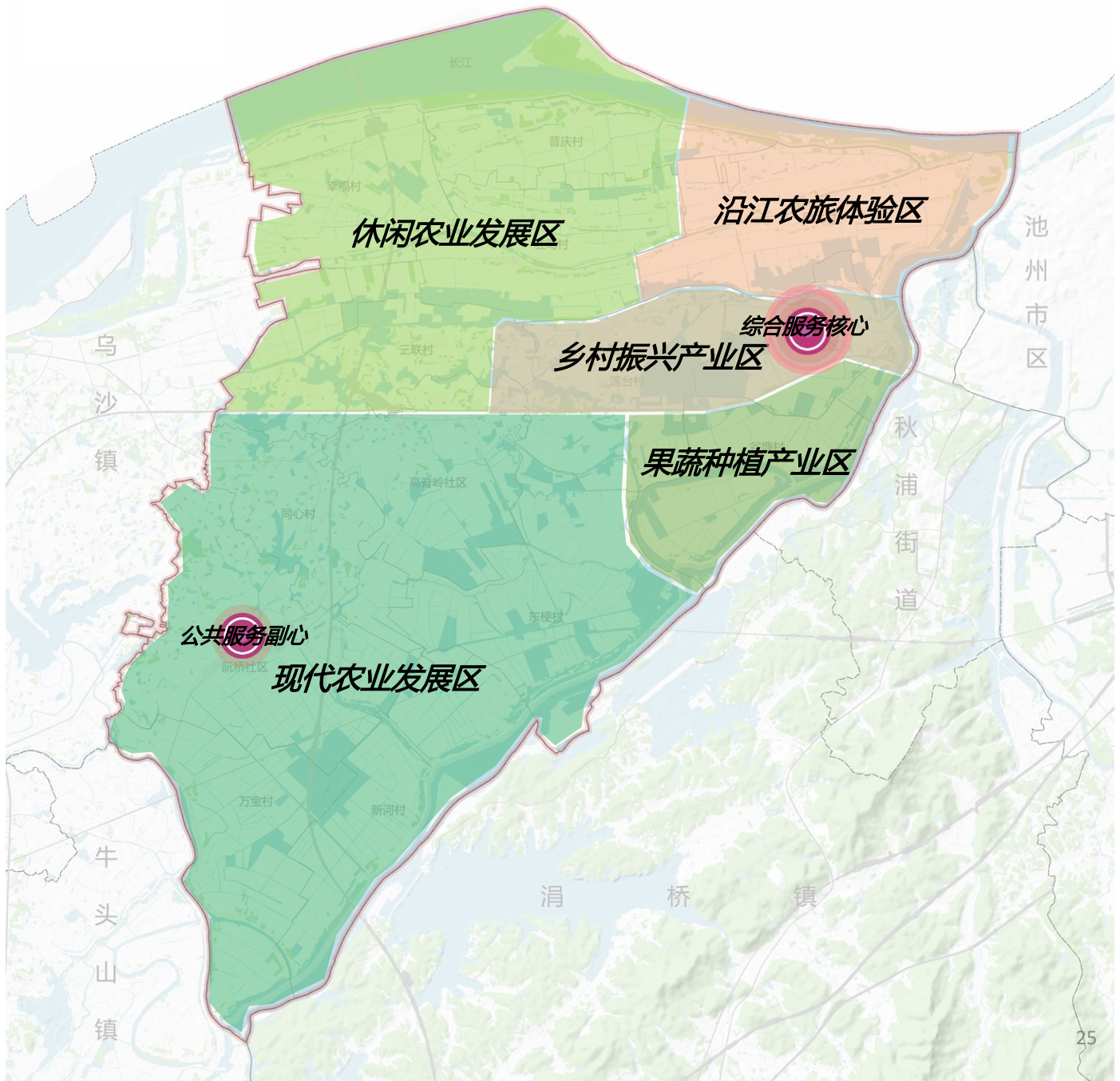
### 构建“双心驱动，五区发展”的产业布局结构

#### 双心驱动

“综合服务核心”：依托梅里新镇区，为全镇居民提供服务功能；  
“公共服务副心”：依托阮桥社区，打造镇域公共服务副心。

#### 五区发展

“休闲农业发展区”：依托现状富硒种植、粮棉油种植等发展休闲农业；  
“沿江农旅体验区”：结合现状滨江资源，发展农旅休闲产业；  
“乡村振兴产业区”：规划集中布局莲台工业园、乡村振兴产业园、物流园为秋江街道重要产业发展平台。  
“现代农业发展区”：规模化、标准化发展现代化种养，构建现代农业体系；  
“果蔬种植产业区”：以经果花卉种植为主，打造区域名优特色农产品品牌。



## 4.5 彰显历史文化底蕴

### 发展全域文化旅游，活化历史文化资源

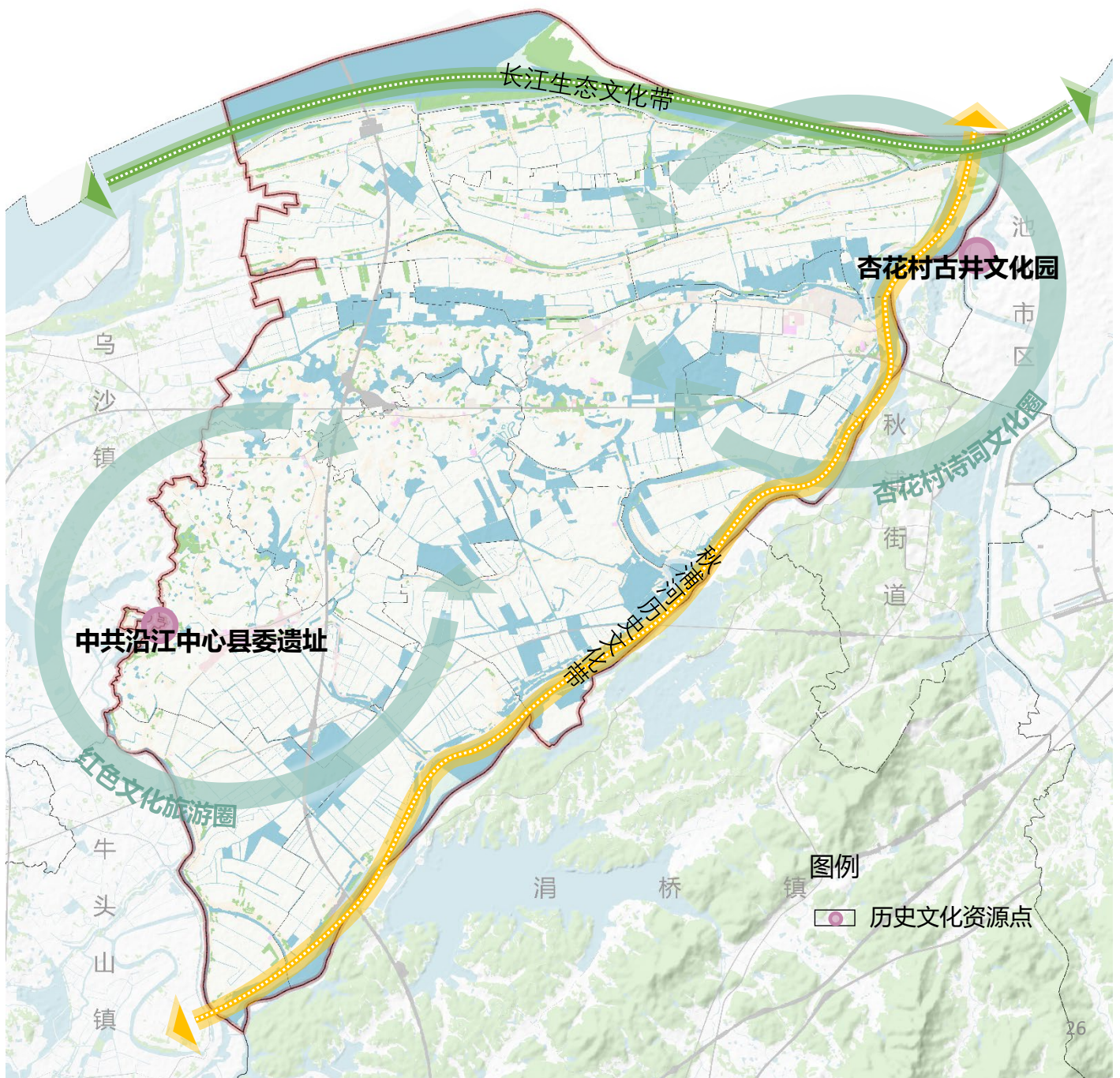
依托现状旅游文化资源打造形成两圈两带的历史文化格局

秋浦河历史文化带

杏花村诗词文化圈

长江生态文化带

红色文化旅游券



05

# 中心镇区

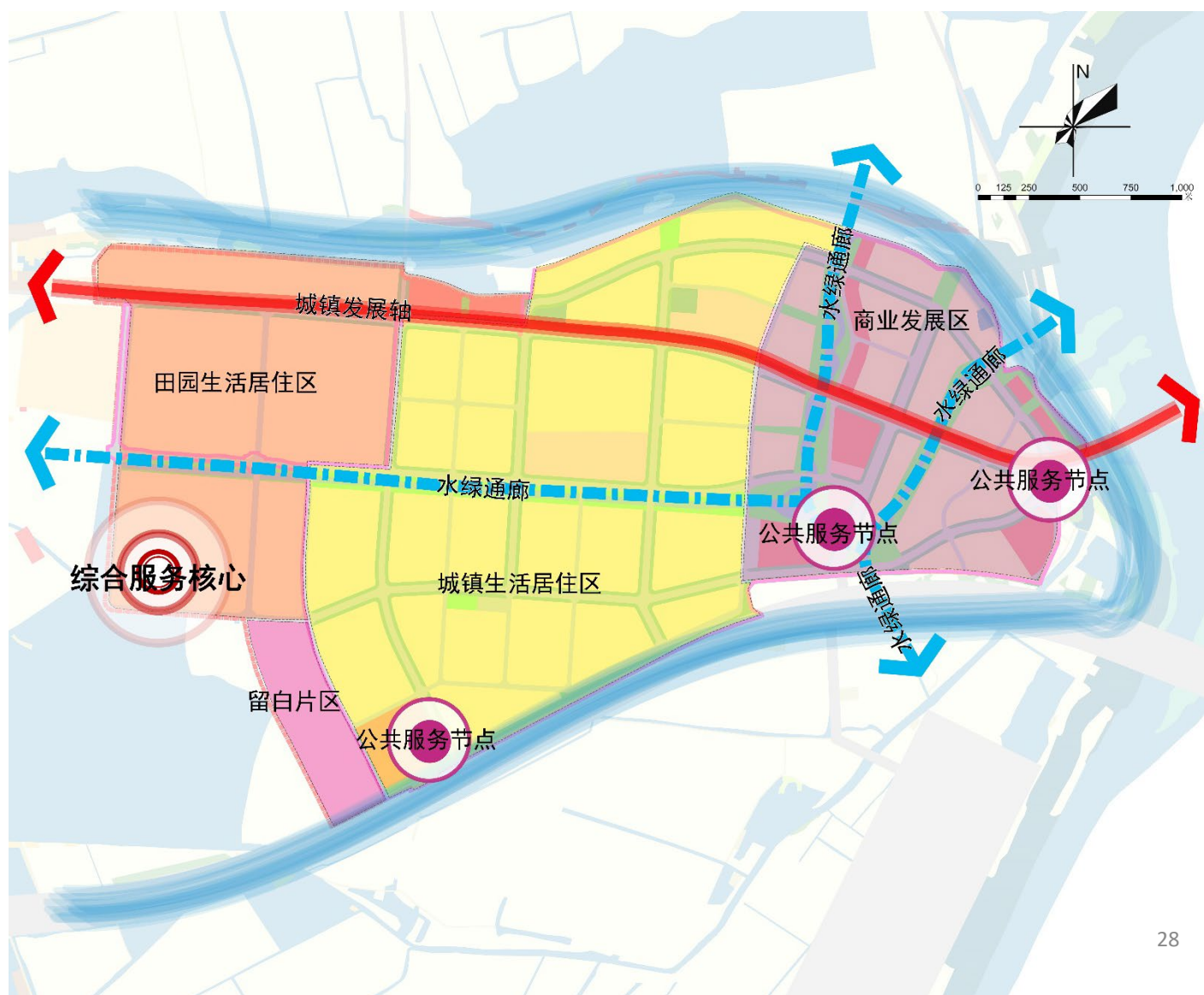
- 5.1 优化镇区功能结构
- 5.2 构建蓝绿开敞空间系统
- 5.3 优化镇区内部交通网络
- 5.4 完善乡镇公共服务体系



## 5.1 优化镇区功能结构

### 构建“一核一轴、一环四廊，三点四区”的总体空间结构

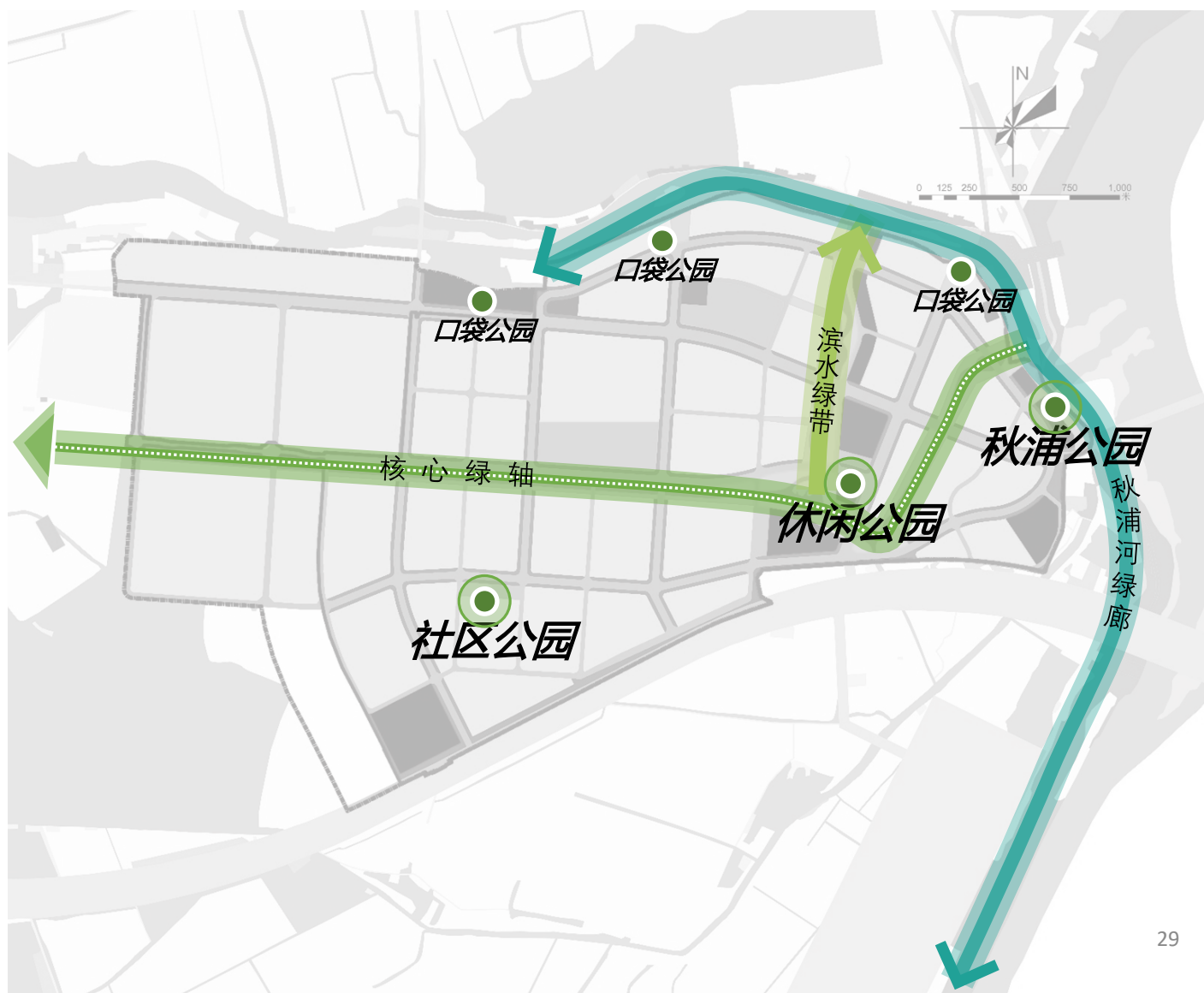
|    |                             |
|----|-----------------------------|
| 一核 | 镇区综合服务中心，主要承担行政等服务功能        |
| 一轴 | 沿城镇主要道路形成的城镇发展轴             |
| 一环 | 沿环绕集镇区的生态、公建复合环             |
| 四廊 | 四条连通外围生态环境的水绿通廊             |
| 三点 | 三处公共服务节点                    |
| 四区 | 商业发展区、城镇生活居住区、田园生活居住区和留白片区。 |



## 5.2 构建蓝绿开敞空间系统

### 结合基底要素形成形成“山-水-镇-林-园”的完整绿化景观体系

规划形成镇级公园1处，为两条水系交汇处的休闲公园公园，镇区内部结合开敞空间布置3处绿地节点



## 5.3 优化镇区内部交通网络

### 改善镇区交通环境

规划形成“主-次-支-巷”四级路网体系，打造密路网格局

#### 对外加强与池州市区的联系

拓宽镇区南部秋江大道，规划路宽60米，强化秋江新镇区与池州市区的交通联系。

#### 对内构建便捷高效的路网体系

规划新增次干道路和支路，构建“两横三纵”的主干路网结构，新建路宽为12-30米。在镇区中部新增一处公共停车场和一处公交首末站，构建便利高效的公共交通网络,倡导绿色出行。



## 5.4 完善乡镇公共服务体系

### 完善公共服务设施



提升教育设施品质



丰富的文化设施供给



加大体育设施建设

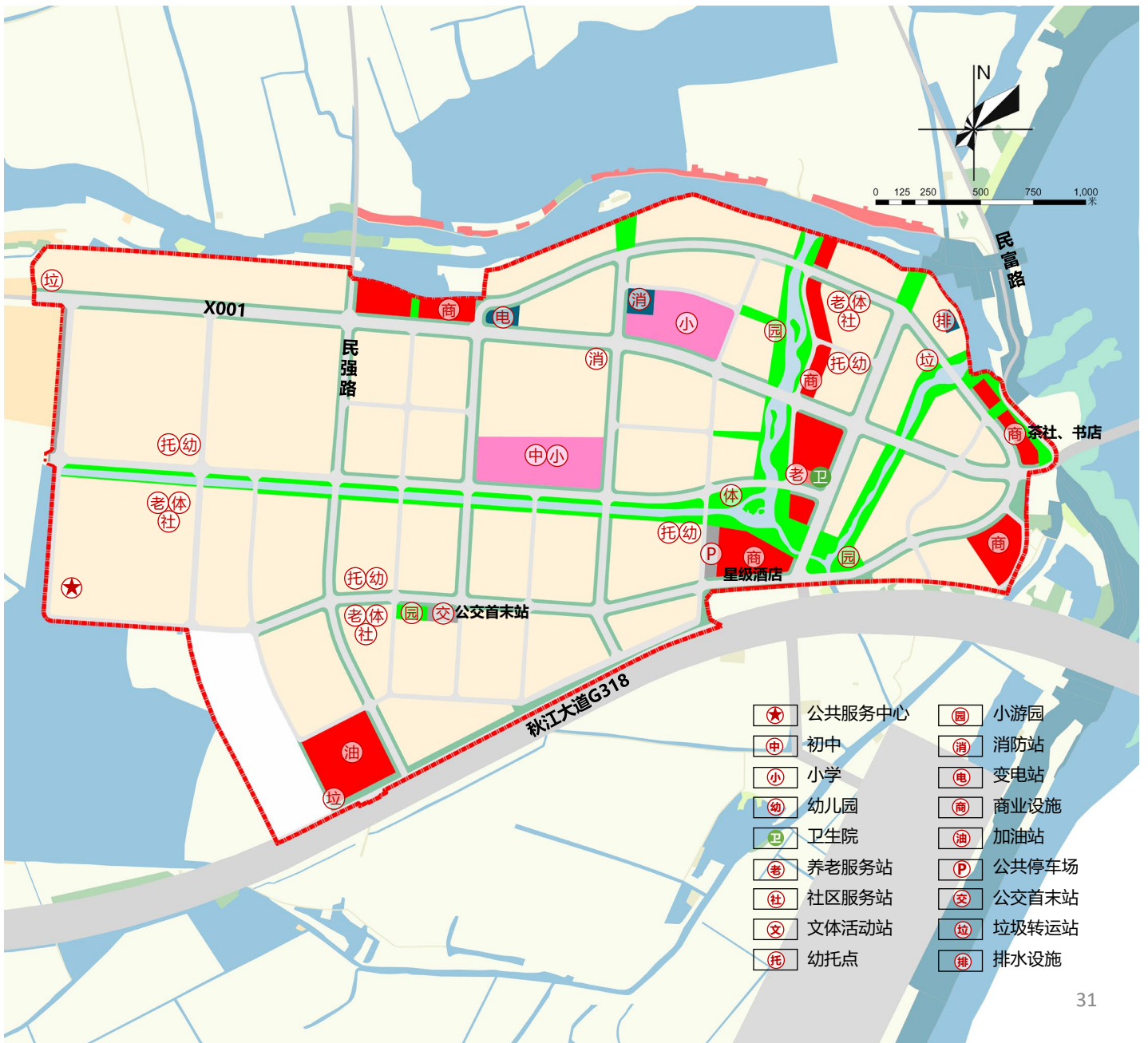


完善卫生设施布局



保障养老设施覆盖

### 构建高品质城镇社区生活圈



# 05

## 保障机制

- 6.1 加强党的全面领导
- 6.2 完善规划管理机制
- 6.3 推进规划信息化建设
- 6.4 制定详细规划编制单元
- 6.4 保障近期项目实施



## 6.1 加强党的全面领导

### 坚持党的全面领导



深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯穿到规划实施的各领域和全过程，确保党中央重大决策部署贯彻落实。

### 夯实各级党委政府责任

落实全县各级党委和政府国土空间规划管理主体责任，强化上下联动，明确职责分工，确定推进实施的共同责任。坚持“多规合一”，强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

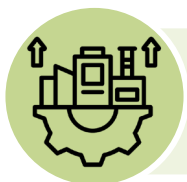


### 实施重大事项报告制度



总体规划实施中遇到重大战略调整、重要目标变化等重大事项，及时按程序向县委县政府请示报告，确保重大决策部署落实到位。

## 6.2 完善规划管理机制



构建“县——乡镇”协同的纵向传导机制



建立有效约束的横向部门衔接机制



完善规划落地的实施管理机制



建立科学有效的规划检测评估预警机制



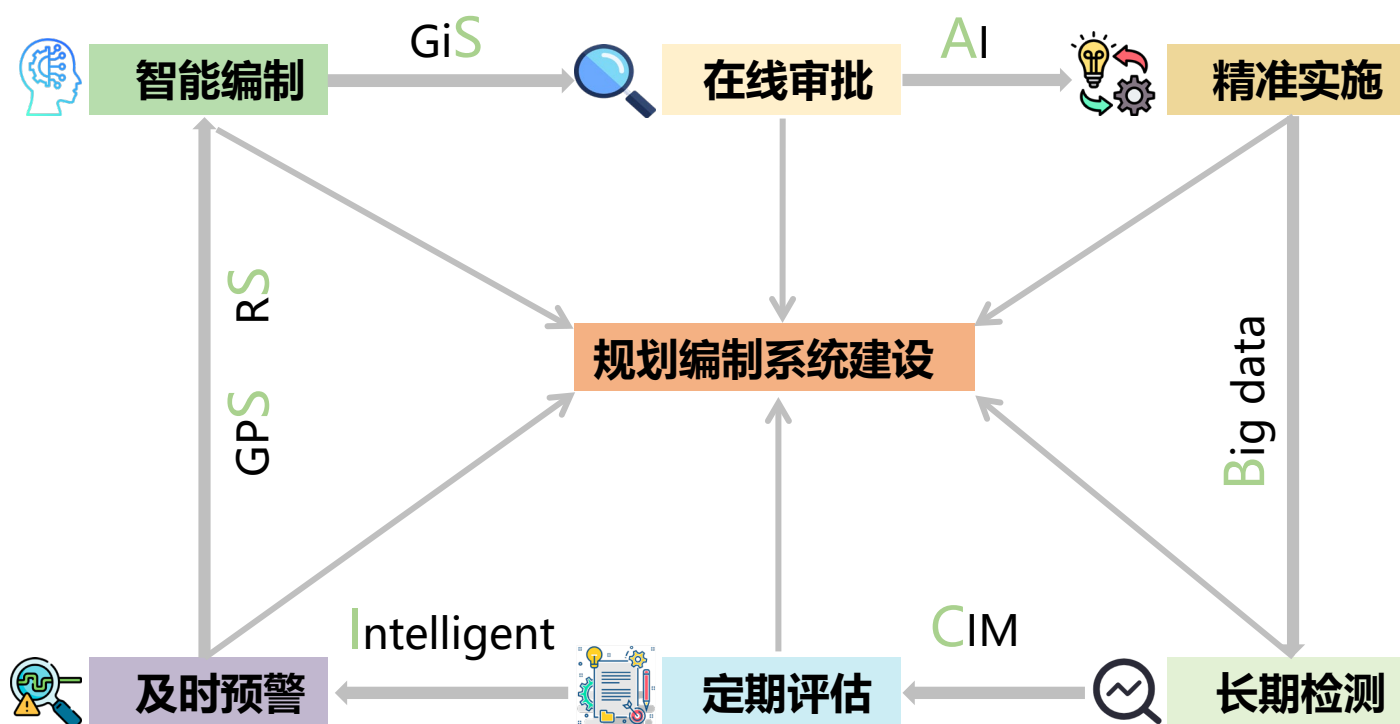
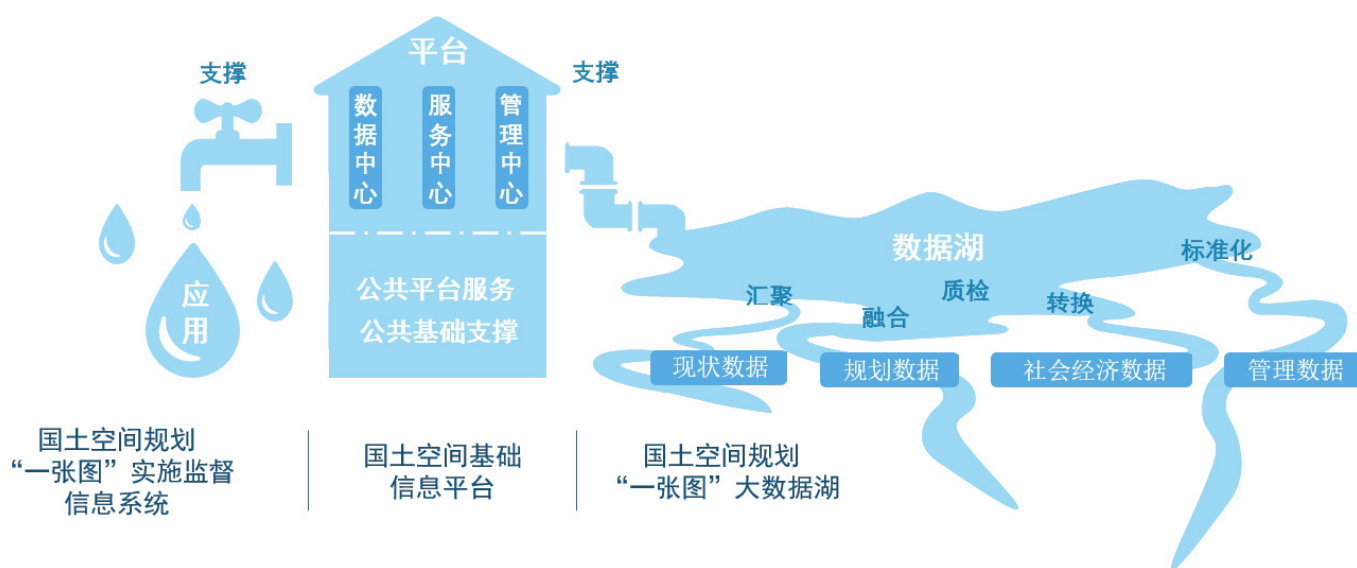
逐步建立完善的地方法规政策体系



逐步完善国土空间编制审批制度

## 6.3 推进规划信息化建设

加快建设“一张图”实施监督信息系统，提供全覆盖、全过程、全系统的规划信息综合应用功能，提高国土空间精治、共治、法治水平。



## 6.4 完善乡镇公共服务体系

### 乡镇级国土空间总体规划

本次规划向下传导



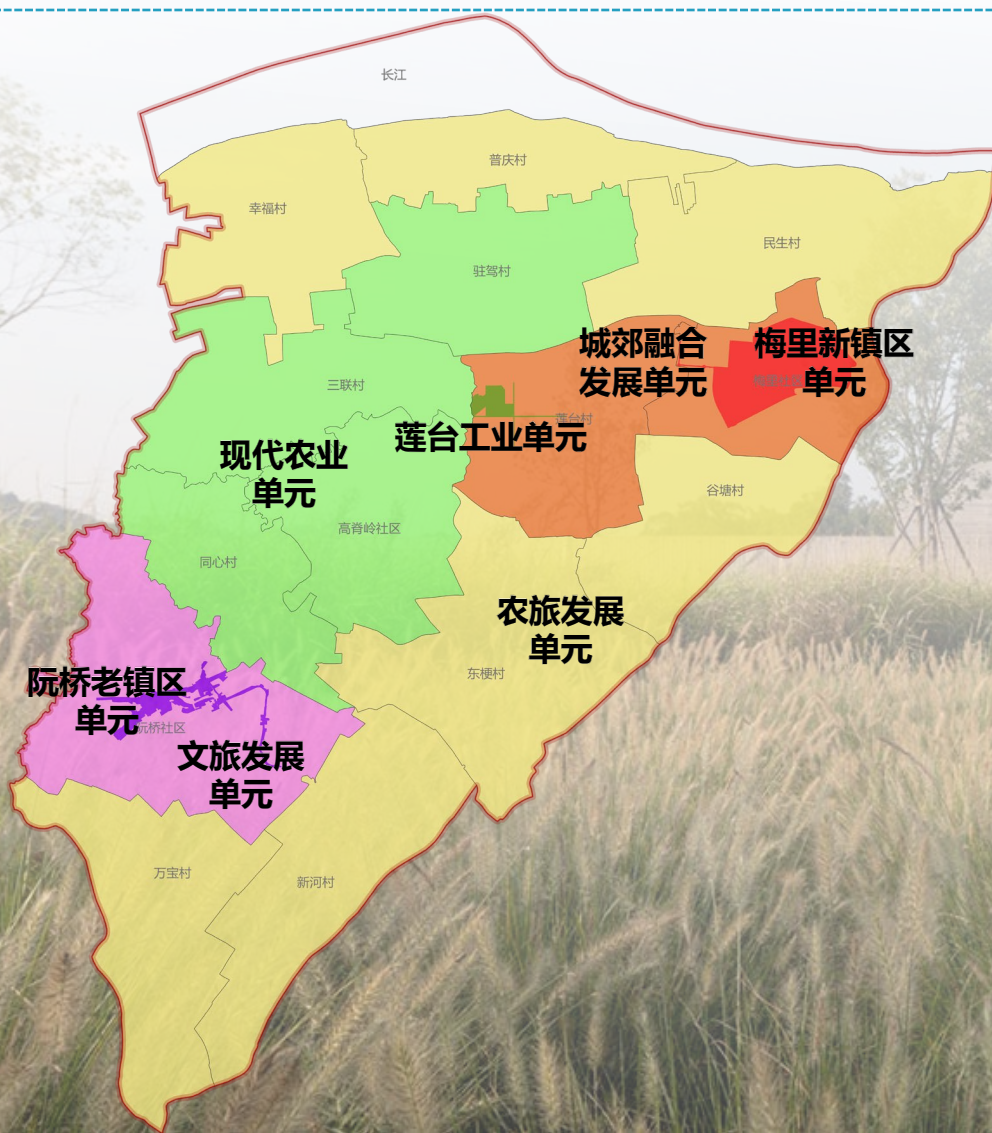
约束性指标  
重要控制线

主导功能  
重大设施

### 单元详细规划

|        |         |      |          |      |              |
|--------|---------|------|----------|------|--------------|
| 三个城镇单元 | 梅里新镇区单元 | 单元面积 | 301.86公顷 | 主导功能 | 居住、商业、公共服务为主 |
|        | 莲台工业单元  | 单元面积 | 27.12公顷  | 主导功能 | 工业产业         |
|        | 阮桥老镇区单元 | 单元面积 | 62.51公顷  | 主导功能 | 居住、商业、公共服务为主 |

|        |          |      |           |      |                      |
|--------|----------|------|-----------|------|----------------------|
| 四个乡村单元 | 城郊融合发展单元 | 单元面积 | 1236.46公顷 | 主导功能 | 工贸、居住及公共服务配套，与镇区共建共享 |
|        | 文旅发展单元   | 单元面积 | 1181.46公顷 | 主导功能 | 文旅及农业种植              |
|        | 现代农业单元   | 单元面积 | 3230.18公顷 | 主导功能 | 生态农业、农产品深加工          |
|        | 农旅发展单元   | 单元面积 | 6231.84公顷 | 主导功能 | 富硒稻种植、特色种养殖及农业观光     |



## 6.5 保障近期项目实施

### 衔接专项规划，落实近期重点建设项目

规划重点围绕综合交通、水利、能源、文教、社会福利、产业发展、市政、生态修复等13个方面进行近期重点建设项目编排。

